

**Raport de monitorizarea a achizițiilor publice
realizate de către
IMSP Spitalul Raional Sîngerei
în perioada anilor 2018– 2020**



Asociația pentru Drepturile Omului

Lex 21

Raport de monitorizarea a achizițiilor publice realizate de către IMSP Spitalul Raional Sîngerei în perioada anilor 2018– 2020

*Acest Raport a fost elaborat în cadrul Proiectului "**Monitorizarea achizițiilor publice**" implementat de AO "Asociația pentru Drepturile Omului Lex XXI" finanțat de National Endowment for Democracy.*

Opiniile exprimate reflectă poziția autorilor și nu reprezintă în mod neapărat punctul de vedere al finanțatorului

Bălți, 2021

CUPRINS:

LISTA ABREVIERILOR.....	6
ASPECTE INTRODUCTIVE ȘI METODOLOGICE DE MONITORIZARE.....	7
ASPECTE DE ORDIN GENERAL PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE REALIZATE DE CĂTRE IMSP SPITALUL RAIONAL SÎNGEREI.....	9
APROBAREA ȘI PUBLICAREA PLANURILOR ANUALE DE ACHIZIȚII PUBLICE.....	11
MONITORIZAREA ANUNȚURILOR DE ACHIZIȚII PUBLICE ELABORATE DE CĂTRE IMSP SPITALUL RAIONAL SÎNGEREI.....	18
MONITORIZAREA RAPORTELOR PRIVIND EXECUTAREA CONTRACTELOR DE ACHIZIȚII PUBLICE REALIZATE DE CĂTRE IMSP SPITALUL RAIONAL SÎNGEREI	22
CONCLUZII GENERALE ȘI RECOMANDĂRI	26
BIBLIOGRAFIE.....	28

LISTA ABREVIERILOR

AAP – Agenția Achiziții Publice

AC – Autoritate Contractantă

AMV – Achiziția de Mică Valoare

ANSC – Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor

BAP – Buletinul Achizițiilor publice

CAPCS –Centrul pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate

COP – Cerere de Oferte de Prețuri

CMV – Contracte de Mică Valoare

CPV – Vocabularul comun al achizițiilor publice

LP – Licitație Publică

RSAP – Registrul de Stat al Achizițiilor Publice

Aspecte Introductive Și Metodologice De Monitorizare

Procedura de achiziție publică trebuie privită prin prisma principiilor generale prevăzute de Legea Republicii Moldova cu privire la achizițiile publice și a responsabilității sociale. Respectarea acestor principii ca nediscriminarea, tratamentul egal, transparența, proporționalitatea, recunoașterea reciprocă, eficiența utilizării fondurilor publice, asumarea răspunderii trebuie să fie impusă tuturor categoriilor de actori implicați, fie ofertanți sau autorități contractante.

Asociația pentru Drepturile Omului Lex XXI monitorizează utilizarea banilor publici, în special prin monitorizarea procedurilor de achiziții publice ale autorităților publice din municipiul Bălți. În cadrul acestui Raport ne propunem o monitorizare sectorială a proceselor de achiziții publice realizate pentru IMSP Spitalul Raional Sîngerei.

Scopul monitorizării constă în asigurarea transparenței privind realizarea procedurilor de achiziții publice de către IMSP Spitalul Raional Sîngerei, cu realizarea constatărilor cantitative și calitative la fiecare etapa a procedurilor de achiziții publice în perioada anilor 2018-2020.

Obiectivele monitorizării constau în:

- Analiza caracterului legal al procedurilor de achiziții publice realizate de către IMSP Spitalul Raional Sîngerei;
- Reflectarea gradului de publicitate și transparență a achizițiilor publice prin publicarea informație necesare pe portalul web al IMSP Spitalul Raional Sîngerei <http://srsingerei.com> și paginile de specialitate în domeniul achizițiilor publice: www.tender.gov.md; www.e-licitatie.md; www.achizitii.md; www.etender.gov.md; mtender.gov.md.
- Analiza aspectelor de utilizare eficientă a banilor publici și minimizarea riscurilor prin realizarea achizițiilor publice cu asigurarea concurenței și combaterea practicilor anticoncurențiale în domeniul achizițiilor publice.

Metodologia de monitorizare a procesului de achiziții publice realizate în cadrul IMSP Spitalul Raional Sîngerei cuprinde: termenele, obiectul monitorizării și suportul metodic.

Sub aspectul termenului de monitorizare, metodologia presupune analiza instituției achizițiilor publice din cadrul IMSP Spitalul Raional Sîngerei în perioada cuprinsă între anii 2018-2020.

Obiectul monitorizării cuprinde următoarele informații:

- datele primite ca răspuns la cererile de acces la informații trimise către de IMSP Spitalul Raional Sîngerei;
- planurile de achiziții publice pentru anii 2018-2020;

- datele despre achizițiile publice postate pe pagina web a IMSP Spitalul Raional Sîngerei;
- raporturile de achiziții publice desfășurate în anii 2018-2020.
- datele indexate în sistemul Informațional Automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” (SIA RSAP) și paginile web de specialitate.

Un aspect important în efectuarea monitorizării a avut-o analiza subdiviziunilor implicate în procesul de achiziții publice realizate de IMSP Spitalul Raional Sîngerei. În acest sens au fost analizate componența și activitatea grupurilor de lucru responsabile de organizarea achizițiilor publice.

Cadrul legal de monitorizare a achizițiilor publice cuprinde în special: Legea privind achizițiile publice nr.131/03.07.2015 (*Monitorul Oficial* 197-205/402, 31.07.2015); Hotărârea cu privire la aprobarea Conceptului tehnic al Sistemului Informațional Automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice”nr. 355/08.05.2009 (*Monitorul Oficial* 92-93/407, 15.05.2009); Hotărârea pentru aprobarea Regulamentului cu privire la achizițiile publice de valoare mică nr. 665/27.05.2016(*Monitorul Oficial* 150/709, 31.05.2016).

Aspecte De Ordin General Privind Achizițiile Publice Realizate De Către IMSP Spitalul Raional Sîngerei

Descrierea Instituției Monitorizate

IMSP Spitalul Raional Sîngerei este o instituție medico-sanitară publică și beneficiază de toate drepturile ce decurg din calitatea de persoană juridică de drept public. SR Sîngerei a fost fondat în anul 1944 pe 25 paturi, amplasat la o distanță de 30 km de SC Bălți și la 120 km de spitalele de rang republican. Deservește o populație de 91 412 locuitori, iar în or. Sîngerei fiind - 14,8 mii locuitori (BNS a. 2019) .



