



Norwegian Ministry
of Foreign Affairs

Asociația pentru Drepturile Omului

Lex 21



RAPORT ALTERNATIV DE MONITORIZARE A PLANULUI LOCAL ANTICORUPȚIE

Consiliul Raional Florești

(Perioada anului 2020)

Elaborat de A. O. „Asociația pentru Drepturile Omului Lex XXI” în cadrul Programului de granturi mici pentru monitorizarea alternativă a planurilor anticorupție sectoriale și locale al proiectului „Lupta cu corupția prin consolidarea integrității în Republica Moldova”, implementat de PNUD Moldova cu suportul financiar al Ministerului Afacerilor Externe al Norvegiei. Toate opiniile aparțin autorilor și nu reprezintă neapărat poziția oficială a PNUD-Moldova sau a instituțiilor finanțatoare.

Bălți, 2021

Cuprins:

Abrevieri.....	4
Rezumat executiv	5
Introducere.....	8
Metodologia de monitorizare.....	100
Progresul în implementarea planului de acțiuni anticorupție.....	11
Constatări și concluzii de bază ale monitorizării alternative	42
Propuneri și recomandări.....	44

Abrevieri

AAP - Agenției Achiziții Publice

ANI - Autoritatea Națională de Integritate

APL - Administrația publică locală

BAP - Buletinul Achizițiilor Publice

CNA - Centrul Național Anticorupție

CR - Consiliul Raional

DASPF - Direcția Asistență Socială și Protecție a Familiei

HG - Hotărârea Guvernului

PLA - Planul Local Anticorupție

REZUMAT EXECUTIV

Planul local anticorupție pentru anii 2018-2020 al CR Florești conține în primul capitol problemele identificate la nivel local. În acest sens, proiectul descrie următoarele probleme cu care se poate ciocni în activitatea sa Consiliul raional Florești: Slăbirea legăturii dintre instituțiile statului și cetățeni; controlul politic al politicii de cadre din sectorul public; încălcarea legislației privind achizițiile publice; încălcarea scopului parteneriatelor publice-private; tolerarea lipsei de integritate a reprezentanților administrației publice; impunitatea agenților publici.

Raportul de monitorizare alternativă a Planului local anticorupție pentru anii 2018-2020 al CR Florești conține o analiză atât a gradului de excludere și prevenire a acestor probleme enumerate în plan, cât și o examinare detaliată a priorităților propuse de CR Florești. Raportul examinează gradul de îndeplinire pe parcursul anului 2020 a 34 de acțiuni, grupate în 5 priorități, din Planul local anticorupție pentru anii 2018-2020 al Consiliului Raional Florești, adoptat prin Decizia nr.10/39-IV din 21.12.2017. Raportul utilizează o metodologie de evaluare bazată atât pe indicatori cantitativi, cât și pe indicatori calitativi.

Activitatea de analiză, monitorizare și evaluare a fost exercitată de echipa Asociației pentru drepturile omului Lex XXI, care a interacționat și a conlucrat cu agenții publicii din administrația raională Florești, a realizat discuții directe cu cetățenii și reprezentanții societății civile. Concomitent, s-au colectat informații din surse publice, prin depunerea a 32 de cereri de acces la informație. S-au efectuat și chestionări ale funcționarilor publici din cadrul administrației raionale Florești.

În urma analizei au fost identificate probleme, deficiențe și curențe, iar autorii au formulat recomandări și propuneri de politici pentru CR Florești. Propunerile se axează pe înlăturarea deficiențelor identificate în procesul de monitorizare, dar și sporirea impactului acțiunilor realizate, reducerea riscurilor de corupție și fraudă și îmbunătățirea calității politicilor anticorupție în CR Florești.

Rezultatele evaluării cantitative arată că, din cele cinci priorități propuse în Planul local anticorupție nici una nu a fost realizată în totalitate.

La Prioritatea 1 „Consolidarea integrității instituționale a Consiliului raional Florești prin prisma aplicării corespunzătoare a legislației anticorupție”, 7 acțiuni au fost realizate integral, 4 realizate parțial și 1 nerealizată.

La Prioritatea 2 „Gestionarea patrimoniului public local în condiții de legalitate, transparență și eficiență”, nici una din cele cinci acțiuni nu a fost realizată.

La Prioritatea 3 „Asigurarea transparenței și prevenirea corupției în procesul de planificare, desfășurare și monitorizare a achizițiilor publice”, din cele 8 acțiuni planificate, 5 au fost realizate integral și trei realizate parțial.

La Prioritatea 4 „Sporirea calității serviciilor publice printr-un management eficient al resurselor umane”, două au fost realizate integral și două realizate parțial.

La Prioritatea 5 „Îmbunătățirea comunicării cu cetățenii și transparenței în activitatea Consiliului raional Florești”, nici o acțiune nu a fost realizată integral, trei realizate parțial și două nerealizate.

Sub aspectul analizei calitative, în rezultatul chestionării anonime a funcționarilor publici din cadrul CR Florești la întrebarea „Considerați că administrația publică locală din raionul Florești este afectată de fenomenul corupție” 42 de persoane au răspuns că „nu știu”, 2 persoane au răspuns „moderat”. Acest rezultat poate fi interpretat ca nedorința și chiar frica agenților publici de a aborda acest subiect. Alarmantă este situația cu aspectul calitativ al implementării Planului local anticorupție, deoarece 26 de respondenți au răspuns că nu cunosc despre existența planului, 8 respondenți au răspuns că „puțin” și 25 au răspuns că știu despre existența unui astfel de plan. În situația în care 42 de procente din funcționarii publici din administrația raională Florești, nu cunosc despre existența la nivel local a Planului anticorupție, este greu să ne imaginăm despre implementarea și executarea lui corespunzătoare.

Principalele concluzii evidențiate în contextul monitorizării implementării Planului local anticorupție sunt:

- Este apreciazabilă implicarea autorităților raionale în publicarea pe pagina web a consiliului a proiectelor de decizii și a deciziilor adoptate de consiliul raional Florești, precum și a anunțurilor cu privire la concursurile la funcțiile publice vacante.
- Nu a fost realizată complet publicitatea Planului local anticorupție și a Raportului privind implementarea planului local.
- În actele oficiale ale autorităților raionale frecvent, informațiile de interes public nu sunt vizibile cu argumentarea că cad sub incidența Legii cu privire la protecția datelor cu caracter personal.
- Pagina web a CR Florești nu dispune de rubrica „Petiție on-line”, nu conține rapoartele anuale privind transparența în procesul decizional, planurile de achiziții publice pentru anul 2020, anunțurile de intenție, și contractele de atribuire.
- Nu este asigurată participarea societății civile (organizațiilor locale, asociațiilor, cetățenilor) în procesul decizional și la consultările publice, iar la rubrica „asociații obștești din raion” pe pagina web a consiliului nu se conține nici o informație.
- Nu a fost realizată instruirea complexă a funcționarilor publici privind normele de etică și a procedurii de achiziții publice.
- CR Florești nu a înregistrat și evaluat bunurile patrimoniului public în anul 2020.

Recomandările de bază indicate în prezentul raport sunt:

- publicarea tuturor Rapoartelor privind implementarea planului local anticorupție al Consiliului raional Florești pentru anii 2018-2020 cu explicațiile, cauzele nerealizării acțiunilor și cu menționarea obstacolele care împiedică realizarea acestora;
- instruirea tuturor funcționarilor publici din cadrul administrației raionale cu privire la normele de etică și deontologie și sancționarea corespunzătoare la încălcarea prevederilor legii în domeniu;
- evaluarea și înregistrarea treptată a tuturor bunurilor patrimoniului raional, iar în cazul realizării acțiunilor de gestiune a bunurilor publicarea obligatorie pe pagina web a CR Florești a

anunțurilor privind desfășurarea licitațiilor de vânzare/ locațiune/ arendă a bunurilor proprietate publică și rezultatelor acestora;

- instruirea permanentă a funcționarilor publici în domeniul gestionării patrimoniului raional și a procedurilor de achiziții publice;

- garantarea transparenței și publicității procedurilor de achiziții publice;

- completarea paginii web cu informații de interes public, cu asigurarea actualizării permanente și crearea obligatorie a rubricii „Petiții on-line” pentru a garanta implicarea cetățenilor în procesul de administrare;

- identificarea asociațiilor obștești lucrative din raion și plasarea informației despre acestea pe site-ul CR.

Introducere

Fenomenul corupției în creștere este, în general, unul dintre cei mai importanți factori distructivi care operează într-o societate de tranziție. La etapa actuală, implicarea autorităților publice locale în combaterea acestui fenomen este neglijată. Prezentul Raport de monitorizare alternativă examinează gradul de îndeplinire pe parcursul anului 2020 a 34 de acțiuni, grupate în 5 priorități, din Planul local anticorupție pentru anii 2018-2020 al CR Florești, adoptat prin decizia nr.02/04 din 24.04.2018.

Planul local anticorupție al CR Florești își propune drept obiectiv dezvoltarea climatului de integritate, a responsabilității, transparenței și rezistenței la riscurile de corupție ale agenților publici din cadrul autorităților administrației publice locale și aleșilor locali. Acesta asigură desfășurarea unui proces amplu axat pe măsurile anticorupție și orientat spre consolidarea integrității reprezentaților din sectoarele public, non-guvernamental și privat.

Prioritățile stipulate în Planul local anticorupție țin să descurajeze implicarea, în mod special, a funcționarilor și aleșilor locali în acte de corupție, contribuie la sporirea calității serviciilor publice și asigură transparența instituțiilor publice și îmbunătățește comunicarea cu cetățenii.

Importanța strategică la nivel local al Planului anticorupție este determinat de amploarea fenomenului corupției și amenințarea procesului de creșterea bunăstării populației la nivel local. În acest sens, Raportul de monitorizare alternativă își propune drept obiectiv nu doar identificarea devierilor de la prevederile legii, dar, în special responsabilizarea factorului de decizie la nivel local, prevenirea privind săvârșirea actelor de corupție și creșterea gradului de implicare și monitorizarea cetățenească a activității publice la nivelul raionului Florești.

Planul local anticorupție pentru anii 2018-2020 conține 5 priorități cu următoarele rezultate scontate:

Prioritatea 1. Consolidarea integrității instituționale a Consiliului raional Florești prin prisma aplicării corespunzătoare a legislației anticorupție.

Rezultat scontat 1. Climatul de integritate cultivat în cadrul Consiliului raional Florești.

Rezultat scontat 2. Încălcarea măsurilor de asigurare a integrității profesionale de către agenții publici din cadrul Consiliului raional Florești și aleșii locali sancționată.

Rezultat scontat 3. Unități de audit intern create și funcționale.

Rezultat scontat 4. Sistem de gestiune a riscurilor, inclusiv riscurile de corupție, implementat.

Prioritatea 2. Gestionarea patrimoniului public local în condiții de legalitate, transparență și eficiență.

Rezultat scontat 1. Sistem de proceduri privind modul de gestionare a patrimoniului la nivel local implementat.

Rezultat scontat 2. Proces transparent de vânzare/locatiune/arendă a bunurilor patrimoniului public local asigurat.

Rezultat scontat 3. Bunurile patrimoniului public la nivel local înregistrate și evaluate corespunzător.

Prioritatea 3. Asigurarea transparenței și prevenirea corupției în procesul de planificare, desfășurare și monitorizare a achizițiilor publice.

Rezultat scontat 1. Transparență și acces la informație la toate etapele procesului de achiziție publică la nivel local asigurat.

Rezultat scontat 2. Membrii grupului de lucru pentru achiziții și specialiștilor pe achiziții publice din cadrul APL instruiți și pregătiți corespunzător.

Rezultat scontat 3. Încălcarea măsurilor de integritate instituțională și regimului conflictelor de interese de către membrii grupului de lucru pentru achiziții sancționată.

