



Norwegian Ministry
of Foreign Affairs

Asociația pentru Drepturile Omului

Lex 21



RAPORT ALTERNATIV DE MONITORIZARE A PLANULUI LOCAL ANTICORUPȚIE Consiliul Raional Drochia (Perioada anului 2020)

Elaborat de A. O. „Asociația pentru Drepturile Omului Lex XXI” în cadrul Programului de granturi mici pentru monitorizarea alternativă a planurilor anticorupție sectoriale și locale al proiectului „Lupta cu corupția prin consolidarea integrității în Republica Moldova”, implementat de PNUD Moldova cu suportul financiar al Ministerului Afacerilor Externe al Norvegiei. Toate opiniile aparțin autorilor și nu reprezintă neapărat poziția oficială a PNUD-Moldova sau a instituțiilor finanțatoare.

Bălți, 2021

Cuprins:

Abrevieri.....	4
Rezumat executiv.....	5
Introducere.....	8
Metodologia de monitorizare	9
Progresul în implementarea planului de acțiuni anticorupție	10
Constatări și concluzii de bază ale monitorizării alternative.....	39
Propuneri și recomandări	41

Abrevieri

AAP - Agenției Achiziții Publice

ANI - Autoritatea Națională de Integritate

APL - Administrația publică locală

BAP - Buletinul Achizițiilor Publice

CNA - Centrul Național Anticorupție

CR - Consiliul Raional

DASPF - Direcția Asistență Socială și Protecție a Familiei

HG - Hotărârea Guvernului

PLA - Planul Local Anticorupție

Rezumat executiv

Raportul de monitorizare alternativă examinează gradul de îndeplinire pe parcursul anului 2020 a 32 de acțiuni, grupate în 5 priorități, din Planul local anticorupție pentru anii 2018-2020 din raionul Drochia, adoptat prin decizia Consiliului raional nr. 1/12.1 din 15 februarie 2018. Planul a fost emis cu scopul realizării prevederilor Strategiei naționale de integritate și anticorupție pentru anii 2017–2020, aprobate prin Hotărârea Parlamentului nr. 56 din 30.03.2017 și a Hotărârii Guvernului nr. 676 din 29.08.2017 privind aprobarea mecanismului de elaborare și coordonare a planurilor sectoriale și locale de acțiuni anticorupție pentru anii 2018-2020.

Planurile de acțiuni adoptate împreună cu Strategia au adus coerență eforturilor anticorupție, asigurând conjugarea activităților la nivel național și local în scopul realizării priorităților propuse. Planurile de acțiuni însumează eforturile entităților publice pentru a realiza obiectivele de a: descuraja implicarea în acte de corupție, recupera produsele infracțiunilor de corupție, consolida etica și integritatea în sectoarele public, privat și neguvernamental, proteja avertizorii de integritate și victimele corupției, asigura transparența instituțiilor publice, educa societatea și funcționarii.

Procesul decizional la nivel local este influențat de factorii socio-economici și politici din teritoriu, iar interacțiunea pozitivă dintre aceste elemente este dictată de implementarea măsurilor anticorupție în administrația publică locală. Sub acest aspect, prin intermediul acestei monitorizări alternative, s-a încercat identificarea lacunelor și deficiențelor în implementarea politicilor anticorupție la nivel local și stabilirea impactului negativ asupra economiei la nivelul raionului Drochia, asupra bunăstării cetățenilor, dar și asupra calității vieții populației.

Monitorizarea alternativă a Planului local anticorupție la nivelul raionului Drochia este realizată pentru perioada anului 2020 și se axează pe modul și nivelul de atingere a indicatorilor, și angajamentelor asumate în documentul strategic, care este structurat în 5 priorități, după cum urmează:

- Prioritatea 1 „Consolidarea integrității instituționale a APL prin prisma aplicării corespunzătoare a legislației anticorupție”.
- Prioritatea 2 „Gestionarea patrimoniului public local în condiții de legalitate, transparență și eficiență.”.
- Prioritatea 3 „Asigurarea transparenței și prevenirea corupției în procesul de planificare, desfășurare și monitorizare a achizițiilor publice”.
- Prioritatea 4 „Sporirea calității serviciilor publice printr-un management eficient al resurselor umane”.
- Prioritatea 5 „Îmbunătățirea comunicării cu cetățenii și transparenței în activitatea APL-urilor”.

Raportul de monitorizare evidențiază punctele tari și slabe ale procesului de prevenire și combatere a fenomenului corupției, stabilește gradul de realizare a indicatorilor din prioritățile propuse în Planul local anticorupție și punctează concluziile și recomandările necesare.

În urma monitorizării planului local anticorupție din raionul Drochia au fost obținute următoarele rezultate:

	Numărul total de acțiuni	Calificativul					
		Realizate		Realizate parțial		Nerealizate	
		Numărul de acțiuni	%	Numărul de acțiuni	%	Numărul de acțiuni	%

Prioritatea 1	11	7	63.65 %	4	36.35 %	0	0 %
Prioritatea 2	4	0	0 %	1	25 %	3	75 %
Prioritatea 3	8	6	75 %	2	25 %	0	0 %
Prioritatea 4	4	1	25 %	3	75 %	0	0 %
Prioritatea 5	5	0	0 %	4	80 %	1	20 %
Total	32	14	43.75 %	14	43,75 %	4	12,5%

Concluzia generală ce se impune în contextul implementării acțiunilor din planul local anticorupție de către CR Drochia, constă în menționarea unui progres în realizarea Priorității nr. 1, „Consolidarea integrității instituționale a APL prin prisma aplicării corespunzătoare a legislației anticorupție” și a Priorității nr. 3 ce ține de asigurarea transparenței și prevenirea corupției în procesul de planificare, desfășurare și monitorizare a achizițiilor publice. Totuși, constatăm și anumite lacune în realizarea priorităților nr. 2, 4 și 5. În acest sens, atenționăm autoritățile raionale, în special, despre realizarea incompletă a următorilor indicatori de progres: numărul informațiilor privind planificarea și administrarea lucrărilor de construcții publicate pe pagina web; numărul anunțurilor/rezultatelor/audierilor privind desfășurarea licitațiilor de vânzare/locățiune/arendă a bunurilor patrimoniului public local publicate în termeni rezonabili, inclusiv pe pagina web a APL; regulament intern de gestionare a patrimoniului public local elaborat, aprobat și publicat; numărul persoanelor instruite în domeniul administrării și gestionării patrimoniului public; numărul agenților publici și aleșilor locali care a beneficiat de programe de dezvoltare profesională; rubrică pentru reclamații disponibilă pe pagina web a Consiliului raional Drochia; pagină web funcțională și actualizată permanent cu informații; numărul grupurilor de lucru permanente sau ad-hoc care participă în procesul decizional; rapoartele anuale privind transparența în procesul decizional publicate pe paginile web ale entității; stabilirea unor indicatori calitativi privind transparența în procesul decizional; numărul informațiilor privind ajutorul social plasat pe pagina web a autorității, panouri informative, mass-media locală și regională.

În contextul monitorizării au fost identificate realizările și deficiențele în implementarea Planului local anticorupție, iar autorii au formulat recomandări și propuneri de politici pentru CR Drochia. Propunerile se axează pe sporirea impactului acțiunilor realizate, reducerea riscurilor de corupție și fraudă și îmbunătățirea calității politicilor anticorupție în CR Drochia.

Principalele concluzii pe care le menționăm în contextul monitorizării Planului local anticorupție Drochia sunt:

- Situație bună în domeniul asigurării respectării regimului de incompatibilități, de restricții în ierarhie și a conflictelor de interese cu lipsa sancțiunilor și sesizărilor la ANI;
- Implicarea pasivă a cetățenilor în procesul decizional, cu 0 cereri de acces la informație către autoritățile raionale;
- Neglijarea de către autorități a instruirilor funcționarilor publici din administrația raională Drochia în domeniul normelor de etică și deontologie, administrării și gestionării patrimoniului public, procedurilor de achiziții publice;
- Activitate insuficientă în domeniul gestionării transparente a patrimoniului public, evaluarea și înregistrarea bunurilor publice;
- Necesitatea completării și actualizării informațiilor pe pagina web a CR Drochia cu informații de interes public sporit;
- Lipsa rapoartelor anuale privind transparența în procesul decizional publicate pe paginile web ale entității.

Principalele recomandări din prezentul raport sunt:

- Informarea și instruirea agenților publici în domeniile indicate în Planul local anticorupție;
- Simplificarea procedurilor de raportare privind îndeplinirea Planului local anticorupție;
- Informarea activă a cetățenilor despre procesul decizional la nivel local;
- Evaluarea completă a bunurilor domeniul public și gestionarea transparentă a patrimoniului CR Drochia;
- Modernizarea paginii web a Consiliului raional Drochia și completarea cu informații de interes public;
- Stabilirea și implementarea unor indicatori calitativi și cantitativi privind transparența în procesul decizional;
- Asigurarea respectării accesului la informații de interes public prin publicarea rapoartelor anuale privind transparența în procesul decizional.

Introducere

Corupția, protecționismul, conflictele de interese prezintă un pericol substanțial al activității administrației publice locale, al exercitării atribuțiilor și funcțiilor autorităților locale, o amenințare majoră pentru democrație, constituind o negare a drepturilor omului și o încălcare a principiilor democratice, erodând principiile unei administrații eficiente, punând în pericol stabilitatea și credibilitatea instituțiilor administrației publice locale și a reprezentanților acestora, cât și pentru dezvoltarea economică și socială la nivel locale.

Consiliul raional Drochia, ca și alte entități publice, este afectat de fenomenul corupției sistemice. Cauzele acestei stări sunt: slăbirea legăturii dintre instituțiile statului și cetățenii; încălcarea legislației privind achizițiile publice; tolerarea lipsei de integritate a reprezentanților administrației publice; încălcarea legislației privind asigurarea transparenței în procesul decizional, etc.

Planul local anticorupție pentru anii 2018-2020 al CR Drochia la momentul adoptării identifică anumite riscuri generale care pot perturba activitatea legală și eficientă a autorităților raionale. Dintre acestea Planul menționează:

- Lipsa climatului de integritate instituțională;
- Transparență redusă în activitatea administrațiilor publice locale;
- Nerespectarea rigorilor de legalitate, regularitate și eficiență în procesul de administrare și gestionare a patrimoniului public;
- Lipsa de transparență și ineficiență în procesul de planificare, implementare și monitorizare a achizițiilor publice;
- Lipsa cadrelor calificate la nivelul Consiliului raional Drochia.

În final, Planul își propune drept obiectiv excluderea acestor riscuri și dezvoltarea climatului de integritate, a responsabilității, transparenței și rezistenței la riscurile de corupție ale agenților publici din cadrul autorităților administrației publice locale și aleșilor locali.

Raportul alternativ de monitorizare realizat de Asociația pentru Drepturile Omului Lex 21 conține o analiză atât a gradului de excludere și prevenire a acestor probleme enumerate în plan, cât și o examinare detaliată a priorităților propuse de CR Drochia în Planul local anticorupție.

Metodologia de monitorizare

Raportul utilizează o metodologie de evaluare bazată atât pe indicatori cantitativi, cât și pe indicatori calitativi. Autorii raportului au evaluat gradul de realizare a celor 32 acțiuni, cu verificarea semestrială a indicatorilor de progres. Astfel, conform metodologiei de evaluare, gradul de realizare al acțiunilor trebuie să corespundă uneia din următoarele calificative: „Realizat”; „Parțial realizat”; „Nerealizat”.

În urma procesului de monitorizare și evaluare, urmau să fie stabilite realizările de succes și punctele slabe, pentru o ulterioară îmbunătățire strategică în domeniu.