IMSP Spitalul Raional Sîngerei gestionează mijloacele financiare primite de la bugetele componente ale bugetului public național prin contul unic trezorerial. Conform punctului 40 al Regulamentului de organizare și funcționare a IMSP „Spitalul raional Sîngerei” aprobat prin Decizia Consiliului Raional Sîngerei nr.5/10, din 28 septembrie 2017, (<http://srsingerei.com/img/doc/Functionare.pdf>) patrimoniul IMSP Spitalul Raional Sîngerei se formează din: 1) bunuri obținute în proprietate sau procurate pe parcursul activității; 2) mijloacele financiare obținute în urma prestării serviciilor medicale, inclusiv contra plată; 3) mijloacele bugetului de stat; 4) mijloacele fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală și asigurărilor facultative de sănătate; 5) credite bancare; 6) venituri obținute din arendarea

echipamentului și încăperilor; 7) mijloacele provenite de la sponsori și din fondurile de binefacere; 8) alte surse de venit permise de legislația în vigoare.

Conform prevederilor normative în vigoare IMSP Spitalul Raional Sîngerei în calitate de persoană juridică de drept public are dreptul, în nume propriu, să realizeze toate tipurile de achiziții publice. De la aceasta regulă este o excepție, ce ține de procesele de achiziție de medicamente. Conform Hotărârii de Guvern nr. 1128 din 10.10.2016 cu privire la Centrul pentru achiziții centralizate în sănătate,¹ achizițiile publice privind medicamentele, alte produse de uz medical, dispozitivele medicale, transport specializat medical, serviciile de mentenanță a dispozitivelor medicale și a sistemelor informaționale incluse în Registrul medical, serviciile de tratare și eliminare a deșeurilor medicale pentru necesitățile sistemului de sănătate sunt organizate centralizat de către Centrul pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate.

Conform pct. 5 al Hotărârii de Guvern nr. 1128, IMSP Spitalul Raional Sîngerei transmite, până la data de 1 mai a anului de gestiune, datele referitoare la cantitățile și volumele minime și maxime necesare de medicamente, alte produse de uz medical, dispozitive medicale, pe următorii 2 ani și, detaliat, pe fiecare an pentru care CAPCS planifică și organizează procedurile de achiziție centralizată.

Suprapunerile de atribuții în domeniul achizițiilor publice duc la diminuarea responsabilităților Grupului de lucru pentru achiziții al IMSP Spitalul Raional Sîngerei, fapt ce ar putea genera anumite lacune de ordinul stabilirii priorităților în IMSP Spitalul Raional Sîngerei, prin distanțarea factorului de decizie de necesitățile în domeniu.

¹Hotărîrea de Guvern cu privire la Centrul pentru achiziții publice centralizate în sănătate, nr. 1128 din 10-10-2016, Publica : 11-10-2016 în Monitorul Oficial Nr. 353-354 art. 1210 // https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=111606&lang=ro#

Aprobarea Și Publicarea Planurilor Anuale De Achiziții Publice

Conform punctului 2 al Regulamentului cu privire la modul de planificare a contractelor de achiziții publice, pentru satisfacerea necesităților de bunuri, lucrări și servicii, autoritatea contractantă este obligată să planifice contracte de achiziții publice, care urmează a fi încheiate ca rezultat al desfășurării procedurilor de achiziție publică, cu respectarea principiilor asigurării concurenței, eficienței, transparenței, tratamentului egal, nediscriminării și nedivizării acestora.²

Planificarea achizițiilor publice este procedura căreia nu i se acordă atenția cuvenită, deși planificarea defectuoasă are un impact major asupra eficienței utilizării banilor publici. Preponderent estimarea costurilor necesare nu se realizează după metodologie strict stabilită de calcul, dar se bazează pe sumele alocate pe parcursul anilor precedenți.

Grupul de lucru

Unul din indicile transparenței achizițiilor publice este și formarea Grupului de lucru pentru achiziții publice în cadrul autorității contractante. Astfel, conform Legii nr. 131 privind achizițiile publice, grupul de lucru reprezintă un grup de specialiști în cadrul autorității contractante care inițiază și desfășoară proceduri de achiziție publică pentru satisfacerea necesităților autorității contractante sau asociației de autorități contractante.

Conform articolul 15 din legea 131 / 2015 punctul (1)3 Grupul de lucru sau, după caz, specialistul certificat are următoarele atribuții în domeniul achizițiilor publice:

- a) elaborează planuri anuale și trimestriale de efectuare a achizițiilor publice;
- b) întocmește anunțuri și/sau invitații în cadrul procedurilor de achiziție publică;
- c) elaborează documentația de atribuire și alte documente aplicabile în cadrul procedurilor de achiziție publică;
- d) inițiază și desfășoară proceduri de achiziție publică;
- e) asigură participarea largă a operatorilor economici la procedurile de achiziție publică;
- f) examinează, evaluează și compară ofertele operatorilor economici prezentate în cadrul procedurilor de achiziție publică;
- g) atribuie contracte de achiziții publice care sînt încheiate de autoritatea contractantă cu operatorii economici;
- h) întocmește dări de seamă privind rezultatul procedurilor de achiziție publică și le prezintă Agenției Achiziții Publice;
- i) monitorizează contractele de achiziții publice;

²Hotărîrea de Guvern pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de planificare a contractelor de achiziții publice, nr. 1419, din 28-12-2016. Publicat : 02-01-2017 în Monitorul Oficial Nr. 1 art. 4 //

https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=96902&lang=ro

³https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=113104&lang=ro

j) păstrează și ține evidența tuturor documentelor întocmite și aplicate în cadrul procedurilor de achiziție publică.

Activitatea Grupului de lucru pentru achiziții publice se efectuează în conformitate cu *Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin HG nr. 667 din 27 mai 2016*. Regulamentul respectiv prevede la pct. 4: La realizarea achizițiilor publice de valoare mică, autoritatea contractantă asigură utilizarea eficientă a resurselor financiare, transparența, obiectivitatea și imparțialitatea procesului de achiziție și încrederea publică față de acesta.

Conform prevederilor legale, Grupul de lucru pentru achizițiile publice din cadrul IMSP Spitalul Raional Sîngerei are atribuția de a elabora planul anual și trimestriale de efectuare a achizițiilor publice.

În urma solicitării informației cu privire la componența grupului/grupurilor de lucru pentru achiziții publice pentru perioada 2018 – 2020, IMSP Spitalul Raional Sîngerei nu a prezentat nici o informație.