Rezultat scontat 4. Combaterea concurenței neloiale în domeniul achizițiilor publice asigurată.

Prioritatea 4. Sporirea calității serviciilor publice printr-un management eficient al resurselor umane.

Rezultat scontat 1. Proces de recrutare, selectare, angajare și promovare a personalului în funcții publice organizat cu respectarea principiilor de transparență și integritate asigurat.

Rezultat scontat 2. Agenții publici din cadrul Consiliului raional Florești și aleșii locali instruiți.

Rezultat scontat 3. Mecanism de evaluare de către cetățeni a calității serviciilor publice prestate implementat și aplicat periodic.

Prioritatea 5. Îmbunătățirea comunicării cu cetățenii și transparenței în activitatea Consiliului raional Florești.

Rezultat scontat 1. Proces decizional transparent și participativ asigurat.

Rezultat scontat 2. Accesul la informație și comunicarea cu publicul (mass-media, societatea civilă, cetățenii) îmbunătățite.

Rezultat scontat 3. Pagini web elaborate și funcționale, care oferă acces la informații complete, exacte și în timp util.

Rezultat scontat 4. Rapoarte de transparență anuale elaborate și publicate.

Metodologia de monitorizare

Scopul monitorizării alternative constă în identificarea progresului și deficiențelor în implementarea Planului local anticorupție Florești. Considerăm că raportul va contribui la eficientizarea procesului de prevenire a fenomenului corupției, la sporirea transparenței în procesul decizional.

Obiectivele monitorizării constau în:

- identificarea gradului de implementare la nivelul autorităților raionale Florești a planului anticorupție;
- reflectarea gradului de transparență a activității publice prin publicarea informației necesare;
- analiza aspectelor de utilizare eficientă a banilor și bunurilor publice și minimizarea riscurilor corupției;
- analiza gradului de asigurare a implicării cetățenilor în procesul decizional.

Metodologia de monitorizare a planului local anticorupție a fost realizată prin intermediul unor indicatori de evaluare cantitativi și calitativi. Indicatorii ne oferă mijloace simple de măsurare a activităților desfășurate: indicatorii cantitativi sunt exprimați în termeni numerici sau procentuali; indicatorii calitativi prin care se măsoară percepția și se descriu anumite comportamente.

Astfel, conform metodologiei de evaluare, gradul de realizare al acțiunilor trebuie să corespundă uneia din următoarele calificative: „Realizat”; „Parțial realizat”; „Nerealizat”.

Progresul în implementarea planului de acțiuni anticorupție

Prioritatea 1. Consolidarea integrității instituționale a Consiliului raional Florești prin prisma aplicării corespunzătoare a legislației anticorupție.

Rezultatele scontate:

1. Climatul de integritate cultivat în cadrul Consiliului raional Florești.
2. Încălcarea măsurilor de asigurare a integrității profesionale de către agenții publici din cadrul Consiliului raional Florești și aleșii locali sancționată.
3. Unități de audit intern create și funcționale.
4. Sistem de gestiune a riscurilor, inclusiv riscurile de corupție, implementat.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
1.	Asigurarea respectării regimului de incompatibilități de restricții în ierarhie și de limitare a publicității	1. Numărul de cazuri de incompatibilități și restricții în ierarhie atestate și soluționate în entitățile publice; 2. Numărul de sesizări la ANI cu privire la încălcarea regimului de incompatibilități și limitare a publicității; 3. Numărul de persoane suspendate pentru asemenea încălcări	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată

Evaluarea progresului:

Drept răspuns la cererea privind accesul la informație nr. 245, transmisă de echipa Lex 21 pe data de 01.09.2020, CR Florești a răspuns, pe data de 12.10.2020 (cu încălcarea termenului de 15 zile lucrătoare, prevăzut la art. 16 al Legii privind accesul la informație) informând despre faptul că, în anul 2020:

- nu au fost identificate și înregistrate cazuri de incompatibilități și restricții în ierarhie;
- nu au avut loc sesizări la ANI cu privire la încălcarea regimului de incompatibilități și limitarea publicității;
- nici o persoană nu a fost suspendată pentru asemenea încălcări;
- 77 de declarații pe propria răspundere au fost semnate în anul 2020.

Concomitent menționăm faptul că, conform Raportului pe I-ul semestru al anului 2020 privind implementarea planului local anticorupție al Consiliului raional Florești pentru anii 2018-2020¹ (în continuare Raportul de monitorizare al CR Florești), pe parcursul perioadei raportate, s-au înregistrat:

- **0 cazuri** de incompatibilități atestate și soluționate în cadrul administrației raionale Florești,
- **0 cazuri** privind încălcarea regimului de incompatibilități, care au fost sesizate la ANI,
- **0 cazuri** suspendate pentru asemenea încălcări.

Cu toate acestea, conform chestionării realizate în rândul agenților publici din administrația raională Florești, doi respondenți au afirmat că cunosc despre existența a *două cazuri de sancționare a unor funcționari publici/aleși locali din cadrul CR Florești pentru încălcarea măsurilor de asigurare a integrității profesionale în anul 2020*.

Suplimentar, pentru verificarea datelor primite au fost analizate rapoartele ANI, în care, la fel, nu au fost identificate careva constatări ale ANI privind încălcarea regimului de incompatibilități și restricții în ierarhie și de limitare a publicității.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
2.	Asigurarea respectării regimului declarării averilor și intereselor personale	1. Numărul de agenți publici angajați/numiți/cu mandatele validate pe parcursul anului și numărul de declarații depuse în momentul angajării/numirii/validării mandatului. 2. Numărul total de agenți publici angajați/numiți/cu mandatele validate care activează în entitatea publică pe parcursul anului și numărul de declarații depuse anual. 3. Numărul de agenți publici ale căror mandat/raporturi de muncă sau de serviciu au încetat pe parcursul anului și numărul de declarații depuse la încetarea mandatului/raporturilor de muncă sau de serviciu pe parcursul anului respectiv.	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată

Evaluarea progresului:

Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr.133/2016 prevede obligația de a declara averea și interesele personale de către subiectul declarării și membrii familiei, concubinul/concubina acestuia. Începând cu 1 ianuarie 2018, subiecții declarării sunt obligați să depună declarațiile exclusiv în formă electronică, prin intermediul sistemului informațional „e - Integritate”, disponibil pe pagina web oficială a ANI.

¹ <http://floresti.md/rapoarte-3/>

Conform Raportului de monitorizare al CR Florești, în anul 2020, au avut loc 8 angajări/numiri/ mandate validate în funcții. De asemenea, pe parcursul anului 2020, au fost înregistrate 5 încetări a raporturilor de servicii. Raportul ne informează despre 77 de agenți publici care au activat pe parcursul anului și au depus declarația anuală. O situație neclară este cu agentul public din Direcția Cultură, Turism, Tineret și Sport, care conform raportului a încetat raportul de serviciu, dar nu a depus declarație la încetarea raporturilor de serviciu.

Conform cererii de acces la informație nr. 246 din 01.09.2020, am primit răspunsul nr. 381/03/1-16 din 12 octombrie prin care autoritatea ne informează că *pe parcursul anului 2020, 77 funcționari publici angajați/numiți/cu mandatele validate au depus declarații în momentul angajării/numirii/validării mandatului, conform pct.(2), art.6, din Legea nr. 133 privind declararea averii și a intereselor personale*, cu toate că conform raportului sunt doar 8 angajări/declarații. Se pare că autoritatea publică a avut în vedere toate declarațiile, atât la angajare, cât și anuale, care conform raportului sunt în număr de 77.

Tot în răspunsul primit, autoritatea ne informează despre faptul că, *până în prezent, 6 funcționari publici ale căror mandate/rapoarte de serviciu au încetat, au depus declarații la încetarea mandatului/raporturilor de serviciu, conform pct.(4), art.6, din Legea nr. 133 privind declararea averii și a intereselor personale*. Din răspunsul primit rezultă că, în semestrul II de raportare a încetat raportul de serviciu încă la un angajat și toți au depus declarații la ANI în legătura cu acest fapt.

O situație neclară este generată de solicitarea Asociației Lex XXI a „Registrului electronic al subiecților declarării averii și a intereselor personale” la care autoritatea a răspuns negativ, argumentând prin faptul că această informație cade sub incidența Legii cu privire la protecția datelor cu caracter personal. Considerăm că, informațiile din categoria nume/prenume, integritatea, veniturile, formarea profesională, etc. ale demnitarilor/funcționarilor publici este din domeniul informațiilor de interes public și nu privat, având ca temei exercitarea de către persoana publică a atribuțiilor în interesul colectivității. Atunci când vorbim de interes public, în sensul Legii nr.64/2010 cu privire la libertatea de exprimare, înțelegem interesul societății (și nu simpla curiozitate a indivizilor) față de evenimentele ce țin de exercitarea puterii publice într-un stat democratic sau față de alte probleme care, în mod normal, trezesc interesul societății sau al unei părți a ei. Cu alte cuvinte, informația de interes public reprezintă, acele date ce țin de domeniul de activitate al autorităților/instituțiilor, persoanelor publice, fiind nemijlocit legate de exercitarea puterii publice și pot fi cunoscute publicului larg.

Pe pagina web a ANI www.ani.md la data întocmirii prezentului raport, nu au fost identificate acte de constatare pentru încălcarea obligației de depunere a declarațiilor de către agenții publici din autoritățile raionale Florești în anul 2020. Cu toate acestea, în sistemul de căutare al portalului de declarații <https://portal-declaratii.ani.md/> nu a fost găsită declarația de avere și interese personale a Șefei Serviciului Arhivă, din aparatul președintelui raionului.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
3.	Asigurarea respectării regimului conflictelor de	1. Numărul conflictelor de interese declarate. 2. Numărul conflictelor soluționate în cadrul entităților publice.	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată

	interese și neadmiterea favoritismului	3. Numărul conflictelor de interese sesizate la ANI. Numărul actelor de constatare ale ANI cu privire la conflictele de interese.		parțial
--	---	---	--	---------

Evaluarea progresului:

Conform Raportului de monitorizare al CR Florești, în anul 2020 au fost declarate 2 cazuri de conflicte de interese în cadrul Direcției Generale a Educației și care au fost soluționate în cadrul entității publice, însă în răspunsul la cererea de acces la informație nr. 247 din 01.09.2020, se afirmă că pe parcursul anului 2020 nu au fost declarate și nici soluționate careva conflicte de interese. Nu au fost cazuri de sesizare a conflictelor de interese la ANI, prin urmare, nu există nici un act de constatare al ANI cu privire la conflictele de interese.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
4.	Asigurarea respectării regimului cadourilor	1. Comisia de evaluare și evidență a cadourilor instituită și funcțională, Numărul cadourilor predate comisiilor de evidență și evaluare a cadourilor în cadrul entităților publice. 2. Numărul și suma cadourilor răscumpărate în cadrul entităților publice. 3. Numărul de cadouri inadmisibile, transmise agenției anticorupție și numărul de dosare penale și contravenționale instrumentate. 4. Registrele de evidență a cadourilor publicate pe paginile web ale entităților publice.	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată parțial

Evaluarea progresului:

În raportul semestrial pe anul 2020 privind implementarea planului local anticorupție administrația raionului Florești a raportat despre instituirea și funcționarea a doua Comisii de evaluare și evidență a cadourilor, și anume în cadrul Aparatului președintelui raionului și Direcția Generală Educație. Însă, pe pagina web a consiliului raional Florești nu există nici o mențiune despre existența unor astfel de comisii și activitatea acestora. Mai mult ca atât, nu sunt informații, pe pagina web, nici despre Registrele de evidență a cadourilor.

Reieșind din informațiile prezentate în raport și drept răspuns la cererea de acces la informație nr. 248, în anul 2020 nu au existat cazuri de predare a cadourilor către comisii, nefiind completate Registrele de evidență a cadourilor, cu eventuala descriere a acestor cadouri. Subsecvent, nu au fost cazuri de cadouri inadmisibile, transmise către CNA, cu pornirea dosarelor penale sau contravenționale.