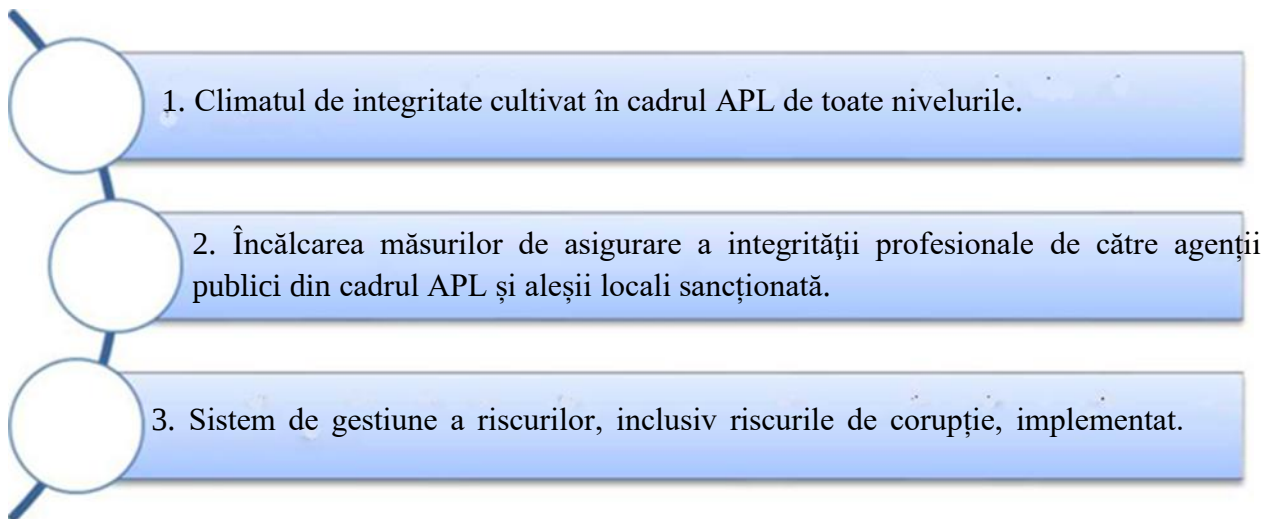
Metodologia utilizată în procesul de monitorizare a Planului local anticorupție al CR Drochia conține următoarele instrumente:

- Analiza acțiunilor și indicatorilor de progres din Planul local anticorupție pe anii 2018-2020;
- Analiza Raportului pe semestrul I al anului 2020 privind implementarea Planului local anticorupție al Consiliului raional Drochia;
- Analiza activității administrative privind implementarea indicatorilor de progres din Planul local anticorupție, reflectate în Registrul actelor locale (www.actelocale.gov.md) și pe pagina web al CR Drochia (www.drochia.md);
- Analiza reglementărilor normative în domeniul organizării și funcționării administrației publice locale în spiritul legalității, integrității profesionale, transparenței și eficienței;
- Depunerea a 30 de cereri de acces la informații și analiza răspunsurilor primite de la CR Drochia;
- Analiza informațiilor privind activitatea administrativă din raionul Drochia de pe paginilor oficiale ale entităților publice de specialitate www.ani.md, www.mtender.gov.md și a Portalului național al instanțelor de judecată www.instante.justice.md;
- Chestionarea agenților publici din autoritățile raionale;
- Discuții directe cu agenții publici din autorități, cetățenii și reprezentanții societății civile din raionul Drochia.

Progresul în implementarea planului de acțiuni anticorupție

Prioritatea 1. Consolidarea integrității instituționale a APL prin prisma aplicării corespunzătoare a legislației anticorupție.

Rezultatele scontate:

- 
1. Climatul de integritate cultivat în cadrul APL de toate nivelurile.
 2. Încălcarea măsurilor de asigurare a integrității profesionale de către agenții publici din cadrul APL și aleșii locali sancționată.
 3. Sistem de gestiune a riscurilor, inclusiv riscurile de corupție, implementat.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	Gradul de realizare
			Termenul de realizare	
1.	Asigurarea respectării regimului de incompatibilități de restricții în ierarhie și de limitare a publicității	1. Numărul de cazuri de incompatibilități și restricții în ierarhie atestate și soluționate în entitățile publice; 2. Numărul de sesizări la ANI cu privire la încălcarea regimului de incompatibilități și limitare a publicității; 3. Numărul de persoane suspendate pentru asemenea încălcări	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată

Evaluarea progresului:

Conform Raportului pe semestrul I al anului 2020 privind implementarea Planului local anticorupție al Consiliului raional Drochia pentru anii 2018-2020¹ (în continuare Raportul CR) și a răspunsului primit la cererea privind accesul la informație nr. 210, transmisă de echipa Lex 21 pe data de 17.08.2020, CR Drochia a răspuns, pe data de 24.08.2020, informând despre faptul că, în anul 2020: nu au avut loc sesizări la ANI cu privire la încălcarea regimului de incompatibilități și limitarea publicității; nici o persoană nu a fost suspendată pentru asemenea încălcări. Conform chestionării pe care am realizat-o în rândul agenților publici din administrația raională Drochia, 11 respondenți au afirmat că știu cazuri de sancționare a unor funcționari

¹<https://drochia.md/programul-de-dezvoltare/>

publici/aleși locali din cadrul CR Drochia pentru încălcarea măsurilor de asigurare a integrității profesionale în anul 2020.

Concomitent, menționăm faptul că, potrivit răspunsului la solicitarea de informații de interes public nr. 210, la întrebarea: „au fost identificate și înregistrate cazuri de incompatibilități și restricții în ierarhie?”, CR Drochia ne raportează cifra de 0 cazuri, dar Raportul CR prevede că, pe parcursul perioadei raportate, s-a înregistrat 2 cazuri de incompatibilități atestate și soluționate în cadrul administrației raionale Drochia (Direcția Educație).

Pentru verificarea datelor primite au fost analizate rapoartele ANI, în care nu au fost identificate careva constatări ale ANI privind încălcarea regimului de incompatibilități și restricții în ierarhie și de limitare a publicității. În baza analizei portalului instanțelor de judecată www.instante.justice.md, am constatat că, nu se află pe rol dosare cu obiectul cauzei legate de incompatibilitate.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
2.	Asigurarea respectării regimului declarării averilor și intereselor personale	1. Numărul de agenți publici angajați/numiți/cu mandatele validate pe parcursul anului și numărul de declarații depuse în momentul angajării/numirii/validării mandatului. 2. Numărul total de agenți publici angajați/numiți/cu mandatele validate care activează în entitatea publică pe parcursul anului și numărul de declarații depuse anual. 3. Numărul de agenți publici ale căror mandat/raporturi de muncă sau de serviciu au încetat pe parcursul anului și numărul de declarații depuse la încetarea mandatului/raporturilor de muncă sau de serviciu pe parcursul anului respectiv.	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată

Evaluarea progresului:

Conform alin. 4 din art. 7 al Legii Nr. 133 din 17-06-2016 privind declararea averii și a intereselor personale² în entitățile în care activează persoane care, conform prezentei legi, au obligația de a depune declarații sînt desemnate persoane din cadrul serviciului resurse umane responsabile de actualizarea permanentă a Registrului electronic al subiecților declarării averii și a intereselor personale. Consiliul Raional Drochia a desemnat două persoane responsabile de colectarea declarațiilor de avere și interese personale³ precum și de actualizarea permanentă a

² https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=125110&lang=ro#

³ Conform textului Dispoziției nr. 02/3-2-224 din 05.10.2020 a fost desemnată persoana responsabilă inclusiv de colectarea declarațiilor de avere, cu toate că aceasta obligație ține de ANI, iar persoana responsabilă din autoritatea raională are obligația doar de actualizarea permanentă a Registrului electronic.

Registrului electronic al declarațiilor de avere și intereselor personale și a elaborat acest Registrul conform Dispoziție Președintelui Raionului 02/3-2-224 din 05.10.2020.⁴

Conform Raportului de monitorizare al CR Drochia, în anul 2020, au avut loc 4 angajări numiri/ mandate validate în funcții. Din aceștia, doar 3 au depus în primul semestru declarația la momentul angajării. De asemenea, pe parcursul anului 2020, au fost înregistrate 3 încetări a raporturilor de serviciu. Raportul ne informează despre 58 de agenți publici care au activat pe parcursul anului și au depus declarația anuală. Cu toate acestea, drept răspuns primit la cererea de acces la informație nr.210, președintele raionului ne-a informat că, pe parcursul anului 2020, nu au fost semnată nici o declarație pe propria răspundere a agenților publici. Acesta discordanță dintre datele primite din raport și răspunsul primit la cerere, ne permite a afirma că autoritățile raionale nu au prezentat informația veridică în cererea de acces la informație. În special, menționăm că, pe portalul declarațiilor de avere au fost identificate declarațiile depuse de agenții publici din autoritățile raionale Drochia.

În domeniul ilegalităților constatate, menționăm că pe pagina web a ANI, www.ani.md la data întocmirii prezentului raport, nu au fost identificate acte de constatare pentru încălcarea obligației de depunere a declarațiilor de către agenții publici din autoritățile raionale Drochia în anul 2020.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
3.	Asigurarea respectării regimului conflictelor de interese și neadmiterea favoritismului	1. Numărul conflictelor de interese declarate. 2. Numărul conflictelor soluționate în cadrul entităților publice. 3. Numărul conflictelor de interese sesizate la ANI. 4. Numărul actelor de constatare ale ANI cu privire la conflictele de interese.	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată

Evaluarea progresului:

Conform Raportului de monitorizare al CR Drochia, în anul 2020, au fost declarate 3 cazuri de conflicte de interese în cadrul Direcției Educației din care 2 au fost soluționate în cadrul entității publice, iar una a fost constatată de către ANI. Analizând toate actele de constatare la ANI, concluzionăm că, conflictul de interese depistat nu este nemijlocit din cadrul Direcției Educație Drochia, dar aplicat directorului I.P. Gimnaziului „Viorel Cantemir” din s. Sofia, care este în gestiunea direcției.⁵ Din situația de mai sus rezultă și logica că Raportul CR, după cum observăm prezintă 3 cazuri de conflicte de interese, dar în răspunsul la cererea de acces la informație nr. 212 din 17.08.20, se afirmă că, pe parcursul anului 2020, nu au fost declarate și nici soluționate careva conflicte de interese, nu au fost cazuri de sesizare a

⁴<https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-desemnarea-persoanelor-responsabile-de-colectarea-declaratiilor-de-avere-i-interese-personale-precum-i-de-actualizarea-permanent-a-registrului-electronic-al-subiecilor-declarrii-averii-i-a-intereselor-personale-582061.html>

⁵<https://ani.md/ro/acte-constatare>

conflictelor de interese la ANI, prin urmare, nu există nici un act de constatare al ANI cu privire la conflictele de interese.

În concluzie, pentru a exclude confuzii în Rapoartele CR Drochia este necesar a stabili clar asupra căror agenți publici se extind rapoartele în domeniul implementării planului local anticorupție.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
4.	Asigurarea respectării regimului cadourilor	1. Comisia de evaluare și evidență a cadourilor instituită și funcțională, 2. Numărul cadourilor predate comisiilor de evidență și evaluare a cadourilor în cadrul entităților publice. 3. Numărul și suma cadourilor răscumpărate în cadrul entităților publice. 4. Numărul de cadouri inadmisibile, transmise agenției anticorupție și numărul de dosare penale și contravenționale instrumentate. 5. Registrele de evidență a cadourilor publicate pe paginile web ale entităților publice	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată parțial

Evaluarea progresului:

Din datele prezentate în Raportul CR Drochia rezultă instituirea și funcționarea a trei Comisii de evaluare și evidență a cadourilor, și anume în cadrul Aparatului președintelui raionului, Direcția finanțe și Direcția asistență socială și protecție a familiei. Este în proces de instituire Comisia în cadrul Direcției educație și Direcției cultură, turism, tineret și sport. Analizând pagina web www.drochia.md, nu identificăm nici o mențiune despre existența unor astfel de comisii și activitatea acestora. La fel, nu au fost găsite informații despre Registrele de evidență a cadourilor. Această afirmație este confirmată și de Raportul CR Drochia care menționează că acestea urmează să fie publicate.

Conform informației prezentate drept răspuns la cererea de acces la informație nr.213, în anul 2020, în cadrul autorităților raionale din Drochia, nu au existat cazuri de predare a cadourilor către comisii, nefiind completate Registrele de evidență a cadourilor, cu eventuala descriere a acestor cadouri. Respectiv, nu au fost cazuri de cadouri inadmisibile, transmise către CNA, cu pornirea dosarelor penale sau contravenționale.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
5.	Asigurarea neadmiterii,	1. Numărul cazurilor de influență necorespunzătoare denunțate.		

	denunțării și tratării influențelor necorespunzătoare	2. Numărul cazurilor de influență necorespunzătoare soluționate în cadrul entităților publice. 3. Numărul cazurilor de influență necorespunzătoare denunțate la CNA/alte autorități anticorupție responsabile.	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată
--	--	---	------------------------	-------------------

Evaluarea progresului:

Conform Raportului CR Drochia, în anul 2020, nu au fost înregistrate cazuri de influență necorespunzătoare denunțate, soluționate în cadrul entităților publice, sau denunțate la CNA / alte autorități anticorupție. Aceeași informație a fost prezentată drept răspuns la cererea de acces la informație nr. 214. Pentru a confirma cele prezentate de raport și în răspunsul la cererea de acces la informație, a fost analizat Registrul de evidență a cazurilor de influență necorespunzătoare, care nu conține nici o mențiune.

Conform datelor din Raport, CR Drochia a elaborat Registrul de evidență a cazurilor de influență necorespunzătoare, unul comun pentru toate subdiviziunile Consiliului raional Drochia.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
6.	Asigurarea neadmiterii și denunțării manifestărilor de corupție; protecția avertizorilor de integritate	1. Regulament privind organizarea activităților de denunțare a manifestărilor de corupție, adoptat. 2. Numărul manifestărilor de corupție denunțate de către agenții publici conducătorilor entităților publice. 3. Numărul avertizărilor de integritate depuse în cadrul entităților publice. 4. Numărul avertizărilor de integritate transmise la CNA. 5. Numărul avertizorilor de integritate supuși protecției.	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată

Evaluarea progresului:

În baza Raportului CR Drochia, am constatat că nu au existat cazuri de manifestări de corupție denunțate de către agenții publici președintelui raionului și niciun avertizor de integritate supus protecției. În ce privește Regulamentul privind organizarea activităților de denunțare a manifestărilor de corupție, acesta a fost adoptat prin Dispoziția președintelui raionului nr.02/1-5-12 din 24 martie 2014.