Planul Anual de Achiziții Publice

Pentru garantarea transparenței și concurenței loiale în procesul de achiziții publice, ***planurile provizorii/anuale de achiziții publice urmează să fie publicate de către autoritatea contractată pe pagina sa web, în termen de 15 zile de la aprobarea acestuia sau în 5 zile de la modificarea acestuia.***

Planul anual trebuie să ofere posibilitatea accesării sale de către orice utilizator și sincronizarea acestuia cu portalurile web acreditate cu includerea sa în Registrul de stat al achizițiilor publice <https://mtender.gov.md>.

Din analiza paginii web al IMSP Spitalul Raional Sîngerei, <http://srsingerei.com/> am constatat că la rubrica Achiziții/Planuri sunt publicate planurile de achiziții publice pentru anii 2018/2019/2020.⁴

Conform Planului de achiziții publice pentru anul 2018 aprobat de Dna Lilia Brînză, director IMSP Spitalul Raional Sîngerei au fost planificate:

Produse alimentare – 1296170 Lei

Farmacia – 1477300 Lei

Laborator – 210000 Lei

⁴<https://cloud.mail.ru/public/vXoE/Hx8QiCuzY/>

Renghen – 194100 Lei

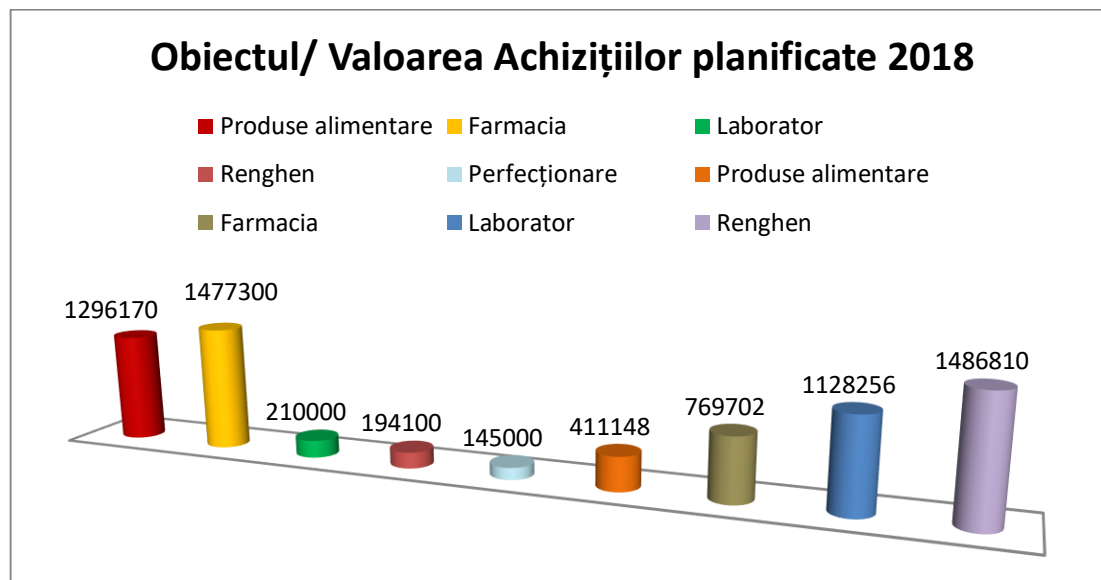
Perfecționare – 145000 Lei

Uz gospodăresc – 3263000 Lei

Auto – 295600 Lei

Lucrări – 1680000 Lei

Servicii – 298446,78 Lei



După cum vedem din tabelul de mai sus cea mai mare sumă a fost planificată pentru cheltuielile legate de Uz gospodăresc, în care intră: produse de curățare și igienă, echipamente pentru pregătirea mâncării, consumabile pentru rețelele de apă și electrice, Energia electrică, gaze, apa și canalizarea, electrocasnice, ș.a.

Dacă vom analiza tipul procedurilor de achiziții publice planificate atunci vom evidenția următoarele:

Tipul achiziției	LP	CVM	OSS	COP
Numărul	9	49	6	7

Conform Planului de achiziții publice pentru anul 2019 aprobat de Dna Lilia Brînză, director IMSP Spitalul Raional Sîngerei au fost planificate:

Produse alimentare – 27965000 Lei

Farmacia – 1427300 Lei

Laborator- 220000 Lei

Renghen – 194100 Lei

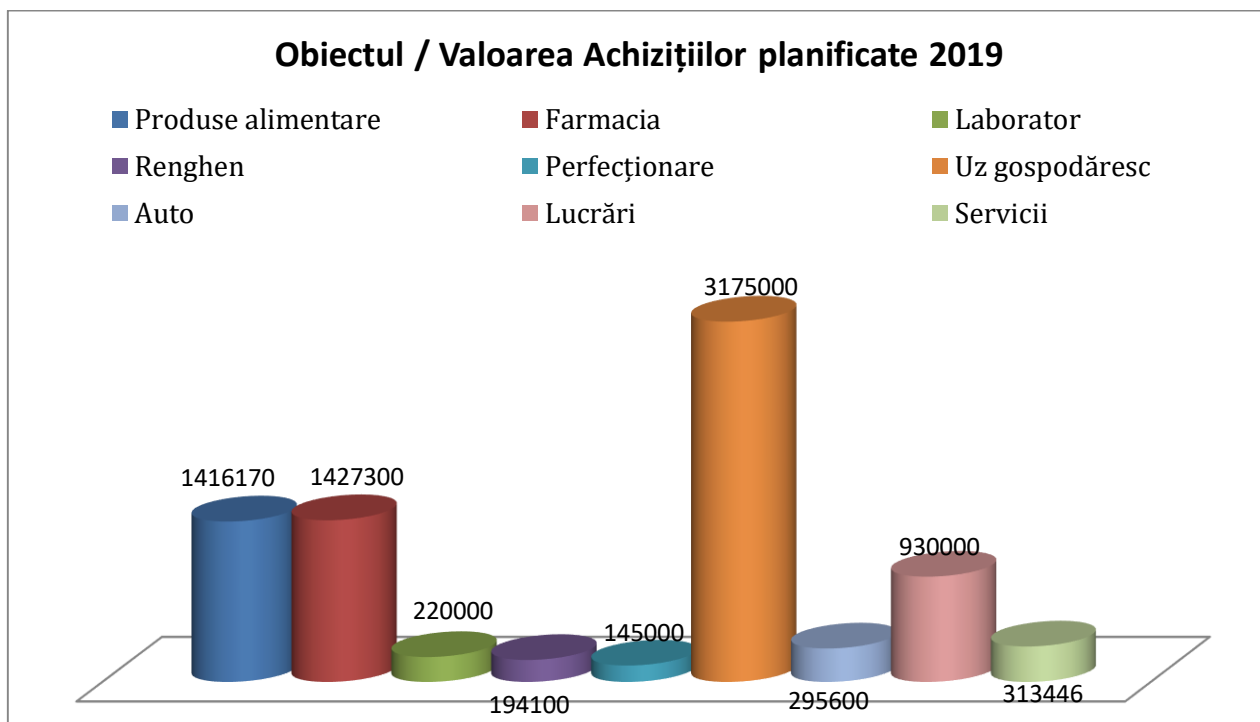
Perfecționare – 145000 Lei

Uz gospodăresc – 3175000 Lei

Auto – 295600 Lei

Lucrări – 930000 Lei

Servicii - 313446 Lei



După cum vedem din tabelul de mai sus cea mai mare sumă a fost planificată pentru cheltuielile legate de Uz gospodăresc, în care intră: produse de curățare și igienă, echipamente pentru pregătirea mâncării, consumabile pentru rețelele de apă și electrice, Energia electrică, gaze, apa și canalizarea, electrocasnice, ș.a.