În concluzie, considerăm declararea și înregistrarea cadourilor într-un registru ca fiind un instrument anticorupție care nu contribuie la prevenirea corupției în administrația publică. Argumentele țin, atât de caracterul formal al acestuia, discreția funcționarului public privind declararea unui cadou, cât și lipsa unui mecanism de control.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
5.	Asigurarea neadmiterii, denunțării și tratării influențelor necorespunzătoare	1. Numărul cazurilor de influență necorespunzătoare denunțate. 2. Numărul cazurilor de influență necorespunzătoare soluționate în cadrul entităților publice. 3. Numărul cazurilor de influență necorespunzătoare denunțate la CNA/alte autorități anticorupție responsabile.	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată

Evaluarea progresului:

Atât conform Raportului de monitorizare al CR Florești, cât și a răspunsului la cererea de acces la informație nr. 249, în anul 2020, nu au fost înregistrate cazuri de influență necorespunzătoare denunțate, soluționate în cadrul entităților publice, sau denunțate la CNA / alte autorități anticorupție. Suplimentar, a fost analizat Registrul de evidență a cazurilor de influență necorespunzătoare, care nu conține nici o mențiune.

Nici pe pagina web, dar nici din discuțiile purtate cu reprezentanții din administrația raionului Florești, nu au fost constatate cazuri de denunțare a influențelor necorespunzătoare. Suplimentar, aceste noțiuni și importanța lor pentru cultivarea climatului integrității instituționale sunt puțin cunoscute de către cetățeni.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
6.	Asigurarea neadmiterii și denunțării manifestărilor de corupție; protecția avertizorilor de integritate	1. Regulament privind organizarea activităților de denunțare a manifestărilor de corupție, adoptat. 2. Numărul manifestărilor de corupție denunțate de către agenții publici conducătorilor entităților publice. 3. Numărul avertizărilor de integritate depuse în cadrul entităților publice. 4. Numărul avertizărilor de integritate transmise la CNA. 5. Numărul avertizorilor de integritate supuși protecției.	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată parțial

Evaluarea progresului:

Conform Raportului de monitorizare al CR Florești, pe I-ul semestru al anului 2020 nu au existat cazuri de manifestări de corupție denunțate de către agenții publici președintelui raionului și niciun avertizor de integritate supus protecției. La indicatorul 1 „Regulament privind organizarea activităților de denunțare a manifestărilor de corupție, adoptat” constăm că nu există un astfel de regulament sau informații referitor la organizarea activităților de denunțare a manifestărilor de corupție.

Pe pagina web a Consiliului raional nu se conține nici o mențiune referitoare la avertizorii de integritate, care constituie un instrument eficient de combatere a corupției, nici modalitatea de raportare a practicilor ilegale în calitate de avertizori de integritate.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
7.	Asigurarea intoleranței față de incidentele de integritate	1. Numărul de sancțiuni disciplinare aplicate în cadrul entităților publice în legătură cu incidentele de integritate admise de agenții publici. 2. Numărul sesizărilor depuse de către conducătorii entităților publice la autoritățile anticorupție cu privire la incidentele de integritate ce constituie infracțiuni și contravenții. 3. Numărul de suspendări din funcții ale agenților publici inculpați pentru infracțiuni de corupție sau conexe corupției.	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată

Evaluarea progresului:

Din informațiile cuprinse în Raportul de monitorizare al CR Florești, în anul 2020, nu au fost înregistrate incidente de integritate de către funcționarii publici nefiind, astfel, aplicate sancțiuni disciplinare. De asemenea, nu a fost înregistrată nici o sesizare depusă de către conducătorii entităților publice la autoritățile anticorupție cu privire la incidentele de integritate ce constituie infracțiuni și contravenții, precum și nici un caz de suspendare din funcții ale agenților publici inculpați pentru infracțiuni de corupție sau conexe corupției. Suplementar, a fost examinat Registrul de evidență a dispozițiilor Președintelui raionului cu privire la personalul scriptic pentru anii 2019 – 2020, unde, la fel, nu au fost identificate careva înregistrări despre aplicarea vreunui caz de suspendare din funcție.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
8.	Asigurarea respectării	1. Persoanele responsabile de accesul la informații de interes public, desemnate		

	accesului la informații de interes public	în cadrul autorității. 2. Numărul de solicitări de acces la informații, transmise anual entității publice. 3. Numărul de refuzuri de acces la informații. 4. Numărul contestațiilor depuse anual în instanța de judecată împotriva refuzului entității publice de a oferi acces la informații. 5. Numărul de hotărâri adoptate anual de instanțele de judecată privind obligarea entității publice de a oferi informațiile solicitate.	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată parțial
--	--	---	------------------------	---------------------------

Evaluarea progresului:

Potrivit informațiilor din Raportul de monitorizare al CR Florești, pe I-ul semestru al anului 2020, a fost 2 solicitări de acces la informații, la care s-a dat răspuns și nu au existat contestații în această perioadă în instanța de judecată împotriva refuzului entității publice de a oferi acces la informații. Acest fapt este confirmat și de informațiile prezente pe portalul instanțelor de judecată, la rubrica „agenda ședințelor” și „hotărârile instanței”, nefiind identificate cauze civile în 2020 referitoare la încălcarea accesului la informație. Din răspunsul la cererea cu privire la accesul la informație nr. 252 pe parcursul anului 2020 au fost depuse 35 de solicitări.² Este de remarcat faptul ca, la petițiile depuse de Asociația Lex XXI a fost dat răspuns cu încălcarea termenului de 15 zile lucrătoare.

Pagina web a CR Florești <http://floresti.md> este funcțională, însă informația este cu caracter general și nu cuprinde toată informația necesară publicului. De asemenea, pagina web nu dispune de rubrica „Petiție on-line”, unde cetățenii pot adresa întrebări sau solicita informații de interes public.

O altă lacună în realizarea indicatorului de progres nr. 1 este lipsa persoanei responsabile de accesul la informații de interes public.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
9.	Asigurarea implementării și respectării normelor de etică și deontologie	1. Adoptarea codurilor de etică și deontologie pentru entitățile publice/subdiviziunile care nu au astfel de coduri. 2. Planurile anuale de instruire, inclusiv de instruire continuă, aprobate. 3. Numărul de instruirii și de agenți publici instruiți cu privire la normele de	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată parțial

² Din aceste 32 au fost depuse de către Asociația Lex XXI.

		etică și deontologie. 4. Numărul de cazuri de încălcare a normelor de etică și deontologie, sancționate disciplinar.		
--	--	---	--	--

Evaluarea progresului:

Codul de etică și conduită a angajaților CR Florești a fost aprobat prin decizia Consiliului Raional nr. 03/06 din 23.07.2020, însă acesta nu este publicat pe pagina web a autorității locale.

Prin scrisoarea de răspuns la cererea de acces la informație nr. 253 CR Florești a comunicat despre faptul că, tuturor agenților publici le-a fost adus la cunoștință sub semnătură Codul de etică și conduită a CR. În aceeași scrisoare, autoritatea locală comunică că, în perioada anului 2020, nu a fost aprobat Planul anual de instruire, inclusiv de instruire continuă și nu au avut loc instruirii privind normele de etică și deontologie. Referitor la sancționarea disciplinară, nu au fost înregistrate sancțiuni.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
10.	Asigurarea respectării regimului de restricții și limitări în legătură cu încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu și migrarea agenților publici în sectorul privat (pantuflej)	1. Numărul anual de agenți publici care și-au încetat mandatul, raporturile de muncă sau de serviciu. 2. Numărul ofertelor de muncă sau de angajare oferite agenților publici în cadrul organizațiilor comerciale, comunicate de către agenții publici înainte de încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu. 3. Numărul de contracte comerciale refuzate anual de către entitățile publice din motivul că în organizațiile comerciale activează persoane care, pe parcursul ultimului an, au fost agenți publici în cadrul entităților publice.	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată

Evaluarea progresului:

Din informațiile prezentate în Raportului de monitorizare al CR Florești, pe I-ul semestru a anului 2020 și răspunsul la cererea de acces la informații nr. 254 reiese că, în anul 2020, și-au încetat mandatul / raporturile de muncă 6 de agenți publici. Nu au existat cazuri de comunicare a ofertelor de muncă / angajare oferite agenților publici în cadrul organizațiilor comerciale înainte de încetarea mandatelor / raporturilor de muncă ale acestora. La fel, nu au existat situații de refuz a contractelor comerciale de către entitățile publice din motivul că în organizațiile comerciale

activează persoane care, pe parcursul ultimului an, au fost agenți publici în cadrul entităților publice.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
11.	Asigurarea implementării managementului riscurilor de corupție	1. Registrele riscurilor, care includ și riscurile de corupție, elaborate. 2. Completarea registrului riscurilor cu riscurile de corupție după incidentele de integritate din cadrul entităților publice. 3. Raportul privind implementarea măsurilor de tratare a riscurilor, elaborat anual.	Acțiune în desfășurare	Acțiune nerealizată

Evaluarea progresului:

Potrivit raportului privind implementarea planului local anticorupție și a răspunsului primit la cererea de acces la informație nr. 255, constatăm faptul că, CR nu a realizat acest indicator, nu a elaborat nici Registrele riscurilor, nici Raportul anual privind implementarea măsurilor de tratare a riscurilor.

Este necesar de a remarca că, Legea integrității, la art.27, stabilește faptul că managementul riscurilor de corupție este procesul desfășurat în cadrul entității publice prin care are loc evaluarea internă a riscurilor de corupție în vederea identificării și gestionării riscurilor de corupție aferente activității profesionale. Conducătorul entității publice este responsabil de asigurarea managementului riscurilor de corupție în contextul implementării standardelor de etică și integritate profesională, în condițiile Legii nr. 229/2010 privind controlul financiar public intern. Procesul de management al riscurilor de corupție în cadrul entității publice se documentează într-un registru special.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
12.	Crearea și consolidarea unităților de audit intern în cadrul autorității	1. Unitate de audit intern creată și funcțională. 2. Cartela de audit intern, planul strategic și planurile anuale ale activității de audit, aprobate de către entitatea publică.	Termen depășit	Acțiune realizată

Evaluarea progresului:

Conform cererii de acces la informații nr. 256 unitatea de audit în cadrul CR Florești a fost creată prin Decizia nr. 01/13 din 30.01.20. Funcția de Auditor intern superior a fost instituită în cadrul Aparatului Președintelui raionului. Suplimentar, în cadrul Direcției Generale Educație, din 2015, este instituită funcția de auditor intern.

Această informație este plasată și pe pagina web a consiliului. Conform raportului pe I-ul semestru al anului 2020 privind implementarea planului local anticorupție, planul anual al activității de audit, aprobat de către entitatea publică este raportat doar în cadrul Direcția Generală Educație. Cu regret, acest plan nu este publicat pe pagina web a instituției. Menționăm că, prin Dispoziția nr. 157 din 11.08.20, a fost aprobat Codul etic al auditorului intern și Carta auditului intern. Acest act a fost găsit doar în registrul actelor locale.³

Sub aspectul funcționalității și eficienței unității de audit intern, din răspunsul primit la chestionarea funcționarilor publici din administrația raională Florești, rezultă că aceasta are o funcționalitate scăzută. Din cei 58 de funcționari chestionați, 7 au apreciat funcționalitatea unității de audit intern foarte scăzut, 11 scăzut și 27 mediu.

³ <https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-aprobarea-codului-etice-al-auditorului-intern-i-cartei-auditului-intern-542932.html>

Prioritatea 2. Gestionarea patrimoniului public local în condiții de legalitate, transparență și eficiență.