Cu toate că avertizorii de integritate reprezintă un instrument eficient de luptă împotriva corupției și a altor ilegalități, angajații ezită să dezvăluie practicile ilegale. Una dintre cauze ar putea fi incertitudinea angajaților referitoare la eficiența mecanismelor de protecție a avertizorilor de integritate.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
7.	Asigurarea intoleranței față de incidentele de integritate	1. Numărul de sancțiuni disciplinare aplicate în cadrul entităților publice în legătură cu incidentele de integritate admise de agenții publici. 2. Numărul sesizărilor depuse de către conducătorii entităților publice la autoritățile anticorupție cu privire la incidentele de integritate ce constituie infracțiuni și contravenții. 3. Numărul de suspendări din funcții ale agenților publici inculpați pentru infracțiuni de corupție sau conexe corupției	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată

Evaluarea progresului:

Conform Raportul CR Drochia, în anul 2020, nu au fost înregistrate incidente de integritate de către funcționarii publici nefiind, astfel, aplicate sancțiuni disciplinare, nu a fost înregistrată nici o sesizare depusă de către conducătorii entităților publice la autoritățile anticorupție cu privire la incidentele de integritate ce constituie infracțiuni și contravenții, precum și nici un caz de suspendare din funcții ale agenților publici inculpați pentru infracțiuni de corupție sau conexe corupției.

Sub aspect instituțional, în acest domeniu autoritățile raionale au constituit comisia de disciplină în componență a 5 membri și 3 supleanți.⁶

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
8.	Asigurarea respectării accesului la informații de interes public	1. Persoanele responsabile de accesul la informații de interes public, desemnate în cadrul autorității. 2. Numărul de solicitări de acces la informații, transmise anual entităților publice. 3. Numărul de refuzuri de acces la informații. 4. Numărul contestațiilor depuse anual în instanța de judecată împotriva refuzului entității publice de a oferi acces la informații. 5. Numărul de hotărâri adoptate anual de instanțele de judecată privind	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată parțial

⁶ Dispoziție 02/1-5-88 din 18.12.2019 Cu privire la constituirea comisiei de disciplină // <https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-constituirea-comisiei-de-disciplin-393520.html>

		obligarea entității publice de a oferi informațiile solicitate		
--	--	--	--	--

Evaluarea progresului:

Potrivit datelor din Raportului CR Drochia, pe parcursul primului semestru din anul 2020, au fost 0 solicitări de acces la informații și nu au existat contestații în această perioadă în instanța de judecată împotriva refuzului entității publice de a oferi informații de interes public. Din răspunsul la cererea cu privire la accesul la informație nr. 217, pe parcursul anului 2020 au fost depuse solicitări doar de la Asociația Lex XXI. Din cele relatate, rezultă o pasivitate din partea cetățenilor, dar și o lipsă de implicare activă a autorităților raionale în soluționarea problemei de lipsă de interes a cetățenilor în activitatea publică a raionului. Este apreciable faptul că, potrivit Raportului, în cadrul administrației raionale Drochia, este o persoană responsabilă de accesul la informație din cadrul Aparatului Președintelui Raionului.

Conform art. 4 din Legea privind accesul la informație⁷, oricine are dreptul de a căuta, de a primi și de a face cunoscute informațiile oficiale. Prevederile legale impun autoritățile raionale din Drochia să asigure informarea activă, corectă și la timp a cetățenilor asupra chestiunilor de interes public și să garanteze liberul acces la informație.

În urma analizei Registrului actelor locale constatăm că, autoritățile raionale din Drochia publică Deciziile CR și Dispozițiile Președintelui raionului.⁸ Cu toate acestea, în actele oficiale din Registrul actelor locale frecvent, informațiile de interes public nu sunt vizibile, cu argumentarea că, sunt sub incidența Legii cu privire la protecția datelor cu caracter personal.

Conform alin. (3) art. 11 din Legea privind accesul la informație, în scopul facilitării liberului acces la informație, furnizorul de informații va publica sau va face în alt mod general și direct accesibile populației informațiile ce conțin: a) descrierea structurii instituției și adresa acesteia; b) descrierea funcțiilor, direcțiilor și formelor de activitate ale instituției; c) descrierea subdiviziunilor cu competențele lor, programului de lucru al acestora, cu indicarea zilelor și orelor de audiență a funcționarilor responsabili de furnizarea informațiilor, documentelor oficiale; d) deciziile finale asupra principalelor probleme examinate.

Din analiza paginii web <https://drochia.md/> constatăm că, informațiile cerute de lege se conțin, însă informația este cu caracter general. De asemenea, pagina web nu dispune de rubrica „Petiție on-line”, unde cetățenii pot adresa cereri, propuneri sau solicita informații de interes public.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
9.	Asigurarea implementării și respectării normelor de etică și deontologie	1. Planurile anuale de instruire, inclusiv de instruire continuă, aprobate. 2. Numărul de instruirii și de agenți publici instruiți cu privire la normele de etică și deontologie.	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată parțial

⁷ Legea privind accesul la informație, nr. 982 din 11-05-2000 // Monitorul Oficial, nr. 88-90, din 28-07-2000.

⁸ <https://actelocale.gov.md/ral/search>

		3. Numărul de cazuri de încălcare a normelor de etică și deontologie, sancționate disciplinar.		
--	--	--	--	--

Evaluarea progresului:

Ca urmare a analizei actelor locale în anul 2020 publicate în registrul actelor locale, am constatat că, pe anul 2020, nu a fost adoptat planul anual al instruirilor. În baza răspunsului primit la cererea de acces la informație nr. 218, CR Drochia a comunicat despre faptul că, în anul 2020 funcționarii publici trebuiau să fie delegați la cursuri conform planului discutat cu Academia de Administrare Publică conform comenzii de stat. În aceeași scrisoare, autoritatea locală comunică că, în perioada anului 2020, nu a fost instruit nici un funcționar public. Cu toate acestea au fost identificate două dispoziții ale Președintelui raionului cu privire la delegarea la instruire a funcționarului public pe tematica „Integrarea profesională în funcția publică” în perioada 05-09 octombrie 2020, în regim online.⁹

În ce privește sancționarea disciplinară, conform Raportului CR Drochia, nu au fost înregistrate sancțiuni. Este apreciazabilă adoptarea la nivel de raional a Codului de conduită etică a funcționarului public și personalului angajat din cadrul subdiviziunilor consiliului raional, care a fost aprobat prin decizia Consiliului Raional Drochia nr. 7/17 din 08.12.2017.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
10.	Asigurarea respectării regimului de restricții și limitări în legătură cu încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu și migrarea agenților publici în sectorul privat (pantuflej)	1. Numărul anual de agenți publici care și-au încetat mandatul, raporturile de muncă sau de serviciu 2. Numărul ofertelor de muncă sau de angajare oferite agenților publici în cadrul organizațiilor comerciale, comunicate de către agenții publici înainte de încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu. 3. Numărul de contracte comerciale refuzate anual de către entitățile publice din motivul că în organizațiile comerciale activează persoane care, pe parcursul ultimului an, au fost agenți publici în cadrul entităților publice	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată

Evaluarea progresului:

⁹ Dispoziție 02/3-2-222 din 02.10.2020 Cu privire la delegarea la instruire a funcționarului public // <https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-delegarea-la-instruire-a-funcionarului-public-582057.html> ; Dispoziție 02/3-2-223 din 02.10.2020 Cu privire la delegarea la instruire a funcționarului public // <https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-delegarea-la-instruire-a-funcionarului-public-582059.html>

Conform Raportului de monitorizare al CR Drochia, în I-ul semestru a anului 2020 și-au încetat mandatul / raporturile de muncă 3 agenți publici. Însă, din răspunsul la cererea de acces la informații nr. 219, reiese că, în anul 2020, au fost 4 astfel de cazuri. Atât Raportul, cât și răspunsul arată că nu au existat cazuri de comunicare a ofertelor de muncă / angajare oferite agenților publici în cadrul organizațiilor comerciale înainte de încetarea mandatelor / raporturilor de muncă ale acestora. La fel, nu au existat situații de refuz a contractelor comerciale de către entitățile publice din motivul că în organizațiile comerciale activează persoane care, pe parcursul ultimului an, au fost agenți publici în cadrul entităților publice.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
11.	Asigurarea implementării managementului riscurilor de corupție	1. Registrele riscurilor, care includ și riscurile de corupție, elaborate. 2. Completarea registrului riscurilor cu riscurile de corupție după incidentele de integritate din cadrul entităților publice. 3. Raportul privind implementarea măsurilor de tratare a riscurilor, elaborat anual	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată parțial

Evaluarea progresului:

Potrivit raportului privind implementarea planului local anticorupție și a răspunsului primit la cererea de acces la informație nr. 220, constatăm faptul că, în administrația raionului Drochia au fost elaborate Registrele riscurilor în cadrul Aparatului președintelui raionului și Direcției asistență socială și protecție a familiei, iar 3 subdiviziuni au restanță la acest indicator.

La răspunsul primit la cererea nr. 220 a fost anexat și Raportul privind implementarea măsurilor de tratare a riscurilor, aprobat de Președintele Raionului în data de 27.01.20.

Prioritatea 2. Gestionarea patrimoniului public local în condiții de legalitate, transparență și eficiență.

Rezultatele scontate:

1. Sistem de proceduri privind modul de gestionare a patrimoniului la nivel local implementat.
2. Proces transparent de vânzare/locățune/arendă a bunurilor patrimoniului public local asigurat.
3. Bunurile patrimoniului public la nivel local înregistrate și evaluate corespunzător.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
12.	Asigurarea gestionării transparente și responsabile a patrimoniului public	1. Numărul bunurilor patrimoniului public local înregistrate și evaluate. 2. Informația privind gestionarea patrimoniului entităților publice publicată. 3. Numărul informațiilor privind planificarea și administrarea lucrărilor de construcții publicate pe pagina web. 4. Planurile anuale și trimestriale de achiziții publice ale entității publice, publicate pe pagina web oficială.	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată parțial

Evaluarea progresului:

Conform art. 77 din Legea privind administrația publică locală nr. 436/2006¹⁰ *bunurile proprietate publică a unității administrativ-teritoriale se supun inventarierii anuale, iar rapoartele asupra situației acestora se prezintă consiliului respectiv.*

Legea privind administrarea și deetatzarea proprietății publice nr. 12/2007¹¹ prevede, la art. 20, că evidența întregului patrimoniu public se ține în registrul patrimoniului public, care este un sistem de colectare, păstrare și prelucrare a informației cu caracter juridic și financiar din domeniu. Registrul patrimoniului public conține informații despre valoarea de bilanț a patrimoniului public, precum și despre modalitățile și rezultatele utilizării acestui patrimoniu.

¹⁰https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=125219&lang=ro#

¹¹https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=125104&lang=ro#

Registrul patrimoniului public reflectă caracterul și valoarea de bilanț a patrimoniului public, conform situației de la 1 ianuarie al anului de gestiune, al organizațiilor care dispun de un astfel de patrimoniu, al autorităților publice și al unităților administrativ-teritoriale de nivelul al doilea.

În baza raportului Consiliul raional Drochia, constatăm că s-au înregistrat și evaluat 33 de bunuri proprietate publică din 40. Cu toate acestea, în baza răspunsului primit la cererea de acces la informație nr. 221¹², CR Drochia ne informează că, pe parcursul anului 2020, nu au fost înregistrate și evaluate bunuri. Raportul ne informează și despre faptul că, în 2020, nu a fost publicată informația privind planificarea și administrarea lucrărilor de construcții publicate pe pagina web. Cu toate acestea, pe parcursul anului 2020, au fost decizii cu privire la bunurile proprietate publică.¹³

La chestionarea funcționarilor publici din administrația raională Drochia în domeniul calității și eficienței procesului de înregistrare și evaluare a bunurilor patrimoniului public local din CR Drochia, 10 persoane au apreciat acest proces extrem de scăzut și 6 scăzut.