Dacă vom analiza tipul procedurilor de achiziții publice planificate în 2019 atunci vom evidenția următoarele:

Tipul achiziției	CVM	LPC	COP	OSS
Numărul	65	5	5	7

Pe portalul web <http://srsingerei.com/> nu au fost identificate careva modificări la planul inițial.

Conform Planului de achiziții publice pentru anul 2020 aprobat de Dna Lilia Brînză, director IMSP Spitalul Raional Sîngerei au fost planificate:

Produse alimentare – 1328000Lei

Farmacia – 2677400 Lei

Laborator- 220000 Lei

Renghen – 310000 Lei

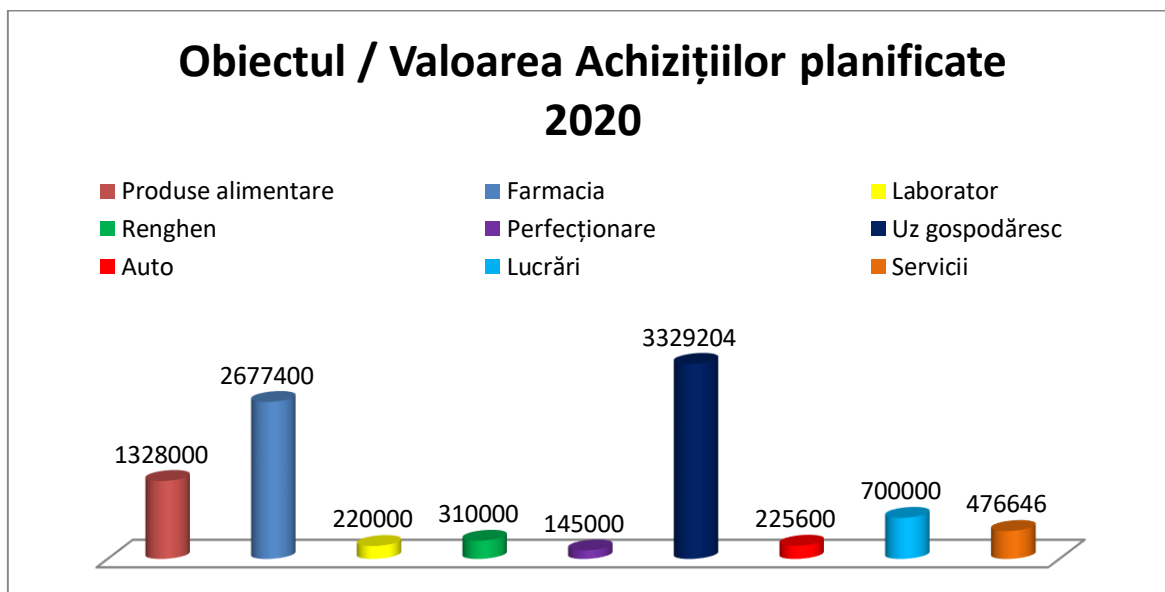
Perfecționare – 145000 Lei

Uz gospodăresc – 3329204 Lei

Auto – 225600 Lei

Lucrări – 700000 Lei

Servicii - 476646 Lei



După cum vedem din tabelul de mai sus cea mai mare sumă a fost planificată pentru cheltuielile legate de Uz gospodăresc, în care intră: produse de curățare și igienă, echipamente pentru pregătirea mâncării, consumabile pentru rețelele de apă și electrice, Energia electrică, gaze, apa și canalizarea, electrocasnice, ș.a.

Dacă vom analiza tipul procedurilor de achiziții publice planificate atunci vom evidenția următoarele:

Tipul achiziției	CVM	LP	COP	OSS
Numărul	59	6	3	7

Pe portalul web <http://srsingerei.com/> nu au fost identificate careva modificări la planul inițial.

În urma analizei Planurilor de achiziții publice pe anii 2018/2019/2020 venim cu următoarele constatări generale:

Planului de achiziții publice pe anul 2018	Planului de achiziții publice pe anul 2019	Planului de achiziții publice pe anul 2020
- Suma totală de achiziții publice planificate este de 8859616,78 lei.	- Suma totală de achiziții publice planificate este de 8116616 lei.	- Suma totală de achiziții publice planificate este de 9411850 lei. - Cele mai costisitoare achiziții

- Cele mai costisitoare achiziții publice planificate sunt 1. Uz gospodăresc în valoare de 3263000 lei 2. Produse alimentare în valoare de 1296170 Lei 3. Produse farmaceutice în valoare de 1477300 lei și Lucrări – 1680000 lei. - Planul conține 72 de proceduri de Achiziții publice.	- Cele mai costisitoare achiziții publice planificate sunt 1. Uz gospodăresc în valoare de 3175000 lei 2. Produse alimentare în valoare de 1416170 lei și 3. Produse farmaceutice în valoare de 1427300 lei. - Planul conține 82 de proceduri de Achiziții publice.	publice planificate sunt 1. Uz gospodăresc în valoare de 3329204 lei 2. Produse alimentare în valoare de 1328000 lei și 3. Produse farmaceutice în valoare de 2677400 lei. - Planul conține 75 de proceduri de Achiziții publice.
---	---	---

În calitate de neclarități și neajunsuri constatate în urma analizei Planurilor de achiziții publice pe anul 2018/2019/2020 menționăm următoarele:

Planului de achiziții publice pe anul 2018	Planului de achiziții publice pe anul 2019	Planului de achiziții publice pe anul 2020
- Planul de achiziții este aprobat de Directorul Instituției. Nu este indicată data aprobării Planului. - În plan, perioada de desfășurare a procedurilor de achiziții publice pe anul 2018, la 1 procedură este stabilită în anul 2017. - La poziția 3 din compartimentul Laborator nu este indicat Codul CPV. - La poziția 26 din compartimentul UZ Gospodărescu nu este indicată suma estimativă planificată.	- Planul de achiziții este aprobat de Directorul Instituției. Nu este indicată data aprobării Planului. - La poziția 3 din compartimentul Laborator nu este indicat Codul CPV.	- Planul de achiziții este aprobat de Directorul Instituției. Nu este indicată data aprobării Planului.