Rezultatele scontate:

1. Sistem de proceduri privind modul de gestionare a patrimoniului la nivel local implementat.
2. Proces transparent de vânzare/locățune/arendă a bunurilor patrimoniului public local asigurat.
3. Bunurile patrimoniului public la nivel local înregistrate și evaluate corespunzător.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
13.	Asigurarea gestionării transparente și responsabile a patrimoniului public și a asistenței externe	1. Numărul bunurilor patrimoniului public local înregistrate și evaluate. 2. Informația privind gestionarea patrimoniului entităților publice publicată. 3. Informația privind atragerea și gestionarea asistenței externe, publicată. 4. Numărul informațiilor privind planificarea și administrarea lucrărilor de construcții publicate pe pagina web. 5. Rapoartele entității publice care a atras fonduri externe cu privire la rezultatul (performanța) obținut în urma acestei asistențe. 6. Planurile anuale și trimestriale de achiziții publice ale entității publice, publicate pe pagina web oficială.	Acțiune în desfășurare	Acțiune nerealizată

Evaluarea progresului:

Unul din cele mai vulnerabile domenii pentru CR Florești îl reprezintă administrarea patrimoniului unității administrativ-teritoriale (bunurile imobilele, terenurile). Conform art. 22 din Legea integrității nr. 82/2017, în vederea valorificării raționale, eficiente și durabile a resurselor publice, constituite ca rezultat al muncii societății prin aportul contribuabililor, precum și a mijloacelor din fonduri externe, conducătorul entității publice și agenții publici,

administrează patrimoniul public în baza principiilor bunei guvernări. În acest sens, bunurile patrimoniului publice trebuie evaluate, gestionate transparent și eficient.

Administrația raionului Florești raportează că, pe parcursul anului 2020, nu a fost realizată acțiunea 13 din planul anticorupție. Astfel, conform raportului și al răspunsului primit la cererea de acces la informație nr. 257, Consiliul raional Florești nu a înregistrat și evaluat bunurile patrimoniului public în anul 2020. Pe site-ul Consiliului nu este publicată informația privind gestionarea patrimoniului și nici planurile anuale și trimestriale de achiziții publice (cu toate că termenul de realizare este unul permanent, cu verificarea semestrială a indicatorilor de progres).

Pe parcursul anului 2020 au fost identificate mai multe Decizii cu privire la gestiunea patrimoniului cum ar fi: Decizia nr. 05/10 din 27.10.2020 cu privire la transmiterea bunului imobil;⁴ Decizia nr. 03/18 din 23.07.2020 cu privire la transmiterea bunului imobil.⁵

Cu toate acestea, am constatat că, pe data de 22.12.20, a fost emisă Dispoziția cu privire la constituire a comisiei pentru inventarierea anuală a patrimoniului și bunurilor materiale.⁶

La chestionarea funcționarilor publici din administrația raională Florești în domeniul calității și eficienței procesului de înregistrare și evaluare a bunurilor patrimoniului public local din CR Florești, 2 persoane au apreciat acest proces extrem de scăzut și 6 scăzut.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
14.	Asigurarea transparenței în procesul de administrare și gestionare a bunurilor patrimoniului public local	1. Numărul anunțurilor privind desfășurarea licitațiilor de vânzare/locățiune/arendă a bunurilor patrimoniului public local publicate în termeni rezonabili, inclusiv pe pagina web a APL. 2. Numărul informațiilor cu privire la rezultatele licitațiilor/concursurilor/negocierilor de vânzare/locățiune/arendă a bunurilor patrimoniului public local aduse la cunoștința publicului prin intermediul panourilor informative, paginii web a APL. 3. Numărul audierilor/dezbaterilor/consultărilor publice pe subiecte privind gestionarea patrimoniului public organizate.	Acțiune în desfășurare	Acțiune nerealizată

⁴⁴ <https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-transmiterea-bunului-imobil-cu-nr-cadastral-194611300104-593322.html>

⁵ <https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-transmiterea-bunului-imobil-cu-nr-cadastral-194611300104-531581.html>

⁶ <https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-constituirea-comisiei-pentru-inventarierea-anual-a-patrimoniului-i-bunurilor-materiale-632554.html>

		4. Numărul actelor normative și deciziilor APL pe subiecte privind gestionarea patrimoniului public publicate în presa locală.		
--	--	--	--	--

Evaluarea progresului:

Trebuie să subliniem faptul că, acțiunea „Asigurarea transparenței în procesul de administrare și gestionare a bunurilor patrimoniului public local”, de facto, dublează acțiunea 13 cu indicatorii săi, care se referă la publicarea anunțurilor și rezultatelor gestionării patrimoniului public local. Prin urmare, indicatori de progres, de la acțiunea 14 nu sunt realizați, fapt ce rezultă din răspunsul primit la cererea de acces la informație nr. 258 și din raportul semestrial al CR Florești.

În rezultatul analizei informațiilor plasate pe pagina web a Consiliului raional Florești, nu a fost identificat nici un anunț și nici un rezultat, care se referă la licitațiile cu bunurile din patrimoniul public raional. Referitor la publicarea rezultatelor pe panourile informative, această modalitate de publicare (prevăzută de lege) nu asigură deplin informarea unui cerc larg al publicului despre rezultatele acestor licitații.

Menționăm că, prin Decizia nr. 06/10 din 09.12.2020, a fost transmis în locațiune birourile și spațiul aferent în clădirile Consiliului raional pe anul 2021, dar nu a fost identificată nici o informare a publicului ex-ante despre realizarea acestei locațiuni.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
15.	Elaborarea, adoptarea și publicarea Regulamentului intern de gestionare a patrimoniului public local	1. Regulament intern de gestionare a patrimoniului public local elaborat, aprobat și publicat. 2. Desemnarea persoanei responsabile de administrarea și gestionarea patrimoniului public și publicarea datelor de contact.	Trimestrul IV. 2018	Acțiune nerealizată

Evaluarea progresului:

Cu toate că acțiunea 15 are termenul de realizare stabilit până în trimestrul IV 2018, constatăm că aceasta nu a fost realizat nici până acum. Astfel, din răspunsul primit la cererea de acces la informație nr. 259 și din raportul semestrial al CR Florești, este confirmat acest fapt.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
16.	Delimitarea și înregistrarea	1. Registru al terenurilor proprietate publică elaborat, aprobat, actualizat		

tuturor terenurilor în terenuri proprietate publică a statului și terenuri proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale, inclusiv a terenurilor ce țin de domeniul public sau cel privat.	permanent și publicat. 2. Numărul terenurilor – proprietate publică delimitate și înregistrate în Registru.	Acțiune în desfășurare	Acțiune nerealizată
--	--	------------------------	---------------------

Evaluarea progresului:

Administrația raionului Florești raportează că, pe parcursul anului 2020, nu a fost realizată acțiunea 16 din planul anticorupție. Astfel, conform raportului și al răspunsului primit la cererea de acces la informație nr. 260, Consiliul raional Florești nu a întocmit un Registru al terenurilor proprietate publică și nu a delimitat și înregistrat în anul 2020 terenuri proprietate publică.

Trebuie să remarcăm că, și la nivel național, până în prezent, nu este definitivat procesul de delimitare a proprietății statului de proprietatea unităților administrativ teritoriale și de delimitare a bunurilor din proprietatea publică a unităților administrativ teritoriale. Totodată, constatăm că, pe parcursul anului 2020, conform Deciziei nr. 06/11 din 09.12.2020⁷ a fost primit prin donație un bun în proprietatea raionului.

Suplimentar, am constatat faptul că, din interior, funcționarii publici din administrația raională apreciază transparența în procesul de vânzare/locățiune/arendă a bunurilor patrimoniului public local scăzut. Astfel, un funcționar apreciază foarte scăzut, zece scăzut și 34 mediu.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
17.	Instruirea specialiștilor în domeniul administrării și gestionării patrimoniului public	1. Numărul persoanelor instruite. 2. Numărul cursurilor de instruire.	Acțiune în desfășurare	Acțiune nerealizată

Evaluarea progresului:

⁷ <https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-acceptarea-donaiei-bunurilor-imobile-620711.html>

În domeniul realizării Priorității 2. Gestionarea patrimoniului public local în condiții de legalitate, transparență și eficiență, Raionului Florești raportează că, pe parcursul anului 2020, nu a fost realizată nici o acțiune din planul anticorupție, inclusiv și acțiunea 17. Astfel, conform raportului și al răspunsului primit la cererea de acces la informație nr. 261, în subdiviziunile Consiliului raional Florești nu au fost instruiți funcționarii publici în domeniul administrării și gestionării patrimoniului public. Cu toate acestea, conform rezultatelor chestionării funcționarilor publici din administrația raională Florești, o persoană a indicat că au avut cel puțin o instruire, iar două persoane au indicat că au avut 2 instruirii.

Prioritatea 3. Asigurarea transparenței și prevenirea corupției în procesul de planificare, desfășurare și monitorizare a achizițiilor publice.

Rezultate scontate:

1. Transparență și acces la informație la toate etapele procesului de achiziție publică efectuate de APL asigurat.
2. Membrii grupului de lucru pentru achiziții și specialiștii pe achiziții publice din cadrul APL instruiți și pregătiți corespunzător.
3. Încălcarea măsurilor de integritate instituțională și regimului conflictelor de interese de către membrii grupului de lucru pentru achiziții sancționată.
4. Combaterea concurenței neloiale în domeniul achizițiilor publice asigurată.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
18.	Corelarea procesului de achiziții cu planurile de dezvoltare, antrenarea societății în procesul de identificare a necesităților, evitarea achizițiilor inutile și neplanificate	1. Bugetul consultat înainte de aprobare, elaborat. 2. Planul de achiziții elaborat și publicat pe pagina web a instituției. 3. Achizițiile efectuate conform planului de achiziții.	Annual, la elaborarea proiectului bugetului	Acțiune realizată parțial

Evaluarea progresului:

Conform art. 8 alin. 3 din Legea cu privire la administrația publică locală nr. 436/2006,⁸ proiectele de decizii ale consiliului local se consultă public, în conformitate cu legea, cu respectarea procedurilor stabilite de către fiecare autoritate reprezentativă și deliberativă a populației unității administrativ - teritoriale de nivelul întâi sau al doilea, după caz.

Administrația raională a răspuns la cererea de acces la informații nr. 264 că, înaintea aprobării bugetului pentru anul 2020, nu au avut loc consultări publice. Cu toate acestea, pe pagina web a Consiliului raional Florești este plasat proiectul bugetului pentru anul 2020, la

⁸ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=120849&lang=ro#

rubrica - Proiecte de decizii propuse pentru examinare. Însă, la rubrica „Anunțurile de organizare a dezbatelor publice a proiectelor de decizii”, nu s-a găsit bugetul, nici pe anul 2020, nici pe 2021.

Deciziile cu privire la adoptarea bugetelor raionului Florești sunt: Decizia nr. 02/15 din 12.12.2019 cu privire la aprobarea bugetului raional pentru anul 2020⁹ și Decizia 06/13 din 09.12.2020 cu privire la aprobarea bugetului raional pentru anul 2021.¹⁰ Ambele decizii sunt indexate în registrul actelor locale. Pe site-ul consiliului raional Florești, la rubrica „Buget”, se găsesc doar Bugetele și actele de modificare/executare de până în 2018.

În ce privește realizarea celui de al doilea indicator de progres, conform HG nr. 1419/2016 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de planificare a contractelor de achiziții publice, pentru satisfacerea necesităților de bunuri, lucrări și servicii, autoritatea contractantă este obligată să planifice contracte de achiziții publice, care urmează a fi încheiate ca rezultat al desfășurării procedurilor de achiziție publică, cu respectarea principiilor asigurării concurenței, eficienței, transparenței, tratamentului egal, nediscriminării și nedivizării acestora.