În ce privește publicarea pe pagina web oficială a planurilor anuale și trimestriale de achiziții publice ale entității publice, constatăm că, la rubrica „Achiziții publice”, este atât planul anual pe 2000¹⁴, cât și modificările acestuia.¹⁵

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
13.	Asigurarea transparenței în procesul de administrare și gestionare a bunurilor patrimoniului public local	1. Numărul anunțurilor privind desfășurarea licitațiilor de vânzare/locățiune/arendă a bunurilor patrimoniului public local publicate în termeni rezonabili, inclusiv pe pagina web a APL. 2. Numărul informațiilor cu privire la rezultatele licitațiilor/concursurilor/negocierilor de vânzare/locățiune/arendă a bunurilor patrimoniului public local aduse la cunoștința publicului prin intermediul panourilor informative, paginii web a APL. 3. Numărul audierilor/dezbaterilor/consultărilor publice pe subiecte privind gestionarea patrimoniului public organizate.	Acțiune în desfășurare	Acțiune nerealizată

¹² În răspuns, la al doilea punct al cererii, autoritatea fără a enumera bunurile patrimoniului public local înregistrate și evaluate, face trimitere la Raportul pe semestrul I al anului 2020 privind implementarea Planului local anticorupție al Consiliului raional Drochia pentru anii 2018-2020

¹³ Decizie 4/16 din 21.08.2020 Cu privire la transmiterea unor bunuri, proprietate publică a Consiliului raional și a volumelor de lucrări efectuate, <https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-transmiterea-unor-bunuri-proprietate-public-a-consiliului-raional-i-a-volumelor-de-lucrri-efectuate-551308.html>

¹⁴ <https://drochia.md/wp-content/uploads/2020/01/File-1.pdf>

¹⁵ <https://drochia.md/wp-content/uploads/2020/09/File-1.pdf>, <https://drochia.md/wp-content/uploads/2020/12/plan-de-achizitie-modificat-1.pdf>

		4. Numărul actelor normative și deciziilor APL pe subiecte privind gestionarea patrimoniului public publicate în presa locală.		
--	--	--	--	--

Evaluarea progresului:

Conform Raportului CR Drochia și a răspunsului primit la cererea de acces la informație nr. 222, pe parcursul anului 2020, nu au fost publicate anunțuri privind desfășurarea licitațiilor de vânzare/locățiune/arendă a bunurilor patrimoniului public.

În rezultatul analizei informațiilor plasate pe pagina web a Consiliului raional Drochia, nu a fost identificat nici un anunț și nici un rezultat, care se referă la licitațiile cu bunurile din patrimoniul public raional. Referitor la publicarea rezultatelor pe panourile informative, această modalitate de publicare (prevăzută de lege) nu asigură deplin informarea unui cerc larg al publicului despre rezultatele acestor licitații.

Cu toate acestea, menționăm că a fost identificată Decizia 4/24 din 21.08.2020 cu privire la inițierea procedurii de licitație privind transmiterea în locățiune a unor spații, proprietate publică a Consiliului raional,¹⁶ dar nu a fost realizată nici o informare a publicului ex-ante despre realizarea acestei locațiuni.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
14.	Elaborarea, adoptarea și publicarea Regulamentului intern de gestionare a patrimoniului public local	1. Regulament intern de gestionare a patrimoniului public local elaborat, aprobat și publicat. 2. Desemnarea persoanei responsabile de administrarea și gestionarea patrimoniului public și publicarea datelor de contact.	Trimestrul IV. 2018	Acțiune nerealizată

Evaluarea progresului:

Cu toate că acțiunea nr. 14 trebuia să fie realizată în Trimestrul IV, 2018, conform Raportului CR Drochia pentru primul semestru al anului 2020, nu a elaborat și aprobat Regulamentul intern de gestionare a patrimoniului public local. În ce privește realizarea indicatorului de progres, punctul doi din acțiunea 14, în baza răspunsului primit la cererea de acces la informație nr. 223, am constatat că, la moment, responsabil de gestionarea patrimoniului public este Secretarul Consiliului raional Drochia. Considerăm o astfel de delegare de competențe Secretarului consiliului este inefficientă. Suplimentar, nu a fost identificat nici un act administrativ de delegare de astfel de competențe, iar conform art. 39 din Legea privind

¹⁶<https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-iniierea-procedurii-de-licitaie-privind-transmiterea-n-locaiune-a-unor-spaai-proprietate-public-a-consiliului-raional-551358.html>

administrația publică locală nr. 436/2006, Secretarul administrează doar sediul primăriei și bunurile ei.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
15.	Instruirea specialiștilor în domeniul administrării și gestionării patrimoniului public	1. Numărul persoanelor instruite. 2. Numărul cursurilor de instruire.	Acțiune în desfășurare	Acțiune nerealizată

Evaluarea progresului:

Conform raportului și al răspunsului primit la cererea de acces la informație nr. 224, în subdiviziunile Consiliului raional Drochia nu au fost instruiți funcționarii publici în domeniul administrării și gestionării patrimoniului public și nu au fost realizată nici o instruire.

În baza rezultatelor chestionării funcționarilor publici din administrația raională Drochia, am constatat că, 6 (șase) persoane au indicat că au avut cel puțin o instruire, iar 4 (patru) persoane au indicat că a avut 3 și mai multe instruirii. Suplimentar, au fost identificate două dispoziții ale președintelui raionului cu privire la delegarea la instruire a funcționarilor publici, însă în domeniul „Planificării strategice integrate”.¹⁷

Prioritatea 3. Asigurarea transparenței și prevenirea corupției în procesul de planificare, desfășurare și monitorizare a achizițiilor publice.

Rezultate scontate:

1. Transparență și acces la informație la toate etapele procesului de achiziție publică efectuate de Consiliul raional Drochia asigurat.
2. Membrii grupului de lucru pentru achiziții și specialiștii pe achiziții publice din cadrul Consiliului raional Drochia instruiți și pregătiți corespunzător.
3. Încălcarea măsurilor de integritate instituțională și regimului conflictelor de interese de către membrii grupului de lucru pentru achiziții sancționată.
4. Combaterea concurenței neloiale în domeniul achizițiilor publice asigurată.

¹⁷ Dispoziție 02/3-2-262 din 09.11.2020 Cu privire la delegarea la instruire a funcționarului public // <https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-delegarea-la-instruire-a-funcionarului-public-604482.html>
Dispoziție 02/3-2-261 din 09.11.2020 Cu privire la delegarea la instruire a funcționarului public // <https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-delegarea-la-instruire-a-funcionarului-public-604480.html>

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
16.	Corelarea procesului de achiziții cu proiectul bugetului, evitarea achizițiilor inutile și neplanificate	1. Bugetul consultat înainte de aprobare, elaborat. 2. Planul de achiziții elaborat și publicat pe pagina web a instituției. 3. Procedurile de achiziții publice efectuate conform planului de achiziții aprobat.	Anual, la elaborarea proiectului bugetului	Acțiune realizată parțial

Evaluarea progresului:

Drept răspuns la cererea de acces la informații nr. 225, constatăm că, înaintea aprobării bugetului pentru anul 2020, au avut loc consultări publice, pe data de 13 decembrie 2019, însă procesul verbal nu a fost întocmit. Conform punctului 31 a Hotărârii de Guvern nr. 967/2016 cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, după finalizarea consultării publice a proiectului deciziei, subdiviziunea-autor întocmește un dosar privind elaborarea proiectului de decizie, în care se includ: 1) anunțul de inițiere a elaborării deciziei; 2) anunțul de organizare a consultării publice; 3) proiectul deciziei; 4) materialele aferente proiectului de decizie (note informative, alte informații relevante); 5) *procesele-verbale ale întrunirilor de consultare publică*; 6) recomandările parvenite și sinteza acestora.¹⁸

Analizând pagina web a Consiliului raional Drochia, constatăm că din toate condițiile enumerate de punctul 31 al HG nr. 967/2016, autoritățile raionale au plasat doar proiectul bugetului pentru anul 2020, neglijând celelalte condiții. Decizia cu privire la aprobarea bugetului raional Drochia pe anul 2020 în lectura a doua nr. 7/2 din 20.12.2019 este publicată în Registrul actelor locale.¹⁹

Conform Raportului CR Planul de achiziții publice este aprobat în baza bugetului și publicat pe pagina web a instituției.²⁰ Analizând pagina web am identificat publicate și modificările la plan.²¹ În urma analizei planului de achiziții al CR pe anul 2020, constatăm planificate inițial 32 de achiziții, din care 19 de mică valoare, 8 prin cererea ofertelor de prețuri, o licitație deschisă și 3 dintr-o singură sursă. La ultima modificare a planului de pe date de 23.12.2020 au fost identificate 57 de achiziții publice. Dintre acestea, pe portalul MTender nu a

¹⁸https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=119856&lang=ro#

¹⁹<https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-aprobarea-bugetului-raional-drochia-pe-anul-2020-n-lectura-a-doua-400415.html>

²⁰<https://drochia.md/wp-content/uploads/2020/01/File-1.pdf>

²¹<https://drochia.md/wp-content/uploads/2020/06/plan-de-achizitie-2020-modificat-1-1.pdf><https://drochia.md/wp-content/uploads/2020/09/File-1.pdf><https://drochia.md/wp-content/uploads/2020/10/plan-de-achizitie-2020-modificat-3-1.pdf><https://drochia.md/wp-content/uploads/2020/12/plan-de-achizitie.2020.modificat-1.pdf><https://drochia.md/wp-content/uploads/2020/12/plan-de-achizitie.2020.modificat-1.pdf><https://drochia.md/wp-content/uploads/2020/12/plan-de-achizitie-modificat-1.pdf>

fost identificat, la rubrica planificarea achizițiilor publice, nici un contract de mica valoare și 14 licitații publice conform Legii nr. 13/2015 din care 6 repetat.

Cea mai costisitoare licitație planificată pe anul 2020 o constituie lucrările de întreținere de rutină a drumurilor în valoare (fără TVA) de 10 591 925 lei, care pe portalul MTender a fost publicată în sumă de 11 302 509. La această licitație inițiată pe data de 13 aprilie au fost depuse 5 oferte, însă Contractul/lotul nu a fost atribuit din motivul că ofertele nu au fost elaborate și prezentate în conformitate cu cerințele cuprinse în documentația de atribuire.²² La licitația repetată inițiată pe data de 11 mai a participat doar un singur ofertant care a fost desemnat câștigător.

Ulterior, pe 20 octombrie a fost publicat anunțul de participare tot cu scopul de reparație a drumurilor publice locale pentru anul 2020 în valoare de 1 120 721.45 lei care nu a fost planificat inițial, la care a fost desemnat câștigător tot ofertantul de la licitația precedentă.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
17.	Asigurarea transparenței în procesul de planificare, desfășurare și monitorizare a achizițiilor publice	1. Anunțurile de intenție publicate în Buletinul Achizițiilor Publice (BAP) și pe pagina web a Consiliului raional Drochia. 2. Anunțurile de participare/ publicate în BAP și pe pagina web a AAP. 3. Rapoartele trimestriale, semestriale și anuale privind executarea contractelor de achiziții publice elaborate și publicate pe Pagina web a Consiliului raional Drochia (www.drochia.md).	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată parțial

Evaluarea progresului:

Conform răspunsului primit la cererea nr. 226, CR Drochia a publicat în BAP un anunț de intenție și 9 anunțuri de participare. Publicarea atât a anunțurilor de intenție, cât și a celor de participare garantează transparența și contribuie la asigurarea concurenței și combaterea practicilor anticoncurențiale în domeniul achizițiilor publice. Conform alin. 1 art. 28 al Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice: „Autoritatea contractantă este obligată să publice în Buletinul achizițiilor publice un anunț de intenție privind achizițiile publice preconizate. Conform alin. 4 art. 28 al Legii specificate supra: „Pentru contractele a căror valoare estimată pentru bunuri și servicii este mai mică de 800000 de lei, iar pentru lucrări este mai mică de 2000000 de lei, publicarea anunțului de intenție nu este obligatorie”. În privește anunțurile de participare, conform art. 29, „Autoritatea contractantă este obligată să publice în Buletinul achizițiilor publice și pe pagina web a Agenției Achiziții Publice anunțul de participare în toate cazurile prevăzute de prezenta lege, conform procedurii de achiziție aplicate.”

²²<https://mtender.gov.md/tenders/ocds-b3wdp1-MD-1586759465417?tab=awards>

Analizând pagina web a CR Drochia, a fost identificat anunțul de intenție specificat în Raport.²³ În ce privește anunțurile de participare, pe pagina web, pe anul 2020, au fost identificate 14 anunțuri.²⁴

În ce privește Rapoartele trimestriale, semestriale²⁵ și anuale²⁶ privind executarea contractelor de achiziții publice, acestea sunt elaborate și publicate pe Pagina web a Consiliului raional Drochia (www.drochia.md). Conform raportului anual, au fost executate pe anul 2020, cinci contracte care car sub incidența Legii nr 131/2015 și unul va fi executat începând cu anul 2021. Este regretabil că nu a fost publicat și raportul cu privire la executarea contractelor de mică valoare.