În ce privește numărul procedurilor de achiziții publice identificate pe portalurile web de specialitate la rubrica Planurile de achiziții constatăm Planificate de către IMSP Spitalul Raional Sîngerei următoarele:

Planurile anuale	http://mtender.gov.md	www.achizitii.md ⁵
2018	0	0
2019	13	20
2020	12	18

⁵Pe portalul www.achizitii.md la rubrica Planuri, sunt doar achizițiile planificate care nu au fost realizate, iar cele atribuite se transferă automat la rubrica Achiziții publice.

Monitorizarea Anunțurilor De Achiziții Publice Elaborate De Către IMSP Spitalul Raional Sîngerei

Publicarea anunțurilor de achiziții este o formă de garantare a transparenței și a concurenței libere în procesul de achiziții publice. Reglementările legale în domeniul elaborării și publicării anunțurilor din procedura de achiziții publice sunt prevăzute la art. 28, 29 și 30 ale Legii 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice.

Publicitatea și transparența achizițiilor este asigurată legal prin următoarele categorii de bază ale anunțurilor de achiziție publică: Anunțul de intenție; Anunțul de participare; Anunțul de atribuire.

Autoritatea contractantă este obligată să publice în Buletinul achizițiilor publice un anunț de intenție privind achizițiile publice preconizate. Anunțul de intenție trebuie să fie publicat de către IMSP Spitalul Raional Sîngerei în mod separat pentru fiecare procedură de achiziție, în cel mult 30 de zile de la data aprobării bugetului.

Pe portalul web <http://srsingerei.com/> nu sunt publicate anunțuri de intenție, de participare și atribuire.

Sub aspect tehnic, indexarea Anunțurilor de intenție a achizițiilor publice pe platforma MTender este vizibilă la rubrica Anunț de intenție. Portalul web <https://mtender.gov.md/plans?procedures=pin> la IMSP Spitalul Raional Sîngerei dă rezultatul **zero**.

Drept urmare a monitorizării procedurilor de achiziții publice realizate în **anul 2019**, de IMSP Spitalul Raional Sîngerei, pe platforma MTender, venim cu următoarele date reflectate în tabel:

Nr.	Obiectul achiziției	Valoarea totală estimată	Tipul achiziției	Raport din rubrica Buletinul Achizițiilor publice
1.	Lucrări de reparație conform necesităților IMSP Spitalul Raional Sîngerei	548 825.38	COP	Procedura nu a avut loc
2.	Lucrări de reparație în cadrul secției ANSA a IMSP Spitalul Raional Sîngerei pentru anul 2019	548 590	COP	Calificarea ofertanților
3.	Lucrări de termoizolare exterioară cu pliesteron expandat conform necesităților IMSP Spitalul Raional Sîngerei pentru anul 2019	293 826.63	COP	Procedură anulată
4.	Lucrări de termoizolare exterioară cu pliesteron expandat conform necesităților IMSP Spitalul Raional Sîngerei pentru anul 2019	293 826.63	COP	Calificarea ofertanților
5.	Produse lactate conform necesităților IMSP Spitalul Raional Sîngerei, semestrul II	175 000	AVM	Ofertele au fost revizuite
6.	Produse de panificație conform necesităților	70500	AVM	Procedura nu a avut

	IMSP Spitalul Raional Sîngerei pentru semestrul II, a. 2019			loc
7.	Articole parafarmaceutice conform necesităților IMSP Spitalul Raional Sîngerei pentru anul 2019	319185	COP	Ofertele au fost revizuite
8.	Reactive pentru analize medicale de laborator și consumabile conform necesităților IMSP Spitalul Raional Sîngerei pentru anul 2019	166371	AVM	Ofertele au fost revizuite
9.	Servicii de spălare și închiriere a lenjeriei specifice instituțiilor medicale	200000	AVM	Calificarea ofertanților
10.	Cazan pe gaze naturale	200000	COP	Procedura anulată
11.	Cazan pe gaze naturale	200000	COP	Calificarea ofertanților
12.	Produse alimentare (pește congelat)	40000	AVM	Ofertele au fost revizuite
13.	Hîrtie de birou A4	12500	AVM	Calificarea ofertanților

Constatările ce rezultă din monitorizarea procedurilor realizate pe parcursul anului 2019 sunt următoarele:

1. Pe parcursul anului 2019 prin utilizarea platformei MTender au fost realizate 13 proceduri, din care: 7 COP; 6 AVM. Conform raportului din Buletinul achizițiilor publice de pe platforma MTender 2 proceduri nu au avut loc, 5 cu calificarea ofertanților, 2 proceduri anulate, 4 ofertă a fost revizuite.

2. Procedura privind Lucrări de reparație conform necesităților IMSP Spitalul Raional Sîngerei pentru anul 2019 nu a fost realizată deoarece a fost anulată. Procedura (COP) a fost lansată pe 17.06.2019 și anulată pe 18.06.2019. Motivul anulării conform portalului www.achizitii.md este „Procedura se anulează întru rectificarea clarificărilor apărute”. Au fost depuse 7 oferte.

3. Procedura ”Lucrări de termoizolare exterioară cu pliesteron expandat conform necesităților IMSP Spitalul Raional Sîngerei pentru anul 2019” a fost lansată pe 25.09.2019 ca COP în sumă de 293826 lei. Pe 27.09.2019 procedura a fost anulată. În aceeași zi procedura a fost a doua oară lansată ca COP cu aceeași sumă.