La cererea de acces la informație nr. 264 din 02.09.2020, CR Florești a răspuns că planul de achiziții în anul 2020 nu a fost elaborat.

Pentru garantarea transparenței și concurenței loiale în procesul de achiziții publice, planurile provizorii/anuale de achiziții publice urmează să fie publicate de către autoritatea contractată pe pagina sa web, în termen de 15 zile de la aprobarea acestora sau în 5 zile de la modificarea lor.

În urma examinării paginii web al CR Florești, am constatat că, la rubrica „Achiziții publice” sunt publicate doar planurile de achiziții pe anii 2017, 2018.¹¹

În anul 2020, de către CR Florești au fost realizate două Achiziții Publice prin Licitatie deschisă: 1. Lucrări de întreținere și reparație a drumurilor publice locale de interes raional pentru anul 2020, „Reparația capitală a drumului L164 Ivanovca-Gura Cainarului-Putinesti Km 8,54 - Km 12,84”,¹² 2. Lucrări de întreținere și reparație a drumurilor publice locale de interes raional pentru anul 2020.¹³

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
19.	Asigurarea transparenței în procesul de planificare, desfășurare și monitorizare a achizițiilor publice	1. Numărul anunțurilor de intenție publicate în Buletinul Achizițiilor Publice (BAP) și pe pagina web a Agenției Achiziții Publice (AAP). 2. Rezultatele/anunțurile de atribuire, publicate pe pagina web a APL. 3. Numărul anunțurilor publicate în presa locală și regională. 4. Rapoartele anuale și semestriale privind executarea contractelor de achiziții publice elaborate și publicate pe pagina web a APL.	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată parțial

⁹ <https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-aprobarea-bugetului-raional-pentru-anul-2020-388324.html>

¹⁰ <https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-aprobarea-bugetului-raional-pentru-anul-2021-620764.html>

¹¹ <http://floresti.md/achizitii-publice/>

¹² <https://e-licitatie.md/achizitii/15570/lucrari-de-intretinere-si-reparatie-a-drumurilor-publice-locale-de>

¹³ <https://e-licitatie.md/achizitii/14738/lucrari-de-intretinere-si-reparatie-a-drumurilor-publice-locale-de>

Evaluarea progresului:

Necesitatea publicării anunțurilor de intenție garantează transparența și contribuie la asigurarea concurenței și combaterea practicilor anticoncurențiale în domeniul achizițiilor publice.

Astfel, conform alin. (1) art. 28 al Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, autoritatea contractantă este obligată să publice în Buletinul achizițiilor publice un anunț de intenție privind achizițiile publice preconizate. Conform alin. (4) art. 28 al Legii specificate supra, pentru contractele a căror valoare estimată pentru bunuri și servicii este mai mică de 800000 de lei, iar pentru lucrări este mai mică de 2000000 de lei, publicarea anunțului de intenție nu este obligatorie.

În acest context, conform răspunsului primit la cererea de acces la informație nr. 265 din 02.09.2020, CR Florești a publicat în anul 2020 două anunțuri de intenție. Conform raportului CR Florești, acestea au fost realizate în cadrul Direcției Economie și Atragere a Investițiilor. Pe pagina web al CR Florești a fost publicat doar Anunțul la cea de a doua Licitatie pe data de 15.06.20 cu toate că depunerea ofertelor la această achiziție s-a început pe data de 03.06.20 și s-a finisat pe 23.06.20.

Potrivit art. 30 al Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, autoritatea contractantă are obligația de a transmite spre publicare în Buletinul achizițiilor publice un anunț de atribuire nu mai târziu de 30 de zile de la data la care va remite informația. Rezultatele/anunțurile de atribuire pe anul 2020 nu sunt publicate pe pagina web a CR Florești. La fel, nu au fost publicate rapoartele trimestriale și semestriale privind executarea contractelor de achiziții publice.

La categoria transparenței în procesul de achiziții publice, funcționarii publici din administrația raională Florești au răspuns că apreciază aceasta extrem de scăzut 1 persoană, scăzut 6 persoane.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
20.	Reglementarea internă a procesului de achiziții publice	1. Ordinul intern privind activitatea grupului de lucru ca specificarea comprehensivă a drepturilor și responsabilităților fiecărui membru este elaborat și aprobat.	Trim. II 2018.	Acțiune realizată

Evaluarea progresului:

Această activitate este în conformitate cu prevederile art.53 alin (2) și art.54 ale Legii Republicii Moldova privind administrația publică locală nr.436/2006, art. 79 alin (7) al Legii Republicii Moldova privind achizițiile publice nr.131/2015 și Hotărârea Guvernului nr. 667/2016 cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții.

Asociația pentru Drepturile Omului Lex XXI a făcut o solicitare de acces la informație la care a primit răspuns că, grupul de lucru pentru achiziții a fost creat prin dispoziția președintelui nr. 157 din 04.09.2017 „Cu privire la instituirea grupului de lucru pentru achiziții publice” unde

sunt specificate obligațiile și funcțiile membrilor grupului de lucru. Această dispoziție este publicată și pe pagina web a CR Florești.¹⁴

În raportul semestrial al CR Florești la indicatorul nr. 1 sunt specificate 4 grupuri de lucru în cadrul: Direcției Generale Asistență Socială și Protecția Familiei; Direcției Economie și Atragere a Investițiilor; Direcției Generale Educație; Direcției Cultură, Turism, Tineret și Sport. Pe site-ul CR Florești nu a fost găsită informație despre componența și atribuțiile acestor grupuri de lucru.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
21.	Consolidarea procesului de monitorizare a executării contractelor și efectuarea modificărilor în contracte	1. Persoana responsabilă de monitorizarea procesului de executarea a contractelor desemnată. 2. Rapoartele de monitorizare sunt prezentate lunar grupului de lucru pentru achiziții. 3. Numărul acordurilor de modificare a contractelor din numărul totalul de acorduri adiționale semnate examinate și aprobate de grupul de lucru. 4. Numărul contractelor neperformante examinate în ședință grupului de lucru, cu luarea deciziilor în contextul acestora. 5. Valoarea penalităților aplicate, 6. Numărul de sesizări a organelor competente.	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată

Evaluarea progresului:

În raportul semestrial al CR Florești nu este indicată persoana responsabilă de monitorizare a procesului de executare a contractelor și conform raportului, dările de seamă nu sunt prezentate. La fel, publicului nu-i este adus la cunoștință toate aceste informații deoarece pe pagina web a CR sunt plasate doar dările de seamă pe anii 2017-2018. Conform răspunsului la cererea de acces la informație nr. 267, monitorizarea executării contractelor de achiziții publice se face semestrial. În ce privește indicatorul nr. 3 în răspunsul nominalizat este indicat faptul că, în anul 2020, nu a fost modificat/reziliat nici un contract. Acest răspuns vine în contradicție cu datele din Raportul semestrial al CR Florești care indică la Direcția Generală Asistență Socială și Protecția Familiei un contract. În ce privește aprecierea calității și eficienței procesului de monitorizare a executării contractelor de achiziție publică de către funcționarii publici din administrația raională Florești constatăm că, o persoană apreciază foarte scăzut, iar 2 scăzut.

În anul 2020 nu a fost aplicată nici o sancțiune și nu a fost sesizat nici un organ pentru încălcarea legislației în domeniul achizițiilor publice.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul	Gradul de

¹⁴ https://drive.google.com/file/d/1NsSsWuYJFHvOsZJ_LyKvmoQaE6F6Lzcp/view

			de realizare	realizare
22.	Încurajarea participării societății în componența grupului de lucru prin crearea unei liste de ONG-uri care vor primi înștiințări la anunțarea achizițiilor și includerea în componența grupului de lucru pentru achiziții a reprezentanților societății civile	1. Registrul de evidență a cererilor parvenite de la societatea civilă întocmit. 2. Numărul cererilor de includere în componența grupului de lucru pentru achiziții din partea societății civile. 3. Numărul reprezentanților societății civile incluși în componența grupului de lucru pentru achiziții. 4. Numărul procedurilor de achiziție, la care au participat reprezentanții societății civile în calitate de membri ai grupului de lucru pentru achiziții.	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată

Evaluarea progresului:

Conducându-ne de informațiile prezentate de către administrația raională Florești, în baza cererii de acces la informație nr. 268, este întocmit un Registru de evidență al cererilor parvenite de la societatea civilă. În continuare, menționează că nu au fost cereri de includere în componența grupului de lucru pentru achiziții din partea societății civile și aceștia nu au participat la nici o procedură de achiziție publică.

În acest sens, remarcăm o situație deplorabilă în raion deoarece reprezentanții societății civile nu participă și nu sunt implicați în procesul de achiziții publice. Desigur, trebuie să subliniem numărul extrem de mic al organizațiilor non-guvernamentale în raion, precum și lipsa activismului civic din partea cetățenilor, fapt ce se răsfrânge și asupra participării în cadrul grupurilor de lucru și procedurilor de achiziții publice.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
23.	Asigurarea respectării regulilor de evitare a conflictelor de interese pe parcursul aplicării procedurii de atribuire a contractului de	1. Membrii grupului de lucru pentru achiziții informați și instruiți privind regulile de evitare a conflictelor de interese. 2. Declarațiile de confidențialitate și imparțialitate semnate de către fiecare membru al grupului de lucru la fiecare procedură de achiziție publică. 3. Numărul de încălcări constatate. 4. Măsurile întreprinse în vederea înlăturării încălcărilor constatate.	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată

	achiziții		
--	------------------	--	--

Evaluarea progresului:

Drept răspuns la cererea privind accesul la informație nr. 269 din partea Asociației pentru Drepturile Omului Lex XXI, CR Florești a menționat că, în perioada anului 2020, au fost instruiți 26 membri ai grupului de lucru pe achiziții. În Raportul CR Florești privind implementarea planului local anticorupție pentru anii 2018 - 2020 sunt, la fel, indicate 26 de persoane instruite, membri ai grupului de lucru pe achiziții. Dintre acestea: 5 din Direcția Cultură, Turism, Tineret și Sport; 9 din Direcția Economie și Atragere a Investițiilor; 5 din Direcția Generală Educație; 7 din Direcția Generală Asistență Socială și Protecția Familiei.

Administrația raională informează despre faptul că, declarațiile de confidențialitate și imparțialitate sunt semnate de către fiecare membru al grupului de lucru la fiecare procedură de achiziție publică, și la moment sunt în număr de 70. Potrivit Raportului CR Florești, nu au fost constatate încălcări ce țin de conflictele de interese în achiziții publice, respectiv nu au fost întreprinse măsuri pentru înlăturarea încălcărilor.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
24.	Prevenirea concurenței neloiale în achizițiile publice	1. Numărul de participări a membrilor grupului de lucru pentru achiziții la instruiți privind regulile de combatere a concurenței neloiale în procesul de achiziție publică. 2. Numărul mediu de operatori economici participanți la o procedura de achiziție publică. 3. Numărul procedurilor anulate din lipsa concurenței/ofertelor. 4. Numărul contestațiilor depuse privind procedurile de achiziție desfășurate de APL. 5. Numărul de încălcări constatate/Măsurile întreprinse în vederea înlăturării încălcărilor constatate. 6. Numărul sesizărilor depuse de către APL la Agenția Achiziții Publice, Consiliul Concurenței, Centrul Național Anticorupție.	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată

Evaluarea progresului:

Conform Raportului CR Florești numărul de participări a membrilor grupului de lucru pentru achiziții instruiți privind regulile de combatere a concurenței neloiale în procesul de achiziție publică este de 10 persoane. Cu toate acestea, conform chestionărilor realizate de

asociația Lex 21, doar 4 persoane a răspuns că au participat la instruiți în domeniul achizițiilor publice.

Potrivit datelor CR Florești, la o procedură de achiziție publică au participat în mediu 2-3 operatori economici, cu excepția Direcției Generale Asistență Socială și Protecția Familiei unde au participat în mediu 10 operatori economici.