Din chestionarea funcționarilor publici din cadrul administrației raionale Drochia, la categoria transparența în procesul de achiziții publice rezultă o situație bună. Din 46 de respondenți 24 au apreciat mediu, 14 înalt și 8 extrem de înalt. Situație și mai bună este la aprecierea de către funcționari a calității și eficienței procesului de monitorizare a executării contractelor de achiziție publică. Cu toate acestea, la întrebarea „În ce măsură considerați că sunt respectate regulile de evitare a conflictelor de interese pe parcursul procesului de achiziție publică?” patru respondenți au răspuns în „mică măsură” și 28 „nu știu”.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
18.	Reglementarea internă a procesului de achiziții publice	1. Actul administrativ intern cu privire la instituirea grupului de lucru pentru achiziții de bunuri, servicii și lucrări cu specificarea obligațiilor și funcțiilor pentru fiecare membru al grupului de lucru aprobat.	Trim. I 2018.	Acțiune realizată

Evaluarea progresului:

Conform, art. 15 al Legii Republicii Moldova privind achizițiile publice nr.131/2015, Grupul de lucru sau, după caz, specialistul certificat are următoarele atribuții în domeniul achizițiilor publice:

- elaborează planuri anuale și trimestriale de efectuare a achizițiilor publice;
- întocmește anunțuri și/sau invitații în cadrul procedurilor de achiziție publică;
- elaborează documentația de atribuire și alte documente aplicabile în cadrul procedurilor de achiziție publică;
- inițiază și desfășoară proceduri de achiziție publică;
- asigură participarea largă a operatorilor economici la procedurile de achiziție publică;
- examinează, evaluează și compară ofertele operatorilor economici prezentate în cadrul procedurilor de achiziție publică;
- atribuie contracte de achiziții publice care sunt încheiate de autoritatea contractantă cu operatorii economici;

²³<https://drochia.md/wp-content/uploads/2020/01/File.pdf>

²⁴<https://drochia.md/tendere-achizitii/>

²⁵<https://drochia.md/wp-content/uploads/2020/07/tabelsemII2020-1.pdf>

²⁶<https://drochia.md/wp-content/uploads/2020/12/scan-1.pdf>

h) întocmește dări de seamă privind rezultatul procedurilor de achiziție publică și le prezintă Agenției Achiziții Publice;

i) monitorizează contractele de achiziții publice;

j) păstrează și ține evidența tuturor documentelor întocmite și aplicate în cadrul procedurilor de achiziție publică.

Conform raportului CR, în cadrul autorităților raionale Drochia activează trei grupuri de lucru: în Aparatul președintelui raionului²⁷, în Direcția finanțe²⁸ și în Direcția asistență socială și protecție a familiei.²⁹ Dispoziția președintelui raionului nr. 02/1-5-75 din 26.11.2019 cuprinde: Componenta nominală 7 membri; atribuțiile grupului de lucru în cadrul procedurilor de achiziții publice; funcțiile membrilor grupului. Această dispoziție nu a fost găsită pe pagina web a CR Drochia, dar este în registrul actelor locale³⁰, care în data de 09.09.2020 a fost modificată.³¹

Termenul de realizare a acțiunii nr. 18, conform Planului, datează cu primul trimestru al anului 2018, iar Dispozițiile cu privire la numirea grupurilor de lucru în cadrul Aparatului președintelui și Direcție Finanțe au fost adoptate în 2019, și respectiv 2020.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
19.	Consolidarea procesului de monitorizare a executării contractelor și efectuarea modificărilor în contracte	1. Rapoartele de monitorizare întocmite trimestrial, semestrial, anual de grupul de lucru pentru achiziții. 2. Contractele neperformante examinate în ședința grupului de lucru, cu luarea deciziilor în contextul acestora. Numărul contractelor neperformante examinate în ședința grupului de lucru, cu luarea deciziilor în contextul acestora. 3. Acordurile adiționale de modificare/reziliere a contractelor. 4. Valoarea penalităților aplicate. 5. Numărul de sesizări a organelor competente.	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată

Evaluarea progresului:

La acțiunea 19 din planul local anticorupție Drochia lipsește indicatorul „Persoana responsabilă de monitorizarea procesului de executarea a contractelor desemnată”. Considerăm acest indicator important și necesar în realizarea eficientă a procesul de achiziții publice.

În ce privește Rapoartele de monitorizare întocmite trimestrial, semestrial, anual de grupul de lucru pentru achiziții acesta în mare parte corespunde cu Rapoartele trimestriale, semestriale

²⁷ Dispoziția președintelui raionului nr. 02/1-5-75 din 26.11.2019

²⁸ Dispoziția nr. 01/1-4-01 din 02.01.20

²⁹ Ordinul șefului DASPF nr. 22p din 10.04.2018

³⁰ <https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-instituirea-grupului-de-lucru-pentru-achizitii-de-bunuri-lucru-i-servicii-374165.html>

³¹ <https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-modificarea-dispoziiei-nr-021-5-75-din-26112019-cu-privire-la-instituirea-grupului-de-lucru-pentru-achizitii-de-bunuri-lucru-i-servicii-563351.html>

și anuale privind executarea contractelor de achiziții publice de la acțiunea 17, astfel Tabelul trimestrial, semestrial este întocmit și publicat pe site-ul CR Drochia.

Conform răspunsului primit la cererea nr. 228, nu au fost întocmite dările de seamă privind modificarea contractelor de achiziții publice pentru anul 2020. În anul 2020, nu a fost aplicată nici o sancțiune și nu a fost sesizat nici un organ pentru încălcarea legislației în domeniul achizițiilor publice.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
20.	Includerea în componența grupului de lucru pentru achiziții a reprezentanților societății civile	1. Registrul de evidență a cererilor parvenite de la societatea civilă întocmit. 2. Numărul reprezentanților societății civile incluși în componența grupului de lucru pentru achiziții. 3. Numărul procedurilor de achiziție, la care au participat reprezentanții societății civile în calitate de membri ai grupului de lucru pentru achiziții.	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată

Evaluarea progresului:

Conform Raportului CR, Registrul de evidență al cererilor parvenite de la societatea civilă este întocmit. La indicatorul doi și trei, Raportul menționează că, nu au fost cereri de includere în componența grupului de lucru pentru achiziții din partea societății civile și aceștia nu au participat la nici o procedură de achiziție publică. Considerăm negativă situația în care reprezentanții societății civile nu participă și nu sunt implicați în procesul de achiziții publice. Este necesar o deschidere și inițiativă din partea autorităților raionale în invitarea societății civile, în special în procesul de planificare a procedurii de achiziții publice.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
21.	Asigurarea respectării regulilor de evitare a conflictelor de interese pe parcursul aplicării procedurii de atribuire a contractului de achiziții	1. Membrii grupului de lucru pentru achiziții informați și instruiți privind regulile de evitare a conflictelor de interese. 2. Declarațiile de confidențialitate și imparțialitate semnate de către fiecare membru al grupului de lucru la fiecare procedură de achiziție publică. 3. Numărul de încălcări constatate. Măsurile întreprinse în vederea înlăturării încălcărilor constatate.	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată

Evaluarea progresului:

Conform Raportului CR Drochia, toți membrii celor 3 grupuri de lucru sunt informați și instruiți privind regulile de evitare a conflictelor de interese. Drept răspuns la cererea privind accesul la informație nr. 230, la fiecare procedură de achiziție publică pentru anul 2020 (9 la număr), fiecare membru al grupului de lucru prezent la ședință a semnat Declarația de confidențialitate. Potrivit Raportului CR Drochia, nu au fost constatate încălcări ce țin de conflictele de interese în achiziții publice, respectiv nu au fost întreprinse măsuri pentru înlăturarea încălcărilor.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
22.	Prevenirea concurenței neloiale în achizițiile publice	1. Numărul operatorilor economici participanți la procedurile de achiziții publice 2. Numărul procedurilor anulate din lipsa concurenței/ofertelor. 3. Numărul contestațiilor depuse de operatorii economici privind procedurile de achiziție desfășurate de Consiliul raional Drochia 4. Numărul de încălcări constatate. Măsurile întreprinse în vederea înlăturării încălcărilor constatate. 5. Numărul sesizărilor depuse de către Consiliul raional Drochia la Agenția Achiziții Publice.	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată

Evaluarea progresului:

Conform Raportului CR Drochia, a fost întocmit Registrul de evidență a procedurilor de achiziții publice și Registrul de înregistrare a operatorilor economici ce-au depus oferta. În primul semestru al anului 2020, CR Drochia a înregistrat: 17 operatori economici participanți la procedurile de achiziții publice publicate în MTender; 7 proceduri de achiziție publică petrecute de CR pentru anul 2020, sem. I; 4 contracte semnate și înregistrate la AAP și Trezoreria de Stat; 4 anunțuri de atribuire publicate pe site-ul CR Drochia și transmise către AAP.

În ce privește numărul procedurilor anulate din lipsa concurenței/ofertelor, conform răspunsului primit la cererea nr. 231, pe anul 2020, au fost trei la număr. Conform Raportului CR, motivele anulării sunt: o procedură din motivul că oferta depusă de operatorul economic nu corespunde cerințelor solicitate și două proceduri din lipsa a trei operatori economici calificați.

Contestații nu au fost depuse privind procedurile de achiziție desfășurate de CR Drochia și nu au fost constatate încălcări, nici măsuri întreprinse în vederea înlăturării încălcărilor constatate, se menționează atât în răspunsul autorității, cât și în raport.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de	Gradul de realizare

			realizare	
23.	Instruirea specialiștilor în achiziții publice, a membrilor grupului de lucru pe achiziții	1. Numărul membrilor grupului de lucru pe achiziții instruiți. 2. Numărul instruirilor de care a beneficiat fiecare specialist în achiziții publice și membru al grupului de lucru.	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată

Evaluarea progresului:

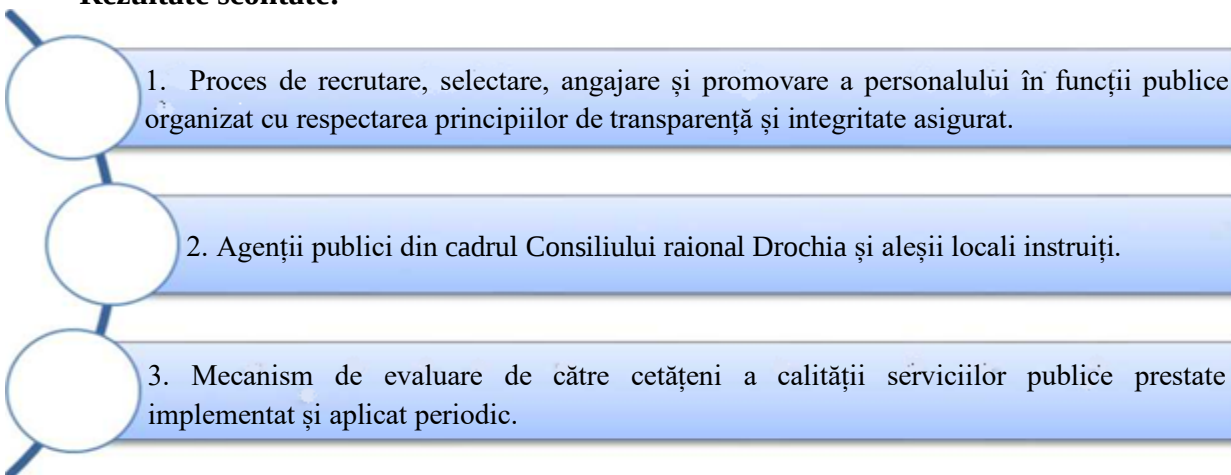
Conform raportului pe semestru I al CR Drochia, fost instruiți 7 membri ai grupului de lucru și au fost transmise tuturor materialele informaționale din cadrul seminarelor instituțiilor publice din raionul Drochia. Total instruirii au fost enumerate două. Suplimentar, în raport au fost enumerate mai multe instruirii, însă toate se datează cu anul 2019.³²

Cu toate acestea, conform răspunsului primit la cererea nr. 232, secretarul grupului de lucru a participat, în anul 2020, la 3 seminare organizate de către AAP, unul cu prezență fizică, altele două - on-line, prin Skype. Autoritățile raionale au informat că, în caz de necesitate, membrilor grupului de lucru le sunt aduse la cunoștință toate modificările legislative produse în domeniul achizițiilor publice.

Potrivit datelor din sondajele efectuate, trei persoane au participat la o instruire, patru la două și o persoană la trei și mai multe instruirii.

Prioritatea 4. Sporirea calității serviciilor publice printr-un management eficient al resurselor umane

Rezultate scontate:

- 
1. Proces de recrutare, selectare, angajare și promovare a personalului în funcții publice organizat cu respectarea principiilor de transparență și integritate asigurat.
 2. Agenții publici din cadrul Consiliului raional Drochia și aleșii locali instruiți.
 3. Mecanism de evaluare de către cetățeni a calității serviciilor publice prestate implementat și aplicat periodic.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de	Gradul de

³² Participarea la seminarul organizat de către AAP pentru specialiștii responsabili de achizițiile publice în martie 2019 a secretarului grupului de lucru. Organizarea de către AAP la Drochia a unui seminar pentru autoritățile contractante ce efectuează proceduri de achiziție publică în luna iulie 2019. Organizarea la 11 iunie 2019 a unui seminar privind achizițiile publice pentru autoritățile contractante la Drochia de către Camera de Comerț și industrie or. Soroca în colaborare cu reprezentanții BERD.

			realizare	realizare
24.	Asigurarea angajării și promovării agenților publici pe bază de merit și de integritate profesională	1. Numărul de agenți publici angajați prin concurs sau prin transfer de la alte entități publice. 2. Numărul de anunțuri privind lansarea concursurilor de ocupare a funcțiilor publice publicate pe portalul Consiliului raional. 3. Numărul de contestații depuse împotriva rezultatelor concursurilor organizate. 4. Numărul de agenți publici angajați/reconfirmați în funcții ca urmare a verificării conform Legii nr. 271/2008 privind verificarea titularilor și a candidaților la funcții publice.	Acțiuni în desfășurare	Acțiune realizată

Evaluarea progresului:

Conform Raportului CR Drochia, în anul 2020, au fost angajați 6 agenți publici și a fost depusă o contestație împotriva rezultatelor concursului organizat la funcția de șef adjunct la Direcția Agricultură și Alimentație. În baza răspunsului primit la cererea de acces la informație nr. 234, constatăm că, în anul 2020, au fost angajate prin concurs 5 persoane și au fost depuse 2 contestații.