4. La achiziția „Cazan pe gaze naturale” au fost inițiate două proceduri. Prima procedură publicată pe 05.12.19 cu valoarea estimată de 200 000 lei. La rubrica ”Calificări” a fost menționat ” Buna ziua. Perioada bugetară este 2019 și respectiv platforma nu acceptă termenul de valabilitate a contractului pentru anul 2020.” Astfel, pe 06.12.2019 procedura a fost anulată. Pe data de 06.12.19 a fost publicat anunțul de participare repetat, cu aceeași sumă de 200 000 lei la care au participat 2 ofertanți, din care o ofertă a fost desemnată învingător.⁶

⁶<https://mtender.gov.md/tenders/ocds-b3wdp1-MD-1575639675060?tab=cans>

Drept urmare a monitorizării procedurilor de achiziții publice realizate în anul 2020, de IMSP Spitalul Raional Sîngerei, pe portalul web www.achizitii.md, venim cu următoarele date reflectate în tabel:

Nr.	Obiectul achiziției	Valoarea totală estimată	Tipul achiziției	Raport din rubrica Buletinul Achizițiilor publice de pe platforma MTender
1.	PEȘTE CONGELAT (conform necesităților IMSP Spitalul Raional Sîngerei	30000	AVM	Calificarea ofertanților
2.	Pește congelat conform necesităților IMSP Spitalul Raional Sîngerei pentru semestrul II, anul 2020	35000	AVM	Calificarea ofertanților
3.	Legume și ouă de găină pentru consum uman (conform necesităților IMSP Spitalul Raional Sîngerei pentru tr. III, a. 2020)	47500	AVM	Calificarea ofertanților
4.	Produse lactate conform necesităților IMSP Spitalul Raional Sîngerei pentru semestrul II, anul 2020	223400	COP	Calificarea ofertanților
5.	Legume și ouă de găină pentru consum uman	30000	AVM	Calificarea ofertanților
6.	Consumabile medicale conform necesităților IMSP Spitalul Raional Sîngerei pentru anul 2020	57050	AVM	Calificarea ofertanților
7.	Produse alimentare conform necesităților IMSP Spitalul Raional Sîngerei pentru semestrul II, anul 2020	127500	COP	Calificarea ofertanților
8.	Reagenți pentru investigații medicale de laborator și alte consumabile, conform necesităților IMSP Spitalul Raional Sîngerei pentru anul 2020	201815	COP	Calificarea ofertanților
9.	Produse petroliere pentru anul 2020	195000	AVM	Calificarea ofertanților
10.	Congelator pentru a oferi stocare specializată pentru materiale sensibile la temperatură (preparate din singe, congelate) .	32000	AVM	Procedura nu a avut loc
11.	Pește congelat	40000	AVM	Calificarea ofertanților
12.	Articole textile (Set de lenjerie pentru pat.// Cearșaf pentru operație cu	214310	COP	Calificarea ofertanților

	gaură la mijloc			
--	-----------------	--	--	--

Constatările ce rezultă din monitorizarea procedurilor realizate pe portalul www.mtender.md în perioada anului 2020 sunt următoarele:

1. Pe parcursul anului 2020 au fost realizate 12 proceduri, din care: 4 COP și 8 AMV. Din totalul procedurilor realizate 1 procedură nu a avut loc.

2. Procedura ”Congelator pentru a oferi stocare specializată pentru materiale sensibile la temperature (preparate din singe, congelate)” a fost publicată pe 18.03.2020. Procedura nu a avut loc, astfel la rubrica modificări/ carificări nu a fost menționat nici un motif.

Monitorizarea Rapoartelor Privind Executarea Contractelor De Achiziții Publice Realizate De Către IMSP Spitalul Raional Sîngerei

Conform prevederilor legale grupul de lucru trebuie să asigure monitorizarea executării contractelor de achiziție publică, întocmind rapoarte în acest sens, trimestrial/semestrial și anual. Rapoartele respective, care vor include în mod obligatoriu informații cu privire la etapa de executare a obligațiilor contractuale, cauzele neexecutării, reclamațiile înaintate și sancțiunile aplicate, mențiuni cu privire la calitatea executării contractului etc., vor fi plasate pe pagina web a autorității contractante. Pagina web <http://srsingerei.com/> la rubrica Achiziții/Rapoarte conține rapoartele pentru anii 2018, 2019, 2020.⁷ Este regretabil ca nu au fost găsite pe pagina web a Spitalului Raional Sîngerei dările de seama a contractelor de valoare mică.

Conform Rapoartelor cu privire la monitorizarea contractelor de achiziții publice identificăm:

2018	2019	2020
198 achiziții	189 achiziții	247 achiziții

Numărul mare de achiziții raportate la numărul de proceduri indexate pe portalurile web de specialitate rezultă în principal din:

- Rapoartele se realizează pe criteriul Operatorului economic, respectiv dacă la o licitație cu mai multe loturi, au învins diferiți operatori economici, în raport ei sunt înscrși separat.
- Anumite achiziții publice de valoare mică nu au fost realizate prin intermediul platformei MTender.
- Achizițiile publice în domeniul medicamentelor sunt realizate de către Centrul pentru achiziții publice centralizate în sănătate.

Rapoartele pentru anii 2018, 2019, 2020 nu conțin date privind *Cauză neexecutării*, *Reclamații înaintate*, *Sancțiuni aplicate*, astfel constatăm ca nu au fost astfel de situații la executarea contractelor de achiziții publice. La fel, tabelul din raport, nu conține rubrica cu privire la *Mențiuni cu privire la calitatea executării contractelor*, în care autoritatea contractantă se pronunță dacă contractul a fost executat calitativ/necalitativ, integral, în termen.

Analizînd Rapoartele pentru anii 2018, 2019, 2020 a fost identificată lista- top Agenți Economici cu cele mai multe Contracte de Achiziții semnate:

Anul 2018

Nr.		Operator economic	Perioada executării	Nr. de contracte	Obiectul Achiziției	Suma
-----	--	-------------------	---------------------	------------------	---------------------	------

⁷<https://sr-drochia.com.md/category/achizitii/rapoarte-achizitii/>

1		ÎI Mariana Chițan	Decembrie 2018	8	Materiale de construcție	-
2		Natusana SRL	Decembrie 2018	6	Articole parafarmaceutice	
3		M-Inter-Farma SA	Decembrie 2018	6	Filme radiologice	
4		Dita Est Farm SRL	Decembrie 2018	6	Medicamente	
5		GBG-MLD SRL	Decembrie 2018	6	Reagenți, articole parafarmaceutice	
6		ÎI Snejana Cebotari	Iunie 2018 Decembrie 2018	4	Produse alimentare	
7		ÎI Iurcu Ana	2018	4	Produse alimentare	
8		Alim-Total SRL	Iunie – Decembrie 2018	4	Produse alimentare	
9		Lovis Agro SRL	2018	4	Produse alimentare	

În 2019

Nr.	Operator economic	Perioada executării	Nr. de contracte	Obiectul Achiziției	Suma
1	Mariana Chițan SRL	Decembrie 2019	10	Materiale de construcție, de uz gospodăresc	
2	Dita Est Farm SRL	Decembrie 2019	8	Medicamente	
3	GBG-MLD SRL	Decembrie 2019	7	Reagenți, articole parafarmaceutice	
4	Natusana SRL	Decembrie 2019	5	Articole parafarmaceutice	
5	ÎI Iurcu Ana	2019	4	Produse alimentare	
6	ÎI Snejana Cebotari	2019	4	Produse alimentare	
7	Lovis Agro SRL	2019	4	Produse alimentare	