Conform răspunsului la cererea de acces la informație nr. 270, în anul 2020, au participat la procedurile de achiziții publice 17 operatori economici.

Din cele relatate de CR Florești drept răspuns la cererea de acces la informație în anul 2020, au fost anulate 4 proceduri de achiziții publice din lipsa concurenților/ofertelor.

Contestații nu au fost depuse privind procedurile de achiziție desfășurate de APL de nivelul II și nu au fost constatate încălcări, nici măsuri întreprinse în vederea înlăturării încălcărilor constatate, se menționează atât în răspunsul autorității, cât și în raport.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
25.	Instruirea specialiștilor în achiziții publice, a membrilor grupului de lucru pe achiziții din cadrul APL	1. Numărul specialiștilor, membrilor grupului de lucru pe achiziții instruiți. 2. Numărul instruirilor de care a beneficiat fiecare specialist în achiziții publice și membru al grupului de lucru.	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată parțial

Evaluarea progresului:

Drept răspuns la cererea privind accesul la informație nr. 271 din partea Asociației pentru Drepturile Omului Lex XXI, CR Florești a menționat că, în perioada anului 2020, au fost instruiți 3 membri ai grupului de lucru pe achiziții în cadrul unei singure instruiți.

Cu părere de rău, instruirea specialiștilor în achiziții publice, a membrilor grupului de lucru pe achiziții la Direcția Generală Educație; Direcția Cultură, Turism, Tineret și Sport; Direcția Agricultură și Alimentație; Direcția Economie și Atragere a Investițiilor nu au avut loc, ceea ce ne permite a menționa că acțiunea a fost realizată parțial.

Prioritatea 4. Sporirea calității serviciilor publice printr-un management eficient al resurselor umane

Rezultate scontate:

1. Proces de recrutare, selectare, angajare și promovare a personalului în funcții publice organizat cu respectarea principiilor de transparență și integritate asigurat.
2. Agenții publici din cadrul Consiliului raional și aleșii locali instruiți.
3. Mecanism de evaluare de către cetățeni a calității serviciilor publice prestate implementat și aplicat periodic.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
26.	Asigurarea angajării și promovării agenților publici pe bază de merit și de integritate profesională	1. Numărul de agenți publici angajați prin concurs sau prin transfer de la alte entități publice. 2. Numărul de anunțuri privind lansarea concursurilor de ocupare a funcțiilor publice publicate pe portalul. 3. Numărul cazierelor de integritate solicitate de entitățile publice la angajare. 4. Numărul de contestații depuse împotriva rezultatelor concursurilor organizate. 5. Numărul de agenți publici angajați/reconfirmați în funcții ca urmare a verificării conform Legii nr. 271/2008 privind verificarea titularilor și a candidaților la funcții publice.	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată

Evaluarea progresului:

În cadrul cererii privind accesul la informație din partea Asociației pentru Drepturile Omului Lex XXI, CR Florești a răspuns că, în anul 2020, au fost angajați 6 agenți publici și că a fost depusă o contestație împotriva rezultatelor concursului organizat la funcția de șef adjunct la Direcția Agricultură și Alimentație.

Pe pagina web a Consiliului raional Florești, la rubrica funcții vacante, putem vizualiza, la moment, un singur anunț pentru concursurile de ocupare a funcției de Specialist, Secția Elaborarea și Administrarea Bugetului. Tot pe portalul web la rubrica „Anunțuri”, pe parcursul anului 2020, au fost anunțate următoarele funcții vacante:

1. Specialist superior al Serviciului Atragere a Investițiilor, 6 august 2020;¹⁵
2. Șef al Direcției Generale Asistență Socială și Protecție a Familiei, 29 iulie 2020;¹⁶
3. Contabil-șef al Direcției Generale Asistență Socială și Protecție a Familiei, 20 iulie 2020,¹⁷ repetat, 13 august 2020;¹⁸
4. Direcției Agricultură și Alimentație din cadrul Consiliului raional Florești, 14 iulie 2020;¹⁹
5. Specialist principal, Secția Protecția persoanelor în etate și cu dezabilități din cadrul Direcției Generale Asistență Socială și Protecție a Familiei, 19 februarie 2020,²⁰ repetat, 14 iulie 2020;²¹
6. Auditor intern superior în cadrul Aparatului Președintelui raionului, 30 iunie 2020;²²
7. Șef al Serviciului Comunicare și Relații cu Publicul din cadrul Direcției Generale Asistență Socială și Protecție a Familiei, 4 februarie 2020,²³ repetat 19 februarie 2020;²⁴
8. Șef al Direcției Agricultură și Alimentație a Consiliului raional Florești, 5 februarie 2020;²⁵
9. Specialist superior, secția „Elaborarea și administrarea bugetului” din cadrul Direcției Finanțe, 24 ianuarie 2020;²⁶
10. Șef al Direcției Generale Educație, 14 decembrie 2020;²⁷
11. Șef al Direcției Generale Asistență Socială și Protecție a Familiei din cadrul Consiliului raional Florești, 14 decembrie 2020;²⁸
12. Specialist, Secția Elaborarea și Administrarea Bugetului, 7 septembrie 2020,²⁹ repetat 26 octombrie 2020,³⁰ repetat, 19 noiembrie 2020;³¹

¹⁵ <http://floresti.md/2020/08/06/se-anunta-concurs-la-functia-publica-vacanta-de-specialist-superior-al-serviciului-atragere-a-investitiilor-din-cadrul-directiei-economie-si-atragere-a-investitiilor/>

¹⁶ <http://floresti.md/2020/07/29/se-anunta-concurs-la-functia-publica-vacanta-de-sef-al-directiei-generale-asistenta-sociala-si-protectie-a-familiei/>

¹⁷ <http://floresti.md/2020/07/20/se-anunta-concurs-la-functia-publica-vacanta-de-contabil-sef-al-directiei-generale-asistenta-sociala-si-protectie-a-familiei/>

¹⁸ <http://floresti.md/2020/08/13/se-anunta-concurs-repetat-pentru-ocuparea-functiei-publice-vacante-de-contabil-sef-al-directiei-generale-asistenta-sociala-si-protectie-a-familiei/>

¹⁹ <http://floresti.md/2020/07/14/se-anunta-concurs-la-functia-publica-vacanta-de-sef-adjunct-al-directiei-agricultura-si-alimentatie-din-cadrul-consiliului-raional-floresti/>

²⁰ <http://floresti.md/2020/02/19/se-anunta-concurs-la-functia-publica-vacanta-de-specialist-principal-sectia-protectia-persoanelor-in-etate-si-cu-dizabilitatidin-cadrul-directiei-generale-asistenta-sociala-si-protectie-a/>

²¹ <http://floresti.md/2020/07/14/se-anunta-concurs-la-functia-publica-vacanta-de-specialist-principal-in-sectia-protectia-persoanelor-in-etate-si-cu-dizabilitati/>

²² <http://floresti.md/2020/06/30/se-anunta-concurs-la-functia-publica-vacanta-de-auditor-intern-superior-in-cadrul-aparatului-presedintelui-raionului/>

²³ <http://floresti.md/2020/02/04/se-anunta-concurs-la-functia-vacanta-de-sef-al-serviciului-comunicare-si-relatii-cu-publicul-din-cadrul-directiei-generale-asistenta-sociala-si-protectie-a-familiei/>

²⁴ <http://floresti.md/2020/02/19/se-anunta-concurs-repetat-la-functia-vacanta-de-sef-al-serviciului-comunicare-si-relatii-cu-publicul-din-cadrul-directiei-generale-asistenta-sociala-si-protectie-a-familiei/>

²⁵ <http://floresti.md/2020/02/05/se-anunta-concurs-la-functia-publica-vacanta-de-sef-al-directiei-agricultura-si-alimentatie-a-consiliului-raional-floresti/>

²⁶ <http://floresti.md/2020/01/24/se-anunta-concurs-pentru-ocuparea-functiei-publice-vacante-de-specialist-superior-sectia-elaborarea-si-administrarea-bugetului-din-cadrul-directiei-finante/>

²⁷ <http://floresti.md/2020/12/14/consiliul-raional-floresti-anunta-concurs-pentru-ocuparea-functiei-publice-vacante-2/>

²⁸ <http://floresti.md/2020/12/14/consiliul-raional-floresti-anunta-concurs-pentru-ocuparea-functiei-publice-vacante/>

13. Specialist din cadrul Direcției Cultură, Turism, Tineret și Sport, 20 octombrie 2020;³²

14. Specialist Superior din cadrul Direcției Cultură, Turism, Tineret și Sport, 16 octombrie 2020.³³

În concluzie la cele relatate, constatăm că, CR raportează 20 de anunțuri lansate pe parcursul anului 2020, dar pe pagina web au fost identificate doar 19, din care 5 concursuri repetate.

În ce privește numărul de agenți publici angajați/reconfirmați în funcții ca urmare a verificării conform Legii nr. 271/2008 privind verificarea titularilor și a candidaților la funcții publice, CR Florești ne informează că, pe parcursul anului 2020, nu au fost cazuri de verificare. Conform raportului semestrial al CR Florești, au fost solicitate 2 cazieri de integritate solicitate de către Aparatul președintelui raionului.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
27.	Asigurarea condițiilor și încurajarea participării în cadrul instruirilor, programelor de dezvoltare profesională pentru agenții publici și aleșii locali (domeniul de specialitate, integritate anticorupție)	1. Numărul agenților publici și aleșilor locali care a beneficiat de programe de dezvoltare profesională. 2. Numărul instruirilor, programelor de dezvoltare profesională de care a beneficiat un agent public, ales local pe durata unui an.	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată parțial

Evaluarea progresului:

În raportul de monitorizare al CR Florești se menționează că numărul agenților publici și aleșilor locali care a beneficiat de programe de dezvoltare profesională sunt:

- Aparatul președintelui – 2;
- Direcția Cultură, Turism, Tineret și Sport – 0;
- Direcția Agricultură și Alimentație – 0;
- Direcția finanțe – 6;
- Direcția Economie și Atragere a Investițiilor – 0;
- Direcția Generală Educație – 0;

²⁹ <http://floresti.md/2020/09/07/se-anunta-concurs-pentru-ocuparea-functiei-publice-vacante-de-specialist-sectia-elaborarea-si-administrarea-bugetului/>

³⁰ <http://floresti.md/2020/10/26/se-anunta-concurs-pentru-ocuparea-functiei-publice-vacante-de-specialist-sectia-elaborarea-si-administrarea-bugetului-2/>

³¹ <http://floresti.md/2020/11/19/se-anunta-concurs-pentru-ocuparea-functiei-publice-vacante-de-specialist-sectia-elaborarea-si-administrarea-bugetului-3/>

³² <http://floresti.md/2020/10/20/se-anunta-concurs-pentru-ocuparea-functiei-publice-vacante-de-specialist-din-cadrul-directiei-cultura-turism-tineret-si-sport/>

³³ <http://floresti.md/2020/10/16/se-anunta-concurs-pentru-ocuparea-functiei-publice-vacante-de-specialist-superior-din-cadrul-directiei-cultura-turism-tineret-si-sport/>

- Direcția Generală Asistență Socială și Protecția Familiei – 0.

În ce privește numărul instruirilor, programelor de dezvoltare profesională de care a beneficiat un agent public, ales local pe durata anului 2020, conform răspunsului primit la cererea de acces la informație nr. 273 și a raportului CR Florești, sunt în număr de 4 instruiri.

Ținând cont că, în cadrul a 4 direcții, nu au avut loc instruiri și în celelalte secții / direcții au fost instruiți doar 8 funcționari publici/aleși locali, considerăm că acțiunea a fost realizată parțial.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
28.	Evaluarea permanentă a performanțelor personalului	1. Comisie de evaluare a personalului creată. 2. Număr chestionare elaborate. 3. Numărul evaluărilor efectuate. 4. Numărul funcționarilor supuși evaluării.	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată parțial

Evaluarea progresului:

Conform art.34 al Legii nr.158/2008 privind funcția publică și statutul funcționarului public - evaluarea performanțelor profesionale ale funcționarului public se efectuează anual.