Analizând registrul actelor locale, am identificat pe parcursul anului 2020, 15 numiri în funcție în cadrul administrației raionale Drochia. Dintre acestea, numiri în aceeași funcție au fost cinci:

1. Funcție publică de conducere, de șef Direcția agricultură, alimentație și relații funciare a Consiliului raional, pe o perioadă determinată (Decizie 1/15 din 24.01.2020).³³

2. Funcție publică în cadrul Direcției economie, construcții și politici investiționale (Dispoziție 02/3-2-103 din 20.03.2020).³⁴

3. Funcție publică de conducere, de șef Direcția agricultură, alimentație și relații funciare a Consiliului raional, pe o perioadă determinată (Dispoziție 02/3-2-119 din 04.05.2020).³⁵

4. Funcție publică de conducere, a șefului Serviciului relații funciare și cadastru în temeiul art. 69 litera a) din Legea nr. 158/2008 (Dispoziție 02/3-2-128 din 05.06.2020).³⁶

5. Arhitect-șef al a raionului (Dispoziție 02/3-2-219 din 28.09.2020).³⁷

Patru din aceste numiri au fost realizate în baza art. 42 alin 5 din Legea nr 158/2008 care prevede faptul că, la împlinirea vârstei de 63 de ani, funcționarul public poate fi numit, la decizia persoanei/organului care are competență legală de numire în funcție, pe perioade determinate,

³³<https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-numirea-dlui-n-aceeai-funcie-public-de-conducere-de-ef-direcia-agricultur-alimentaie-i-relaii-funciare-a-consiliului-raional-pe-o-perioad-determinat-425069.html>

³⁴<https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-numirea-dnei-464784.html>

³⁵<https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-numirea-dlui-n-aceeai-funcie-public-de-conducere-de-ef-direcia-agricultur-alimentaie-i-relaii-funciare-a-consiliului-raional-pe-o-perioad-determinat-484605.html>

³⁶<https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-numirea-n-aceeai-funcie-public-de-conducere-a-efului-serviciului-relaii-funciare-i-cadastru-502740.html>

³⁷<https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-numirea-dnei-arhitect-ef-al-araionului-579531.html>

dar care cumulativ nu vor depăși 5 ani, în aceeași funcție publică, în funcție echivalentă sau în funcție de nivel inferior, primind pensia și salariul conform legislației.

Alt grup de funcționari numiți sunt pe perioadă determinată în contextul suspendării din funcție, și anume:

1. Funcție publică de conducere de șef Secția juridică, Aparatul președintelui raionului pe perioadă determinată (Dispoziție 02/3-2-62 din 03.02.2020).³⁸

2. Funcție publică de execuție de specialist superior, Serviciul arhivă, Aparatul președintelui raionului (Dispoziție 02/3-2-200 din 14.09.2020).³⁹

Aceștia au fost numiți conform art. 55 alin. 3 din Legea nr. 158/2008, conform căreia pe perioada suspendării raporturilor de serviciu, autoritățile publice au obligația să rezerve funcția publică. Ocuparea acestora de către o altă persoană se face pe o perioadă determinată. Pe perioada suspendării, raporturile de serviciu nu pot înceta și nu pot fi modificate decât la inițiativa sau cu acordul funcționarului public respectiv, cu excepția încetării raporturilor de serviciu în circumstanțe ce nu depind de voința părților.

Cel mai mare număr de funcționari au fost numiți în funcții publice în bază de concurs:

1. Funcția publică de execuție de specialist superior, Serviciul financiar, Aparatul președintelui raionului, funcționar debutant (Dispoziție 02/3-2-79 din 24.02.2020).⁴⁰

2. Funcția publică de conducere, șef Direcția cultură, turism, tineret și sport a Consiliului raional (Decizie 3/12 din 26.06.2020).⁴¹

3. Funcție publică de execuție de specialist, Secția construcții și gospodăria drumurilor din cadrul Direcției economie, construcții și politici investiționale, funcționar debutant (Dispoziție 02/3-2-195 din 07.09.2020).⁴²

4. Funcție publică de execuție de specialist, Serviciul politici investiționale din cadrul Direcției economie, construcții și politici investiționale, funcționar debutant (Dispoziție 02/3-2-196 din 07.09.2020).⁴³

5. Funcție publică de execuție, de specialist, Serviciul agricultură și alimentație, funcționar debutant (Dispoziție 02/3-2-201 din 14.09.2020).⁴⁴

6. Funcție publică de execuție de specialist principal, Aparatul președintelui raionului, funcționar debutant (Dispoziție 02/3-2-202 din 14.09.2020).⁴⁵

7. Funcția publică de conducere, de șef Serviciul agricultură și alimentație a Consiliului raional (Decizie 5/2 din 28.09.2020).⁴⁶

³⁸<https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-numirea-dlui-pe-perioad-determinat-n-funcie-public-de-conducere-de-ef-secia-juridic-aparatul-preedintelui-raionului-433611.html>

³⁹<https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-numirea-dnei-pe-perioad-determinat-n-funcie-public-de-execuie-de-specialist-superior-serviciul-arhiv-aparatul-preedintelui-raionului-567679.html>

⁴⁰<https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-numirea-dnei-n-funcia-public-de-execuie-de-specialist-superior-serviciul-financiar-aparatul-preedintelui-raionului-446146.html>

⁴¹<https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-numirea-pe-baz-de-concurs-n-funcia-public-de-conducere-ef-direcia-cultur-turism-tineret-i-sport-a-consiliului-raional-513906.html>

⁴²<https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-numirea-dnei-n-funcie-public-de-execuie-de-specialist-secia-construcii-i-gospodria-drumurilor-din-cadrul-direciei-economie-construcii-i-politici-investiionale-562312.html>

⁴³<https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-numirea-dnei-n-funcie-public-de-execuie-de-specialist-serviciul-politici-investiionale-din-cadrul-direciei-economie-construcii-i-politici-investiionale-562319.html>

⁴⁴<https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-numirea-dnei-n-funcie-public-de-execuie-de-specialist-serviciul-agricultur-i-alimentaie-567680.html>

⁴⁵<https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-numirea-dnei-n-funcie-public-de-execuie-de-specialist-principal-aparatul-preedintelui-raionului-567681.html>

⁴⁶<https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-numirea-pe-baz-de-concurs-n-funcia-public-de-conducere-de-ef-serviciul-agricultur-i-alimentaie-a-consiliului-raional-579544.html>

8. Funcție publică de execuție de specialist principal, Aparatul președintelui raionului, funcționar debutant (Dispoziție 02/3-3-236 din 12.10.2020).⁴⁷

La etapa actuală, pe pagina web a Consiliului raional Drochia, la rubrica funcții vacante nu este nici un anunț cu privire la funcțiile vacante.⁴⁸ Tot pe portalul web la rubrica „Anunțuri” pe parcursul anului 2020 au fost anunțate doar la șapte funcții vacante:

1. Șef, Serviciul agricultură și alimentație a Consiliului raional Drochia.⁴⁹
2. Specialist superior, Serviciul arhivă din cadrul Aparatului președintelui raionului Drochia.⁵⁰
3. Specialist, Serviciul politici investiționale din cadrul Direcției economie, construcții și politici investiționale a Consiliului raional Drochia.⁵¹
4. Specialist, Serviciul agricultură și alimentație a Consiliului raional Drochia (0,5 unitate).⁵²
5. Specialist, Secția construcții și gospodăria drumurilor din cadrul Direcției economie, construcții și politici investiționale a Consiliului raional Drochia.⁵³
6. Specialist principal, Aparatul președintelui raionului Drochia.⁵⁴
7. Șef Direcția cultură, turism, tineret și sport.⁵⁵

În concluzie la cele relatate, constatăm că, CR raportează 11 anunțuri lansate pe parcursul anului 2020, dar pe pagina web a CR au fost identificate doar 7, iar numiri în funcție au fost 10 și 5 renumiri.

În ce privește numărul de agenți publici angajați/reconfirmați în funcții ca urmare a verificării conform Legii nr. 271/2008 privind verificarea titularilor și a candidaților la funcții publice, CR Drochia ne informează că, pe parcursul anului 2020, nu au fost cazuri de verificare.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
25.	Asigurarea condițiilor și încurajarea participării în cadrul instruirilor, programelor de dezvoltare profesională pentru agenții publici și aleșii locali (domeniul de specialitate,	1. Numărul agenților publici și aleșilor locali care a beneficiat de programe de dezvoltare profesională. 2. Numărul instruirilor, programelor de dezvoltare profesională de care a beneficiat un agent public, ales local pe durata unui an.	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată parțial

⁴⁷<https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-numirea-dnei-n-funcie-public-de-executie-de-specialist-principal-aparatul-preedintelui-raionului-586820.html>

⁴⁸<https://drochia.md/category/functii-publice-vacante/>

⁴⁹<https://drochia.md/anunt-sef-serviciul-agricultura-si-alimentatie-a-consiliului-raional-drochia/>

⁵⁰<https://drochia.md/anunt-specialist-superior-serviciul-arhiva-din-cadrul-aparatului-presedintelui-raionului-drochia/>

⁵¹<https://drochia.md/anunt-specialist-serviciul-politici-investitionale-din-cadrul-directiei-economie-construcții-si-politici-investitionale-a-consiliului-raional-drochia/>

⁵²<https://drochia.md/anunt-specialist-serviciul-agricultura-si-alimentatie-a-consiliului-raional-drochia-05-unitate/>

⁵³<https://drochia.md/anunt-specialist-sectia-construcții-si-gospodaria-drumurilor-din-cadrul-directiei-economie-construcții-si-politici-investitionale-a-consiliului-raional-drochia/>

⁵⁴<https://drochia.md/specialist-principal-aparatul-presedintelui-raionului-drochia/>

⁵⁵<https://drochia.md/anunt-concurs-pentru-functia-vacanta-de-sef-directia-cultura-turism-tineret-si-sport/>

	integritate anticorupție)			
--	----------------------------------	--	--	--

Evaluarea progresului:

Conform Raportului CR Drochia, pe parcursul anului 2020, nu au fost agenți publici și aleși locali care a beneficiat de programe de dezvoltare profesională. Aceeași situație o constatăm și la numărul instruirilor, programelor de dezvoltare profesională de care a beneficiat un agent public, ales local pe durata anului 2020.

Conform răspunsului primit la cererea de acces la informație nr. 235, un funcționar public a beneficiat de program de dezvoltare profesională în 2020.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
26.	Evaluarea anuală a performanțelor profesionale ale funcționarilor publici	1. Numărul evaluărilor efectuate; 2. Numărul funcționarilor supuși evaluării. 3. Numărul contestațiilor privind rezultatele evaluării	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată parțial

Evaluarea progresului:

Conform Raportului CR Drochia, numărul evaluărilor efectuate este de 47, iar numărul funcționarilor supuși evaluării 52. Informație diferită avem în răspunsul CR Drochia la cererea de acces la informație nr. 236, unde se spune despre 24 funcționari publici evaluați.