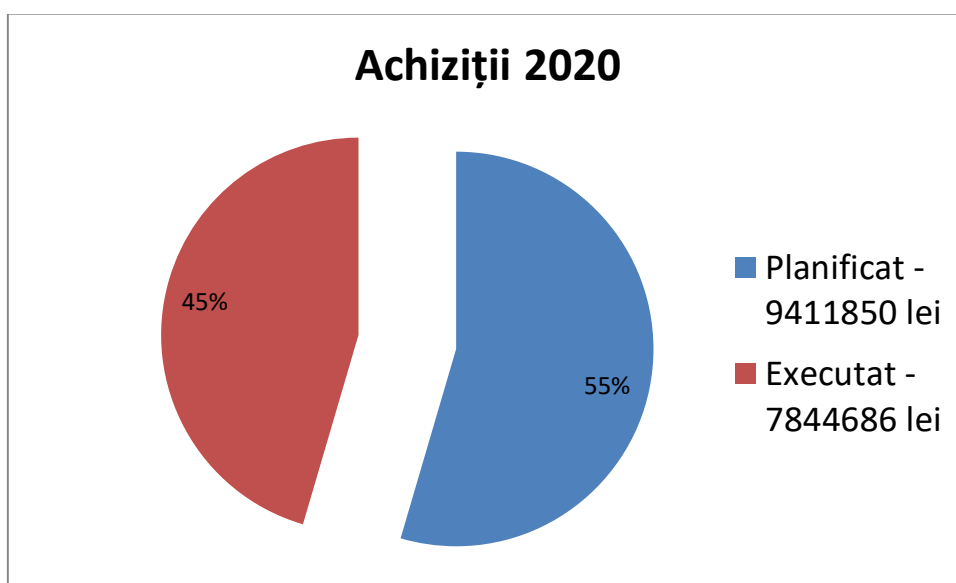
Menționăm: în rapoartele pentru anii **2018, 2019 nu sunt indicate sumele contractelor** efectuate.

În 2020

Nr.	Operator economic	Perioada executării	Nr. de contracte	Obiectul Achiziției	Suma
1	Dita Est Farm SRL	Decembrie 2020	10	Medicamente	1447197,25 lei

2.	San Farm Prim SA	Decembrie 2020	5	Medicamente	84948,37 lei
3	Esculap Farm SRL	Decembrie 2020	10	Medicamente	368231 lei
4	Distrimed SRL	2020	5	Medicamente	391554,33 Lei
5	Mariana Chițan ÎI	2020	12	Materiale de construcție, de uz gospodăresc	680011,05 Lei
6	ÎI Iurcu Ana	2020	5	Produse alimentare	99300 Lei

În cele ce urmează prezentăm sumele contractelor de achiziție planificate⁸/executate în anul 2020.

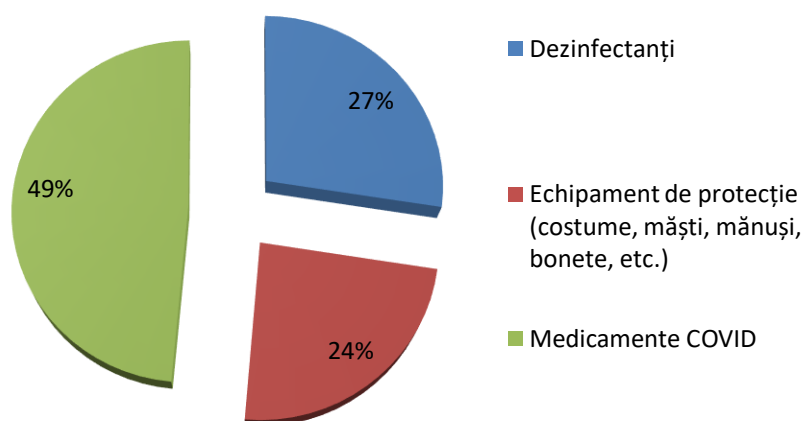


Perioada de referință este anul 2020, care a cuprins pandemia COVID-19. În acest context, au fost efectuate conform excepțiilor prevăzute în Dispozițiile Comisiei pentru Situații Excepționale sau conform prevederilor Legii nr. 69/2020 cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică, achiziții publice privind procurarea de medicamente, echipamente de protecție, parafarmacie, dispozitive medicale ș.a. care au fost raportate separat. Pe pagina web a Spitalului Raional Sîngerei nu au fost plasate nici un raport privind achizițiile de mică valoare. Conform raportului pe perioada anului 2020 au fost achiziționate: Măști de protecție, Combinezonuri de protecție de unică folosință, Produse dezinfectante, Lucrările de construcție a scării exterioare de acces de rezervă, Termometre electronice cu infraroșu, Medicamente, Dispozitive medicale, Parafarmacie.

⁸Sumele planificate nu includ Medicamente, Parafarmacie, consumabile, reagenți și Mijloace fixe, care nu sunt incluse nici în rapoartele de executare, pe motivul că au fost realizate de către Centrul pentru achiziții publice centralizate în sănătate.

Achiziții COVID-19

530924.73 Lei



CONCLUZII GENERALE ȘI RECOMANDĂRI

În procesul de monitorizare a achizițiilor publice realizate în perioada anilor 2018-2020 de către IMSP Spitalul Raional Sîngerei venim cu următoarele concluzii generale:

1. Specificul achizițiilor publice realizate pentru necesitățile IMSP Spitalul Raional Sîngerei rezultă din reglementările legale caracteristice achizițiilor publice în sectorul de sănătate. În acest context, IMSP Spitalul Raional Sîngerei în calitate de persoană juridică de drept public realizează toate achizițiile publice cu excepția procedurilor în domeniul de: medicamente, alte produse de uz medical, dispozitive medicale, transport specializat medical, servicii de mentenanță a dispozitivelor medicale și a sistemelor informaționale incluse în Registrul medical, servicii de tratare și eliminare a deșeurilor medicale care sunt realizate de către Centrul pentru achiziții publice centralizate în sănătate conform Hotărîrea de Guvern nr. 1128 din 10-10-2016.

2. Un alt aspect specific al achizițiilor publice realizate în perioada anului 2020 de către IMSP Spitalul Raional Sîngerei, rezultă din starea de urgență declarată în contextul pandemiei COVID-19 la data de 17 martie 2020, care în perioada de urgență au fost suplimentar reglementate prin Dispozițiile Comisiei Situațiilor Excepționale. Aceste achiziții nu apar în sistemul Informațional Automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” (SIA RSAP), reieșind din faptul că bunurile necesare contracarării infecției COVID-19 au fost achiziționate fie direct sau prin negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare. Aplicarea acestor proceduri a fost prescrisă în mod direct prin dispozițiile Comisiei Situațiilor Excepționale.