În raportul pe I-ul semestru a anului 2020 privind implementarea planului local anticorupție al Consiliului raional Florești pentru anii 2018-2020 se menționează că, nu există o Comisie de evaluare a personalului,³⁴ iar numărul evaluărilor efectuate este de 36, pe când în răspunsul CR Florești la cererea de acces la informație nr. 276, se spune despre 35 funcționari publici evaluați în cadrul a 35 de evaluări.

Informațiile prezentate în urma cererii de acces de CR Florești din start sunt confuze, deoarece nu este clar la care formă de evaluare a performanțelor se referă acțiunea nr.28. Or, potrivit legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și Regulamentul cu privire la dezvoltarea profesională continuă a funcționarilor publici (anexa nr.10 la Hotărârea Guvernului nr.201/2009), evaluarea performanțelor funcționarului public se efectuează anual, iar rezultatele evaluării se iau în considerare la luarea deciziilor: a) cu privire la conferirea unui grad de calificare superior; b) cu privire la promovarea într-o funcție publică superioară; c) cu privire la destituirea din funcția publică. În același timp, reieșind din prevederile Legii privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar nr.270/2018 și Hotărârii Guvernului nr.1231/2018 pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.270/2018, evaluarea performanțelor personalului are loc trimestrial, iar rezultatele evaluării se iau în considerare la acordarea sporului pentru performanță de către conducerea administrației.

	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de	Gradul de

³⁴ În lipsa Comisiei de evaluare a personalului, rezultă că evaluările au fost realizate conform art. 34 alin. 8 al Legii nr. 158/2008, de către organul care are competența legală de numire în funcție, în situația noastră de către Președintele Raionului.

Nr.			realizare	realizare
29.	Instituirea unui mecanism de evidență a reclamațiilor cetățenilor privind calitatea serviciilor publice prestate.	1. Boxă pentru reclamații instalată în cadrul APL. 2. Rubrică pentru reclamații disponibilă pe pagina web a APL. 3. Numărul cetățenilor nemulțumiți de calitatea serviciilor publice prestate. 4. Numărul problemelor depistate. 5. Raport privind evoluția calității serviciilor publice în viziunea cetățenilor/beneficiarilor elaborat și publicat.	Acțiune în desfășurare	Acțiune nerealizată

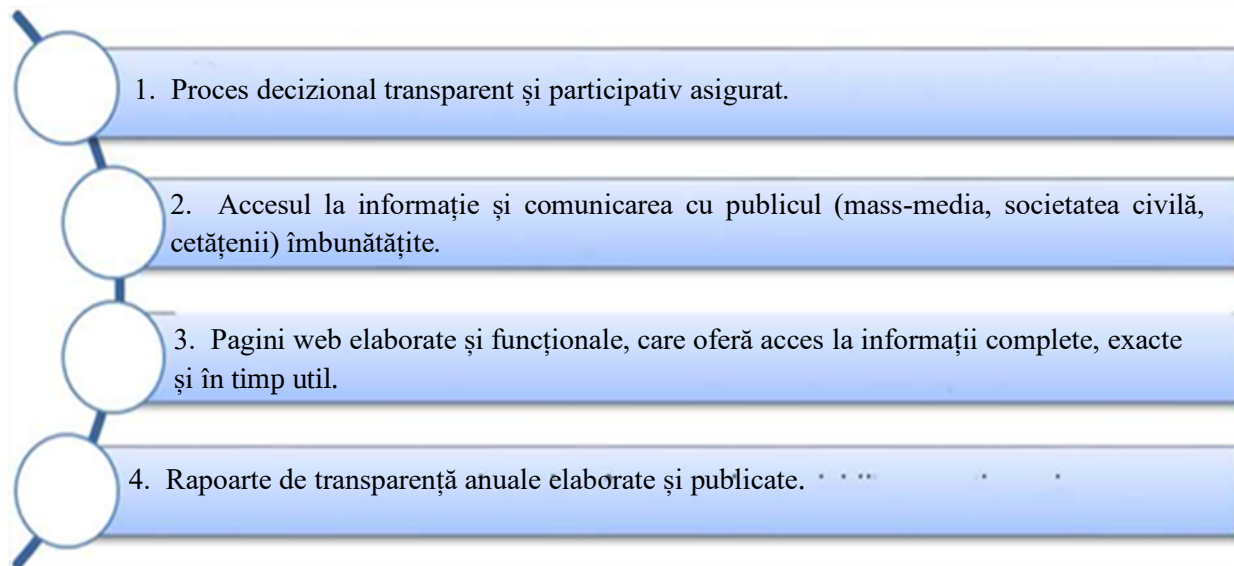
Evaluarea progresului:

Cu referire la acțiunea 29, administrația raională menționează că, la moment, nu este boxă de reclamații, dar urmează să fie instalată până la finele anului 2020. Aceeași situație este și cu rubrică pentru reclamații disponibilă pe pagina web a APL. Cu toate acestea, la momentul întocmirii raportului (începutul anului 2021) o astfel de rubrică nu este creată.

CR Florești raportează că nu au fost cetățeni nemulțumiți de calitatea serviciilor publice prestate, respectiv nu au fost probleme depistate. În consecință, nu a fost elaborat și publicat Raportul privind evoluția calității serviciilor publice în viziunea cetățenilor / beneficiarelor.

**Prioritatea 5. Îmbunătățirea comunicării cu cetățenii și transparenței activității
Consiliul raional Florești**

Rezultatele scontate:



Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
30.	Elaborarea/îmbunătățirii funcționării paginii web prin plasarea informațiilor exacte, complete și în timp util.	1. Pagină web elaborată, funcțională și actualizată permanent cu informații. 2. Pagina web dispune de: - compartimente privind transparența decizională; - consultări publice; servicii publice, achiziții publice, prevenirea corupției. - programul de lucru al APL și subdiviziunile sale, cu indicarea zilelor și orelor de audiență a funcționarilor responsabili de furnizarea informațiilor, documentelor oficiale; - date despre Consiliul raional, aleșii locali (nume, date de contact, afilierea politică); - un instrument online pentru depunerea plângerilor/reclamațiilor; - proiectele de decizie, materialele aferente, date despre organizarea ședințelor publice, etc.	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată parțial

Evaluarea progresului:

Dorim să subliniem că, pagina web a Consiliului raional Florești nu este pe deplin funcțională, nu este actualizată cu informații (multe sunt până în 2018), iar majoritatea informației publicate este cu conținut general, care nu prezintă interes publicului larg. Pagina web nu dispune de toate compartimentele necesare, în dependență de domeniile informațiilor cu caracter public (consultări publice, servicii publice, achiziții publice etc.). Plus la aceasta, nu există un compartiment dedicat special domeniul corupției și măsurilor de prevenire. În consecință, pe web lipsesc un șir de informații, menționate deja în prezentul raport, referitoare la achizițiile publice (în mod special cele de mică valoare), referitor la integritate și prevenirea corupției (registre, proceduri, regulamente, statistici etc.).

Analizând conținutului paginii web a CR Florești www.floresti.md constatăm că, aceasta conține informații privind:

1. Consiliul Raional cu informații despre președintele/vicepreședintele raionului, aparatul președintelui raionului, consilierii raionali, comisiile de specialitate și agenda lunară.
2. Subdiviziunile Consiliului raional cu toate direcțiile și secțiile CR.
3. Transparența cu rubricile, Anunțuri de convocare a consiliului, Ședințele și deciziile, Anunțurile privind organizarea dezbaterilor, Proiecte de decizii, Dispozițiile Președintelui Raionului, Regulamentul Consiliului, Rapoarte privind transparența.
4. Funcții vacante.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
31.	Organizarea și publicarea informațiilor privind ședințele/consultările publice pentru proiecte de decizie	1. Numărul anunțurilor privind ședințele/consultările publice ce urmează a fi organizate. 2. Numărul consultărilor publice organizate. 3. Numărul participanților la consultările publice. 4. Numărul recomandărilor primite din partea participanților la proiectele de decizii. 5. Numărul recomandărilor acceptate. 6. Sinteza recomandărilor la fiecare proiecte de decizie consultat publicată pe pagina web a APL.	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată parțial

Evaluarea progresului:

Conform prevederilor art. 11 din Legea nr. 239/ 2008 privind transparența în procesul decizional și a Hotărârii Guvernului nr. 967/2016 cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, autoritatea publică trebuie să asigure accesul la

proiectele de decizii și la materialele aferente prin publicarea lor obligatorie pe pagina web oficială a autorității publice.

Cu părere de rău, la rubrica consultări publice este doar consultarea publică a proiectelor de decizie care a fost examinată la ședința ordinară a consiliului, pentru 26 martie 2020. Din raportul CR Florești rezultă că nu au fost participanți la consultările publice, nu au fost nici recomandări din partea participanților la proiectele de decizii și din acest considerent putem menționa că acțiunea este realizată parțial.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
32.	Crearea unor grupuri consultative de lucru permanente sau ad-hoc care participă la elaborarea proiectelor de decizii	1. Numărul grupurilor de lucru permanente sau ad-hoc care participă în procesul decizional. 2. Numărul întrunirilor/ ședințelor grupurilor de lucru permanente sau ad-hoc. 3. Numărul deciziilor adoptate cu consultarea grupurilor și numărul total de decizii adoptate.	Acțiune în desfășurare	Acțiune realizată parțial

Evaluarea progresului:

Administrația raională raportează că, în cadrul Consiliului raional Florești, au fost constituite 5 grupuri de lucru permanente sau ad-hoc care participă în procesul decizional. În anul 2020, aceste grupuri s-au întâlnit de 10 ori, iar în rezultatul consultărilor cu ele, au fost adoptate, în final, de către Consiliul raional 61 de decizii. De fapt, administrația raională a interpretat greșit ce reprezintă grupurile de lucru permanente sau ad-hoc pentru consultarea proiectelor de decizii și a categorisit la acestea Comisiile de specialitate din cadrul consiliului. În situația respectivă se înțelege crearea unor mecanisme instituționalizate de cooperare și parteneriat între autoritățile publice și societatea civilă.

Consiliile consultative și grupurile de lucru reprezintă unele din cele mai eficiente forme de cooperare și parteneriat între autoritățile publice și societate. Utilizarea acestor mecanisme instituționalizate în procesul decizional permite discutarea și analiza subiectelor concrete, care fac obiectul unei decizii publice, aflate pe agenda autorității publice.