Informațiile prezentate în urma cererii de acces de CR Drochia din start sunt confuze, deoarece nu este clar la care formă de evaluare a performanțelor se referă acțiunea nr.26. Or, potrivit Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și Regulamentul cu privire la dezvoltarea profesională continuă a funcționarilor publici (anexa nr.10 la Hotărârea Guvernului nr.201/2009), evaluarea performanțelor funcționarului public se efectuează anual, iar rezultatele evaluării se iau în considerare la luarea deciziilor: a) cu privire la conferirea unui grad de calificare superior; b) cu privire la promovarea într-o funcție publică superioară; c) cu privire la destituirea din funcția publică. În același timp, reieșind din prevederile Legii privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar nr.270/2018 și Hotărârii Guvernului nr.1231/2018 pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.270/2018, evaluarea performanțelor personalului are loc trimestrial, iar rezultatele evaluării se iau în considerare la acordarea sporului pentru performanță de către conducerea administrației.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
27.	Instituirea unui mecanism de evidență a	1. Boxă pentru reclamații instalată în cadrul Consiliului raional Drochia. 2. Rubrică pentru reclamații		

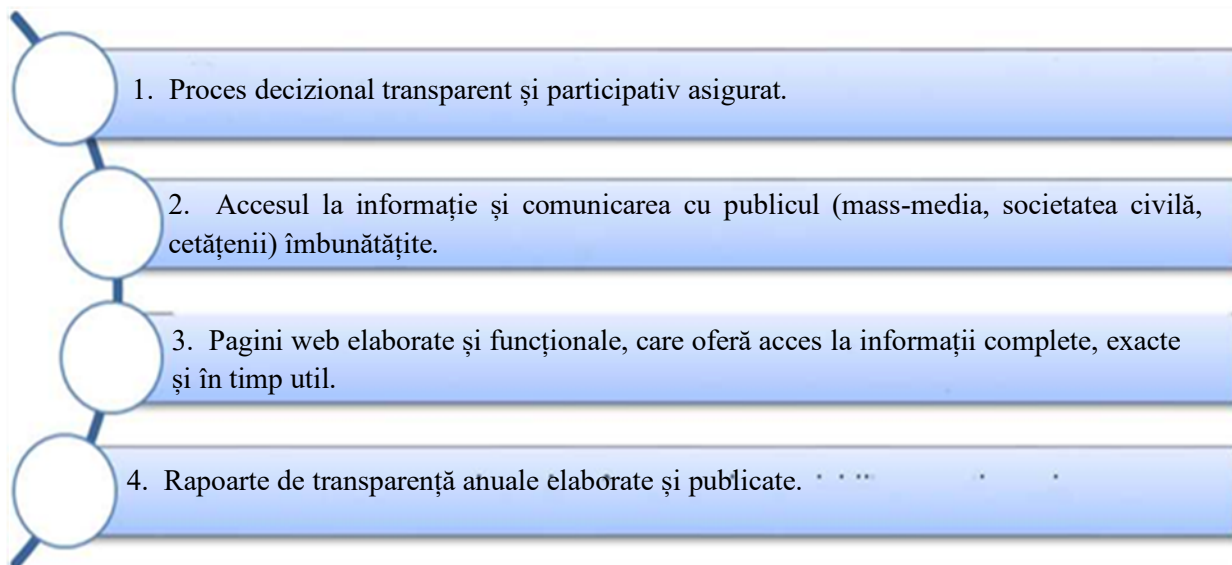
	reclamațiilor cetățenilor privind calitatea serviciilor publice prestate.	disponibilă pe pagina web a Consiliului raional Drochia. 3. Numărul cetățenilor nemulțumiți de calitatea serviciilor publice prestate. 4. Numărul problemelor depistate. 5. Raport privind evoluția calității serviciilor publice în viziunea cetățenilor/beneficiarilor elaborat și publicat.	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată parțial
--	--	---	------------------------	---------------------------

Evaluarea progresului:

În Raportul CR Drochia se menționează că, la moment, este boxă de reclamații doar în Direcția asistență socială și protecție a familiei. În ce privește rubrică pentru reclamații disponibilă pe pagina web, administrația raională raportează faptul că sunt indicate pe pagina oficială a Consiliului raional Drochia modalitățile de depunere a petițiilor. Cu toate acestea, în răspunsul primit la cererea nr. 237, se indică că nu este Boxă de reclamații și pe pagina web a CR Drochia www.drochia.md nu este o asemenea rubrică.

CR Drochia raportează că nu au fost cetățeni nemulțumiți de calitatea serviciilor publice prestate, respectiv nu au fost probleme depistate. În consecință, nu a fost elaborat și publicat Raportul privind evoluția calității serviciilor publice în viziunea cetățenilor / beneficiarelor.

Prioritatea 5. Îmbunătățirea comunicării cu cetățenii și transparenței activității Consiliul raional Drochia



Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
28.	Elaborarea/îmbunătățirii funcționării	1. Pagină web elaborată, funcțională și actualizată permanent cu informații.		

	paginii web prin plasarea informațiilor exacte, complete și în timp util.	2. Pagina web dispune de: - compartimente privind transparența decizională; - consultări publice; servicii publice, achiziții publice, prevenirea corupției. - programul de lucru al conducerii raionului și subdiviziunile sale, cu indicarea zilelor și orelor de audiență a funcționarilor responsabili de furnizarea informațiilor, documentelor oficiale; - date despre Consiliul raional, aleșii locali (nume, date de contact, afilierea politică); - un instrument online pentru depunerea plângerilor/reclamațiilor; - proiectele de decizie, materialele aferente, date despre organizarea ședințelor publice, etc.	Acțiuni în desfășurare	Acțiune realizată parțial
--	--	--	------------------------	---------------------------

Evaluarea progresului:

Transparența în activitatea autorităților publice raionale servește scopului de informare a cetățenilor cu privire la acțiunile administrative prin care le este oferit un tip de control, prin aceasta administrația devine direct responsabilă față de cetățeni. La etapa actuală, transparența prin intermediul portalului web este cea mai eficientă formă de informare și implicare a cetățenilor.

Din Raportul CR rezultă că, Pagina web www.drochia.md dispune de: compartimente privind transparența decizională; consultări publice; servicii publice, achiziții publice, programul de lucru al conducerii raionului și subdiviziunile sale, cu indicarea zilelor și orelor de audiență a funcționarilor responsabili de furnizarea informațiilor, documentelor oficiale; proiectele de decizie, materialele aferente, date despre organizarea ședințelor publice, etc.

Analizând *de facto* pagina web a Consiliului raional Drochia, constatăm că acesta nu este pe deplin funcțională, iar majoritatea informației publicate este cu conținut general, care nu prezintă interes din punct de vedere al transparenței activității administrative. Multe compartimente de pe pagina web nu sunt completate, cum ar fi: pașaportul raionului, stema raionului, consilierii raionali, ajutoare de stat, declarații de buna guvernare, ONG, Colaborări, Legislație. Plus la aceasta, nu există un compartiment dedicat special domeniului corupției și măsurilor de prevenire. În consecință, pe pagina web lipsesc un șir de informații, menționate deja în prezentul raport, referitoare la integritate și prevenirea corupției (registre, proceduri, regulamente, statistici etc.).

De asemenea, lipsește rubrica pentru subdiviziunile autorităților raionale cum ar fi Aparatul președintelui raionului, și Direcția cultură, turism, tineret și sport (este secția cultură care nu conține nici o informație). Iar la subdiviziunile CR completate cu informații nu se conțin

toate serviciile din componență și informația nu este actualizată (ex. au încetat raporturile de serviciu a șefului Direcția învățământ, tineret și sport (Direcția educație) a Consiliului raional⁵⁶).

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
29.	Organizarea și publicarea informațiilor privind ședințele/consultările publice pentru proiecte de decizie	1. Numărul anunțurilor privind ședințele/consultările publice ce urmează a fi organizate. 2. Numărul consultărilor publice organizate. 3. Numărul participanților la consultările publice. 4. Numărul recomandărilor primite din partea participanților la proiectele de decizii. 5. Numărul recomandărilor acceptate. 6. Sinteza recomandărilor la fiecare proiecte de decizie consultat publicată pe pagina web a Consiliului Raional (www.drochia.md).	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată parțial

Evaluarea progresului:

Conform punctului 5 din Hotărârea Guvernului nr. 967/2016⁵⁷ cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, autoritatea publică trebuie să asigure accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente prin publicarea lor obligatorie pe pagina web oficială a autorității publice. În ce privește anunțul privind organizarea consultării publice conform HG nr. 967/2016, acesta constă în informația răspândită de autoritățile publice pentru a aduce la cunoștință părților interesate demararea procesului de consultare publică a unui proiect de decizie. Cu toate că legea recomandă a realiza consultările publice în toate domeniile ce au importanță pentru cetățeni, din păcate, autoritățile raionale apelează la aceasta procedură doar la adoptarea bugetului. CR Drochia a plasat pe 3 decembrie Anunțul privind organizarea consultărilor publice.⁵⁸ Anunțul informează despre data când se vor desfășura consultări publice a proiectului privind aprobarea bugetului raional Drochia pe anul 2021 care va fi examinat la ședința Consiliului raional Drochia din data de 17 decembrie 2020.

Luând în considerație situația epidemiologică, audierile publice au fost desfășurate on-line pe platforma meet.

În baza Raportului CR, la indicatorul Numărul anunțurilor privind ședințele/consultările publice ce urmează a fi organizate, constatăm planificate două consultări cu cetățenii. În ce privește numărul consultărilor publice organizate și Numărul participanților la consultările publice, CR prevede 0.

⁵⁶<https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-ncetarea-raporturilor-de-serviciu-a-dlui-ion-recean-ef-direcia-nvmnt-tineret-i-sport-direcia-educaie-a-consiliului-raional-425076.html>

⁵⁷https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=119856&lang=ro

⁵⁸<https://drochia.md/anunt-privind-organizarea-consultarilor-publice/>

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
30.	Crearea unor grupuri consultative de lucru permanente sau ad-hoc care participă la elaborarea proiectelor de decizii	1. Numărul grupurilor de lucru permanente sau ad-hoc care participă în procesul decizional. 2. Numărul întrunirilor/ ședințelor grupurilor de lucru permanente sau ad-hoc. 3. Numărul deciziilor adoptate cu consultarea grupurilor și numărul total de decizii adoptate.	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată parțial

Evaluarea progresului:

Administrația raională raportează că, în cadrul Consiliului raional Drochia, nu sunt constituite grupuri de lucru permanente sau ad-hoc care participă în procesul decizional. Conform răspunsului primit la cererea de acces la informație nr. 238, în cadrul CR Drochia activează 4 grupuri permanente: Comisia pentru activități economico-financiare și buget; Comisia pentru probleme sociale; Comisia pentru dezvoltarea teritoriului; Comisia pentru probleme de drept și administrație publică. Aceste comisii sunt specificate și pe pagina web a CR.⁵⁹ Pe parcursul anului 2020, aceste grupuri s-au întâlnit de 18 ori, iar în rezultatul consultărilor cu ele, au fost adoptate, în final, de către Consiliul raional 85 de decizii.

Cu regret, nu au fost identificate careva comisii ad-hoc pe pagina web a CR, dar în Registrul actelor locale este Dispoziție 02/1-5-41 din 10.03.2020 cu privire la constituirea unei comisii pentru studierea problemelor de care se confruntă instituțiile de învățământ mici din raion.⁶⁰ Pe pagina web a CR la rubrica „Informații utile/Comisii” este informația despre crearea Comisiei teritoriale pentru combaterea traficului de ființe umane din 10 aprilie 2019.⁶¹

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
31.	Asigurarea respectării transparenței în procesul decizional	1. Rapoartele anuale privind transparența în procesul decizional publicate pe paginile web ale entității. 2. Stabilirea unor indicatori calitativi privind transparența în procesul decizional.	Acțiune în desfășurare	Acțiune nerealizată

Evaluarea progresului:

⁵⁹<https://drochia.md/comisiile-consultative-de-specialitate/>

⁶⁰<https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-constituirea-unei-comisii-459767.html>

⁶¹<https://drochia.md/comisii/>

Conform raportul CR Drochia, nu au fost întocmite Rapoartele anuale privind transparența în procesul decizional. Pe pagina web al CR Drochia, la rubrica „Informații utile”⁶², este plasat doar Planul raional anticorupție pentru anii 2018 – 2020 și Raportul pe I-ul semestru a anului 2020 privind implementarea planului local anticorupție al Consiliului raional Drochia pentru anii 2018-2020. La rubrica „Transparența decizională”/„Rapoarte privind transparența procesului decizional” nu se conține nici o informație.⁶³

În registrul actelor locale se conține doar raportul de activitate al Direcției asistență socială și protecție a familiei aprobat prin Decizie 1/13 din 24.01.2020.⁶⁴

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
32.	Plasarea informației privind ajutorul social plasat pe pagina web a autorității, panouri informative, mass-media locală și regională	1. Numărul informațiilor privind ajutorul social plasat pe pagina web a autorității, panouri informative, mass-media locală și regională	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată parțial

Evaluarea progresului:

Conform raportul CR Drochia pe perioada de raportare, informația despre ajutorul social nu a fost plasată pe pagina web, însă este plasată pe panoul informativ în incinta Direcției și expediată celor 28 primari din raion. Analizând pagina web a CR Drochia, nu a fost găsită informația despre ajutorul social. Conform răspunsului primit la cererea de acces la informație nr. 238, informația privind ajutorul social este plasată în ziarul local „Glia Drochiană”, ziarul regional „Ziarul Nostru”, pe panourile informative din incinta APL-lor de nivelul I.