3. Reflectarea gradului de transparență a achizițiilor publice realizate de către IMSP Spitalul Raional Sîngerei se realizează prin publicarea informație necesare pe site-urile <http://srsingerei.com/>; www.tender.gov.md; www.e-licitatie.md; www.achiziti.md; www.etender.gov.md; mtender.gov.md. Pagina web <http://srsingerei.com/> conține informații limitate despre achizițiile realizate de către Spitalul Raional Sîngerei, cum ar fi doar: planurile anuale de achiziții publice, Rapoartele cu privire la monitorizarea contractelor pentru 2018, 2019, 2020. Concomitent constatăm lipsa anunțurilor de participare și atribuire a achizițiilor publice.

4. Planificarea procedurilor de achiziții publice este necalitativă, afirmare ce rezultă din faptul că Planurile de achiziții publice pentru anii 2018, 2019, 2020 la anumite poziții ale obiectelor achizițiilor prevăd concomitent mai multe tipuri de achiziții publice.

5. Documentația de atribuire este elaborată cu deficiențe, astfel pe acest motiv au fost anulate unele proceduri de achiziție publică. Suplimentar operatorii economici au acordat mai multe clarificări grupului de achiziții publice.

6. Lista de interdicție este un mecanism greoi în aplicare astfel în perioada de monitorizare, Spitalul Raional Sîngerei nu trimis nici o sesizare în acest sens.

7. După analiza rapoartelor pe contracte de achiziții publice realizate de către Spitalul Raional Sîngerei, constatăm că acestea sunt publicate pe site-ul său. Rapoartele conțin îndeplinirea contractelor pe semestre și anuală, dar nu conțin rubrica despre Mențiuni cu privire la calitatea executării contractelor. Pe pagina web a Spitalului Raional Sîngerei nu se conțin Dările de seamă privind CMV.

În urma monitorizării achizițiilor publice din cadrul IMSP Spitalul Raional Sîngerei venim cu următoarele recomandări generale:

1. IMSP Spitalul Raional Sîngerei trebuie să asigure publicarea pe pagina sa web a anunțurilor de intenție, participare, atribuire, dările de seamă pentru CMV.
2. Recomandăm IMSP Spitalului Raional Sîngerei la adoptarea Planurilor anuale justificarea sumelor alocate pentru anumite achiziții și estimarea costurilor necesare, cu folosirea unei metodologii strict stabilite de calcul și nu a se limita doar la sumele alocate pe parcursul anilor precedenți.
3. Realizarea de către IMSP Spitalul Raional Sîngerei a achizițiilor publice, inclusiv de valoare mică, pe portalurile de profil acreditate.
4. Realizarea achizițiilor publice cu același obiect printr-o singură achiziție publică, fără divizarea acestora.
5. Informarea pe larg și implicarea activă a cetățenilor, societății civile și mediului de afaceri în procesul de achiziții publice
6. Respectarea de către autoritățile contractante a prevederilor legale privind participarea reprezentanților societății civile (de remarcat că AC este obligată să invite reprezentantul societății civile la ședința de evaluare a ofertelor a grupului de lucru și nu doar la cea de deschidere).
7. Colaborare cu mass-media locală în vederea asigurării unui acces sporit la informație a tuturor cetățenilor pe toate domeniile de interes public (achiziții publice, elaborarea, aprobarea și executarea bugetului municipal; etc.);
8. Asigurarea unui nivel corespunzător al concurenței în procesul de achiziție publică, care ar putea contribui la eficientizarea resurselor bugetare alocate pentru procurarea unor bunuri/servicii/lucrări
9. Responsabilizarea membrilor grupului de lucru pentru o monitorizare mai responsabilă a executării conforme a contractelor de achiziție publică
10. Instruirea permanentă a specialiștilor în achiziții și a membrilor grupurilor de lucru pentru achiziții în domeniu prin participarea acestora la diverse instruiți organizate, atât de instituțiile publice (Agenția Achiziții Publice, Academia de Administrare Publică, ANSC, etc.), cât și de societatea civilă (diverse proiecte, ONG-uri).

BIBLIOGRAFIE

- Legea privind achizițiile publice nr.131/03.07.2015 (*Monitorul Oficial* 197-205/402, 31.07.2015)
- Hotărârea cu privire la aprobarea Conceptului tehnic al Sistemului Informațional Automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” nr. 355/08.05.2009 (*Monitorul Oficial* 92-93/407, 15.05.2009)
- Hotărârea pentru aprobarea Regulamentului privind achizițiile publice de lucrări (*Monitorul Oficial* 150/713, 31.05.2016)
- Hotărârea pentru aprobarea Regulamentului cu privire la achizițiile publice folosind procedura de negociere nr. 668/27.05.2016 (*Monitorul Oficial* 150/712, 31.05.2016)
- Hotărârea de Guvern cu privire la Centrul pentru achiziții publice centralizate în sănătate, nr. 1128/10.10.2016, (*Monitorul Oficial* 353-354, 11.10.2016)
- Hotărârea pentru aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții nr. 667/27.05.2016 (*Monitorul Oficial* 150/711, 31.05.2016)
- Hotărârea pentru aprobarea Regulamentului cu privire la achizițiile publice de valoare mică nr. 665/27.05.2016 (*Monitorul Oficial* 150/709, 31.05.2016)
- Hotărârea pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de întocmire a Listei de interdicție a operatorilor economici nr. 1418/28.12.2016 (*Monitorul Oficial* 1/3, 02.01.2017)
- Hotărârea pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de planificare a contractelor de achiziții publice nr. 1419/28.12.2016 (*Monitorul Oficial* 1/4, 02.01.2017)
- Hotărârea pentru aprobarea Regulamentului privind achiziția bunurilor și serviciilor prin cererea ofertelor de prețuri nr. 987/10.10.2018 (*Monitorul Oficial* 396-397/1043, 12.10.2018)
- Hotărârea pentru aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a Registrului de stat al achizițiilor publice format de Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” (MTender) nr. 986/10.10.2018 (*Monitorul Oficial* 396-397/1042, 12.10.2018)
- Hotărârea cu privire la aprobarea Conceptului tehnic al Sistemului informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” (MTender) nr. 705/11.07.2018 (*Monitorul Oficial* 309-320/847, 17.08.2018)
- Dispoziția Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova, nr. 1 din 18 martie 2020
- <http://srsingerei.com/>
- www.tender.gov.md
- www.e-licitatie.md
- www.achizitii.md
- www.etender.gov.md

– mtender.gov.md