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
33.	Asigurarea respectării transparenței în procesul decizional	1. Rapoartele anuale privind transparența în procesul decizional publicate pe paginile web ale entității. 2. Stabilirea unor indicatori calitativi privind transparența în procesul decizional.	Acțiune în desfășurare	Acțiune nerealizată

Evaluarea progresului:

Conform raportul CR Florești privind implementarea planului local anticorupție pentru anii 2018 - 2020 pentru primul semestru al anului 2020 se menționează că, a fost întocmit un singur raport de către Direcția Finanțe. La portalul web al CR Florești la rubrica „Rapoarte de activitate” este plasat doar Raportului pe I-ul semestru a anului 2020 privind implementarea planului local anticorupție al Consiliului raional Florești pentru anii 2018-2020. Tot pe <http://floresti.md/> la rubrica „Transparența”/„Rapoarte privind transparența procesului decizional” se conține doar Declarația de răspundere managerială pe anul 2019 a președintelui raionului.³⁵

Nr.	Acțiunea	Indicatori de progres	Calificativ	
			Termenul de realizare	Gradul de realizare
34.	Plasarea informației privind ajutorul social plasat pe pagina web a autorității, panouri informative, mass-media locală și regională	1. Numărul informațiilor privind ajutorul social plasat pe pagina web a autorității, panouri informative, mass-media locală și regională.	Acțiune în desfășurare	Acțiune nerealizată

Evaluarea progresului:

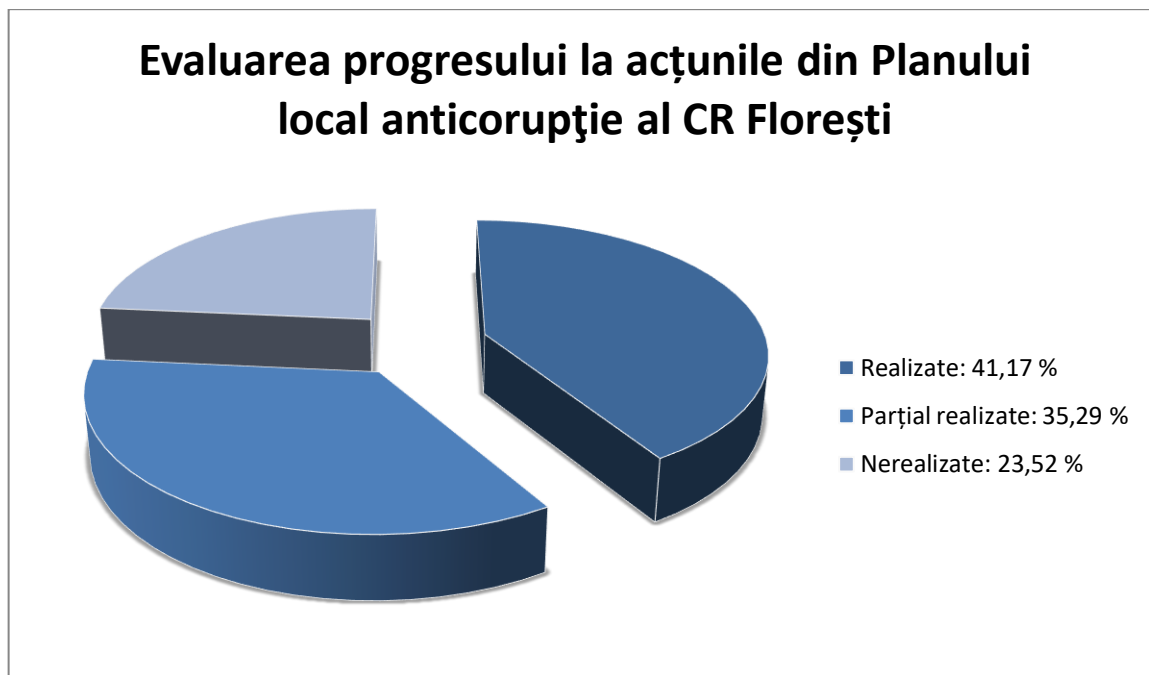
Conform raportului de monitorizare al CR Florești, informația pe perioada de raportare privind ajutorul social nu a fost plasată pe pagina web. Analizând informațiile despre ajutorul social, pe site-ul CR Florești am găsit doar un articol informativ publicat cu prilejul Zilei Internaționale a Persoanelor cu Dizabilități. Conform datelor statistice, în raionul Florești sunt 4703 persoane cu dizabilități dintre care 307 sunt copii. Direcția Generală Asistență Socială și Protecție a Familiei are în Serviciul Asistență Personală 122 de persoane cu dizabilități severe: 85 adulți și 37 copii. De Serviciul Îngrijire Socială la Domiciliu beneficiază 168 persoane cu dizabilități și în Serviciul social „Echipa Mobilă” sunt încadrați 14 copii cu dizabilități.³⁶

³⁵ <http://floresti.md/2019/03/20/declaratia-de-raspundere-manageriala-anul-2019/>

³⁶ <http://floresti.md/2020/12/04/persoane-cu-dizabilitati-sanse-egale-promovare-si-incluziune-sociala/>

Constatări și concluzii de bază ale monitorizării alternative

Ca urmare a monitorizării realizării Planului local anticorupție al CR Florești, trebuie să menționăm că, în general, există anumite realizări în anul 2020 (41,17 % din acțiuni - realizate). Însă, având în vedere că mai mult de jumătate din acțiuni (35,29 %) au fost realizate parțial și 23,52% au fost nerealizate respectiv, progresul privind implementarea Planului local anticorupție al CR Florești poate fi considerat unul moderat.



Analizând gradul de realizare a acțiunilor în fiecare din cele cinci priorități aparte, conchidem că ritmul de implementare este mai puțin unitar și echilibrat pe sectoare. Cea mai problematică situație este cu realizarea priorității nr. 2 unde nici o acțiunea nu a fost realizată.

Cu referire la realizările administrației raionale Florești pentru anul 2020, trebuie să remarcăm următoarele:

- nu au fost identificate careva încălcări sancționabile ale legii, sesizate la organele de resort în domeniul: integrității, declarării averilor și intereselor personale, conflictelor de interese, actelor de corupție;
- adoptarea Codului Etic al auditorului intern și a Cartei de audit intern al Consiliului raional Florești;
- publicarea pe pagina web al consiliului a proiectelor de decizii și a deciziilor adoptate de consiliul raional Florești și a dispozițiilor președintelui raionului;
- publicarea pe pagina web al consiliului a anunțurilor cu privire la concursurile la funcțiile publice vacante.

Trebuie să menționăm și unele deficiențe pe care le-am constatat în procesul de monitorizare a Planului local anticorupție și în privința cărora, ulterior, vom propune soluții:

- pe pagina web a CR Florești este publicat Planul local anticorupție pentru anii 2018-2020, însă rapoartele privind implementarea Planului local anticorupție nu pot fi identificate. Pe site este plasat doar Raportul pe primul semestru al anului 2020 privind implementarea Planului local anticorupție al CR Florești. La fel, lipsesc mai multe informații despre acțiunile realizate și indicatorii atinși, indicați expres în raportul de

implementare. Astfel, lipsește în majoritatea cazurilor confirmarea vizibilă și transparentă a celor raportate de către administrația raională;

- în raportul privind implementarea Planului local anticorupție lipsesc explicațiile, cauzele și nu sunt menționate obstacolele care împiedică realizarea acțiunilor;
- în actele oficiale publicate pe site-ul CR Florești și în registrul electronic al actelor locale www.actelocale.gov.md, frecvent, informațiile de interes public nu sunt vizibile cu argumentarea că acestea cad sub incidența Legii cu privire la protecția datelor cu caracter personal. Același argument îl folosește autoritatea publică când prin intermediul cererii de acces la informație sunt solicitate careva date cu caracter public (ex. Registrul electronic al subiecților declarării averii și intereselor personale);
- pagina web al CR Florești nu dispune de rubrica „Petiție on-line”, unde cetățenii pot adresa întrebări. Luând în calcul situația epidemiologică din țară, considerăm acest fapt drept un impediment la adresarea cetățenilor (pe primul semestru al anului 2020 au fost doar două solicitări de acces la informație).
- CR Florești nu a înregistrat și evaluat bunurile patrimoniului public în anul 2020. Pe pagina web a CR Florești nu a fost identificat nici un anunț și nici un rezultat care să se refere la licitațiile cu bunurile din patrimoniul public raional. Acesta se datorează în mare parte faptului că nu a fost desemnată o persoană responsabilă de administrarea și gestionarea patrimoniului public;
- lipsa instruirii funcționarilor publici responsabili de administrarea și gestionarea patrimoniului raional din cadrul subdiviziunilor și direcțiilor administrației raionale din Florești;
- pe site-ul CR Florești, la rubrica „asociații obștești din raion”, nu se conține nici o informație despre existența acestora și/sau colaborarea cu Organizațiile societății civile;
- nepublicarea pe pagina web a CR Florești a rapoartelor anuale privind transparența în procesul decizional pentru anul 2020;
- neasigurarea instruirii cu privire la normele de etică și deontologie a tuturor funcționarilor publici din cadrul administrației raionale;
- neasigurarea publicării Planurilor de achiziții publice pentru anul 2020, anunțurilor de intenție, și a contractelor de atribuire, în special la licitațiile de mică;
- insuficiența instruirii specialiștilor și membrilor grupului de lucru pe achiziții publice din cadrul CR Florești și direcțiilor raionale;
- neasigurarea participării/invitării societății civile (organizațiilor locale, asociațiilor, cetățenilor) în procesul decizional și la consultările publice, motiv pentru care nu au fost înregistrate recomandări la proiectele de decizii inițiate de CR Florești.

Propuneri și recomandări

- consolidarea integrității instituționale la nivelul administrației raionale Florești prin respectarea regimului de incompatibilități, declarării averilor și intereselor personale, conflictelor de interese, cadourilor, denunțarea manifestărilor de corupție, etc. Sunt necesare eforturi la nivel intern, prin motivarea și implicarea profesioniștilor în procesul de reformă, stimularea apariției agenților schimbării în fiecare din ramurile și profesiile sectorului combaterii corupției, care să devină lideri și promotori ai reformei din interiorul profesiei;
- elaborarea și publicarea Rapoartelor privind implementarea Planului local anticorupție al Consiliului raional Florești pentru anii 2018-2020. Este necesar ca aceste operațiuni să nu aibă doar un caracter declarativ, dar să conțină problemele concrete identificate și soluțiile necesare pentru a înlătura aceste deficiențe în activitatea CR Florești;
- instruirea tuturor funcționarilor publici din cadrul administrației raionale cu privire la normele de etică și deontologie și necesitatea respectării Codului de Etică și deontologie și aplicarea sancțiunilor disciplinare în cazurile de încălcare a normelor de etică și deontologie;
- evaluarea și înregistrarea treptată a tuturor bunurilor patrimoniului raional. Gestionarea patrimoniului public trebuie să fie realizată cu maximă transparență și implicare activă a cetățenilor, societății civile, agenților economici;
- publicarea pe pagina web a CR Florești a anunșurilor privind desfășurarea licitațiilor de vânzare/ locațiune/ arendă a bunurilor proprietate publică și rezultatelor licitațiilor privind vânzarea/ locațiunea/ arenda bunurilor proprietate publică;
- organizarea dezbatelor/consultărilor publice pe subiecte privind gestionarea patrimoniului public, adoptarea bugetului raional, amenajarea teritoriului și altor probleme majore la nivelul raionului Florești;
- instruirea permanentă a funcționarilor publici responsabili de administrarea și gestionarea patrimoniului raional din cadrul subdiviziunilor și direcțiilor administrației raionale din Florești;
- publicarea pe pagina web a Planurilor anuale de achiziții publice, anunșurilor de intenție ale CR Florești și a subdiviziunilor acestora. Implicarea obligatorie a societății civile în realizarea procesului de achiziții publice și publicității acestei proceduri;
- instruirea permanentă, cu informații actualizate, a specialiștilor și membrilor grupului de lucru pe achiziții publice din cadrul CR Florești și direcțiilor raionale;
- respectarea principiilor de transparență, meritocrație și integritate profesională în procesul de recrutare, selectare, angajare și promovare a agenților publici;
- elaborarea paginilor web pentru direcțiile raionale sau includerea unor secțiuni dedicate activității acestora pe pagina web a CR Florești, cu asigurarea actualizării permanente a informațiilor. Publicarea pe pagina web a CR Florești a rapoartelor anuale privind transparența în procesul decizional, conform prevederilor legale și crearea obligatorie a rubricii „Petiții on-line” pentru a garanta principiile publicității, transparenței și implicării cetățenești în procesul de administrare;
- identificarea Asociațiilor obștești lucrative din raion și plasarea informației despre acestea pe site-ul CR Florești. Implicarea mai activă a societății civile (organizațiilor locale, asociațiilor, cetățenilor) în procesul decizional și la consultările publice prin aplicarea diverselor instrumente.