⁶²<https://drochia.md/programul-de-dezvoltare/>

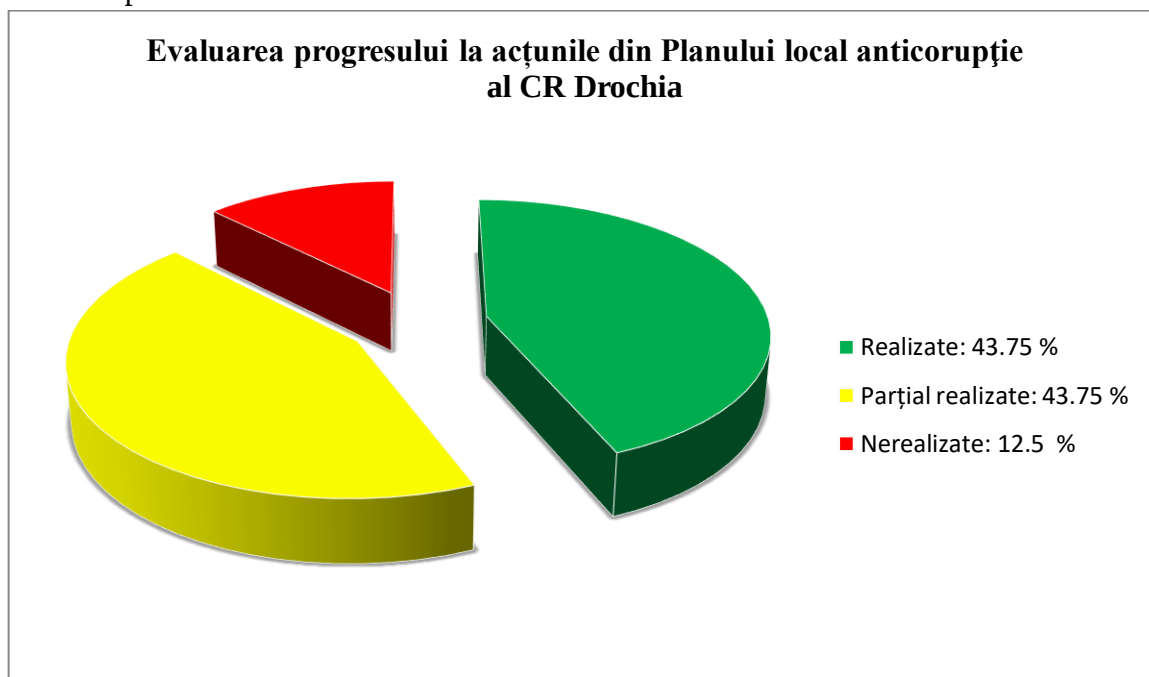
⁶³<https://drochia.md/declaratii-de-avere/>

⁶⁴<https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-raportul-de-activitate-al-direciei-asisten-social-i-protecie-a-familiei-425062.html>

Constatări și concluzii de bază ale monitorizării alternative

Impactul implementării Planului local anticorupție al CR Drochia este dependent de realizarea conștiințioasă a acțiunilor prevăzute în plan, precum și raportarea calitativă a progreselor obținute de către autoritățile publice raionale, în strictă conformitate cu indicatorii de progres față de care și-au exprimat angajamentul. În acest context, constatările și concluziile la studiul de monitorizare sunt următoarele:

I. Pe parcursul anului 2020 CR Drochia, în domeniul implementării Planului local anticorupție din 32 de acțiuni a realizat integral 14 acțiuni ce constituie 43.75 %. Regretabil este faptul că, 14 acțiuni din Plan, ce constituie 43.75 %, au fost realizate parțial, iar 4 acțiuni (12.5 %) nerealizate. În acest context, progresul privind implementarea Planului local anticorupție al CR Drochia poate fi considerat unul satisfăcător.

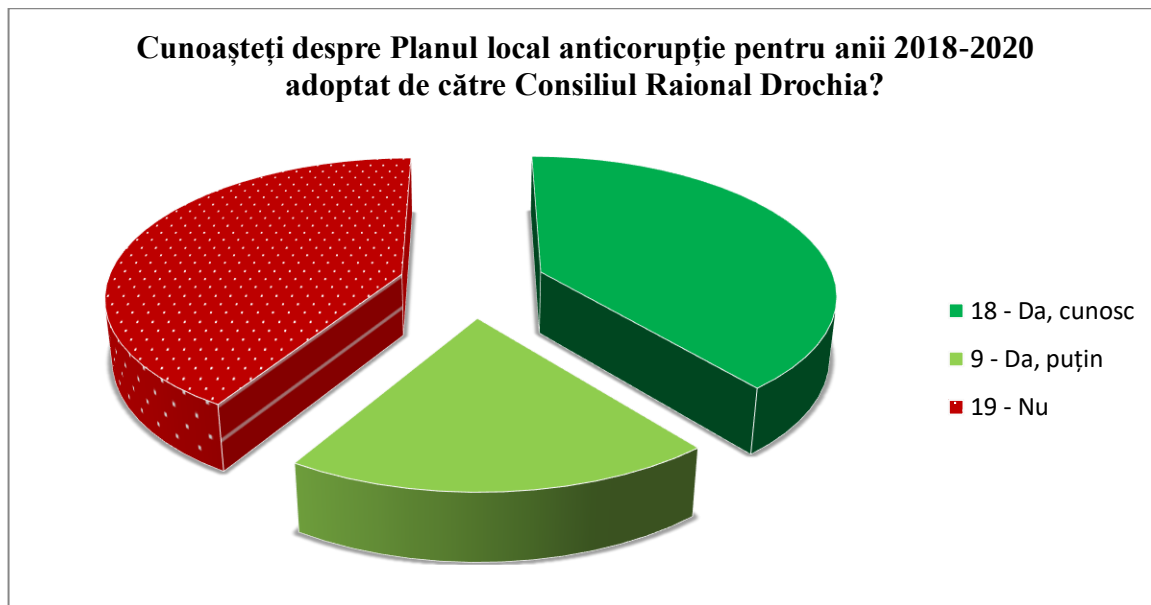


II. Printre succesele înregistrate la implementarea Planului local anticorupție ale CR Drochia menționăm:

- Administrația raionului Drochia asigură întocmirea și publicarea semestrială pe pagina web a rapoartelor privind implementarea planului local anticorupție.
- Realizarea, în mare parte, a priorităților ce țin de consolidarea integrității instituționale a APL prin prisma aplicării corespunzătoare a legislației anticorupție și asigurarea transparenței și prevenirea corupției în procesul de planificare, desfășurare și monitorizare a achizițiilor publice;
- Publicarea pe pagina web al CR a proiectelor de decizie și deciziilor adoptate, precum și a actelor procesuale ce țin de achizițiile publice (planul de achiziții, anunțările de intenție și de atribuire, rapoartele privind achizițiile publice);
- Explicarea detaliată la rubrica „Contacte” de pe pagina web a procedurii de depunere a petițiilor, drepturile și obligațiile, termenele, conținutul petiției, inclusiv posibilitatea depunerii petiției în format electronic pe e-mail.

III. În procesul de monitorizare au fost depistate și anumite deficiențe în implementarea Planului local anticorupție:

1. Responsabilitățile ce rezultă din implementarea planului local anticorupție sunt, în mare parte, formale cu catalogarea acestora de către autorități și funcționari publici ca obligații secundare. Astfel, o mare parte de funcționari nici nu cunosc despre existența acestui plan. Conform datelor stabilite din chestionarea funcționarilor publici la nivelul raionului Drochia doar 18 au răspuns „Da, cunosc” despre existența planului, 9 „Da, puțin”, iar 19 au răspuns ca „Nu”.



2. În ce privește implicarea și responsabilitatea funcționarilor publici de anumite segmente ale Planului local anticorupție, doar cinci persoane au menționat că au participat la procesul achizițiilor publice. În consecință, raportarea unităților administrativ-teritoriale de nivelul al doilea privind implementarea planurilor locale anticorupție este mai mult o formalitate, fiind indicate de facto date statistice, fără a produce în complexitate impactul scontat.

3. În domeniul raportării implementării planului local anticorupție, pe pagina web a CR este plasat doar raportul pe primul semestru al anului 2020. În acest raport lipsesc mai multe informații despre acțiunile realizate, indicatorii atinși, explicațiile și obstacolele care împiedică realizarea acțiunilor.

4. Deși în cadrul administrației raionale Drochia este o persoană responsabilă de accesul la informație din cadrul Aparatului Președintelui Raionului, acesta rămâne a fi un instrument anticorupție deloc valorificat, cu toate că, considerăm acesta a fi unul din cele mai eficiente mijloace. Constatăm lipsa de interes din partea societății de a solicita administrației raionale informații de interes public.

5. În pofida importanței domeniilor și lipsei de cunoștințe temeinice în domeniul prevenirii corupției și asigurarea climatului de integritate, normelor de etică și deontologie, gestiunii domeniului public, procedurilor de achiziții publice, constatăm un număr mic de instruiți pe aceste subiecte cu participarea funcționarilor publici din CR Drochia.

6. Unul din cele mai sensibile domenii, în realizarea indicatorilor din Planul local anticorupție ține de gestionarea patrimoniului public local în condiții de legalitate, transparență și eficiență. Pe parcursul anului 2020 nu au fost publicate anunțuri privind desfășurarea licitațiilor de vânzare/locățiune/arendă a bunurilor patrimoniului public și nu a fost publicată informația privind planificarea și administrarea lucrărilor de construcții. În organigrama autorităților raionale nu există funcția specialistului în domeniul patrimoniului public, iar la momentul întocmirii raportului, atribuțiile în domeniu le realizează Secretarul Consiliului.

7. Neglijarea de către autoritățile raionale a publicității achizițiilor publice de mică valoare. Cu toate că legea nu impune acest fapt, considerăm necesar, în vederea sporirii transparenței în procesul de achiziții publice de mică valoare, publicarea pe pagina web al autorității a rapoartelor cu privire la executarea acestor contracte. Concomitent, constatăm o neimplicare a societății civile în procesul de achiziții publice.

8. În domeniul sporirii calității serviciilor publice printr-un management eficient al resurselor umane, constatăm o neglijare de către autoritățile raionale a instruirilor și programelor de dezvoltare profesională de care pot beneficia funcționarii publici.

9. CR Drochia nu dispune de rubrica pentru reclamații disponibilă pe pagina web a Consiliului raional Drochia unde cetățenii pot adresa întrebări.

10. În domeniul transparenței constatăm lipsa rapoartelor anuale privind transparența în procesul decizional pentru anul 2020. Concomitent, am identificat o neimplicare a societății civile în procesul decizional, iar pe pagina web a CR Drochia, la rubrica „ONG”, nu se conține nici o informație.

Propuneri și recomandări

Recomandările sunt formulate în baza constatărilor monitorizării, urmărind eficientizarea implementării Planului local anticorupție:

1. La nivelul CR Drochia sunt necesare eforturi, prin informarea, motivarea și implicarea funcționarilor publici în procesul de implementare a Planului local anticorupție. În acest sens, este necesară stimularea schimbărilor în domeniul transparenței, sectorului combaterii corupției și alte domenii adiacente. În consecință, realizarea și publicarea Rapoartelor privind implementarea planului local anticorupție nu vor avea un caracter declarativ, dar va conține concret problemele identificate și soluțiile necesare pentru a înlătura aceste deficiențe în activitatea autorităților raionale.

2. Plasarea acțiunilor de implementare a Planului local anticorupție în prioritățile de activitate la nivel local. Pentru a exclude aspectul secundar al procesului de implementare a planului este nevoie de instituire a funcțiilor responsabile, la nivel local, în acest domeniu și în sectoarele prioritare din Plan, cum ar fi, funcție responsabilă de transparență și accesul la informație, de gestiunea a proprietății publice.

3. Este necesar ca autoritățile raionale să identifice, organizeze instruirii și să motiveze funcționarii publici în participarea la instruirile în domeniile prevenirii corupției, normelor de etică și deontologie, gestiunea patrimoniului public, procedurii de achiziții publice, transparenței în procesul decizional. Pentru aceasta este nevoie de implicare și colaborare cu autoritățile publice, instituțiile de învățământ superior și reprezentanții societății civile din domeniu, în special luând în calcul oportunitatea organizării acestor instruirii cu utilizarea tehnologiilor informaționale care implică resurse financiare și de timp minime.

4. În regim prioritar, este nevoie de a evalua, înregistra și publica pe pagina web bunurile patrimoniului raional. Suplimentar, gestionarea patrimoniului public trebuie să fie realizată cu maximă transparență și implicare activă a cetățenilor, societății civile, agenților economici. Pentru aceasta este nevoie de a publica pe pagina web anunțurile privind desfășurarea licitațiilor de vânzare/ locațiune/ arendă a bunurilor proprietate publică și rezultatelor acestor licitații.

5. Realizarea acțiunilor de implicare activă a cetățenilor prin organizarea consultărilor publice pe subiecte de importanță majoră pentru locuitorii raionului.

6. Implicarea obligatorie a societății civile în realizarea procesului de achiziții publice. Aplicarea și față de achizițiile publice de mică valoare a principiilor și activităților de transparență și publicitate, prin publicarea pe pagina web a Rapoartelor anuale și utilizarea cel puțin pentru anumite sectoare a achizițiilor de mică valoare a Sistemului informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” .

7. Asigurarea respectării principiilor de meritocrație, integritate profesională și garantarea accesului publicului la toate informațiile ce se referă la selectarea și angajarea cadrelor în serviciu public.

8. Actualizarea și publicarea pe pagina web a CR Drochia a următoarelor informații: cazurile de incompatibilitate, încălcare a regimului conflictelor de interese și modul de soluționare; componența și activitatea comisiilor de evaluare și evidență a cadourilor; Registrele riscurilor, care includ și riscurile de corupție; instruirile și programele de dezvoltare profesională; rezultatele evaluării performanțelor funcționarilor publici; Rapoartelor privind transparență în procesul decizional, programele de asistență socială, serviciile sociale furnizate de unitatea administrativ-teritorială și modalitatea de aplicare pentru un potențial beneficiar. Pentru garantarea implicării cetățenilor în procesul decizional este necesar crearea rubricii „Petiții on-line”.

9. Invitarea asociațiilor obștești la activitățile administrative de rezonanță socială și plasarea informației despre acestea pe pagina web a CR Drochia.

