

Расследование

Где находится тротуар на улице Михаила
Садовяну, или как управляет примэрия Бэлць,
в обход нормативной базы Республики
Молдова?

Чолак Валерия,

Ассоциация по Правам Человека Lex XXI

Введение

Это исследование является продуктом проекта «Государственные закупки – понятны каждому», осуществляемого Ассоциацией по Правам Человека Lex XXI в качестве грантополучателя проекта «Укрепление честности в сфере государственных закупок». Проект реализуется Институтом развития и социальных инициатив (IDIS) «Viitorul» в сотрудничестве с Партнерским фондом прозрачности (США). Проект направлен на поддержку реформ в сфере государственных закупок в Молдове, которые повысят прозрачность и справедливость государственных закупок путем предоставления гражданам возможности привлекать к ответственности соответствующие учреждения. Высказанные мнения и ответственность за содержание этого продукта принадлежат автору и не обязательно отражают мнение IDIS "Viitorul" и донора.

Мероприятия по мониторингу, описанные в этой статье, проводились в период февраль - март 2023 г., с акцентом на следующую процедуру закупок (в частности, «Выполнение капитального ремонта пешеходных тротуаров в муниципии Бельцы, в соответствии с потребностями Управление Коммунального Хозяйства примэрии муниципия Бельцы» - в качестве заказчика, примэрия муниципия Бельцы) с акцентом на капитальный ремонт тротуара по улице Михаила Садовяну.

3 августа 2022 года, Бельцкая примэрия опубликовала Уведомление об участии, проведении работ по капитальному ремонту пешеходных тротуаров в муниципии Бельцы, в соответствии с потребностями Управление Коммунального Хозяйства Бельцкой примэрии.



Документация о награждении была приложена в рамках процедуры в SIA RSAP Mtender и на веб-страница примэрии Бельц. Ориентировочная стоимость без НДС данной процедуры составляет 21 906 333,34 лея, а установленным критерием присуждения является «самая низкая цена». Соответствующее Извещение об участии в проведении работ по капитальному ремонту тротуаров пешеходных улиц в муниципии Бельцы, в соответствии

с требованиями Управления Коммунального Хозяйства мэрии муниципия Бельцы, подписанное мэром Бельц и руководителем рабочей группы г-ном Николай Григоришин, запрошенные условия исполнения / предоставления следующие: «1.5- 4 месяца, в зависимости от партии, после даты регистрации договора в МФ-ТР Норд».

12. Termenii și condițiile de prestare/executare solicitați: 1.5 – 4 luni, în funcție de lot, după data înregistrării contractului la MF-TR Nord.

13. Termenul de valabilitate a contractului: _____ până la 31.12.2022, cu excepția lotului nr.1 – 31.12.2023

Эта процедура была разделена на 5 лотов, каждый из которых включал работы по капитальному ремонту, выделенных пешеходных тротуаров: 1) пешеходный тротуар (частичные участки) от ул. 31 августа (от пересечения с улицей Штефана чел Маре до пересечения с улицей Мирча чел Бэтрын); (2) тротуар пешеходный (частичные участки) от ул.В.Лупу (от пересечения с ул.Мирча чел Бэтрын до магазин 1000 мелочей); (3) пешеходный тротуар по ул.Пушкина (от пересечения с ул. Москвской до пересечения с ул. Кишиневской); (4) пешеходный тротуар по ул. Кишиневской (от ул. М. Витеазул до ул.Пушкина и от ул.Пушкина до ул.В.Лупу); и (5) пешеходный тротуар от ул. Садовяну (участок от пересечения с ул. Пушкина до пересечения с ул. Достоевского).

Titlu LOTUL nr.1: "Reparația capitală a trotuarului pietonal (segmente parțiale) din str. 31 August (de la intersecția cu str. Șt. cel Mare până la intersecția cu str. Mircea cel Bătrîn)"	Numărul lotului 143dff0d-2455-44a9-9121-0649100b48f5	Status Active
Titlu LOTUL nr.2: "Reparația capitală a trotuarului pietonal (segmente parțiale) din str. V. Lupu (de la intersecția cu str. Mircea cel Bătrîn până la magazinul "1000 mărunțișuri")"	Numărul lotului 5f604ba6-1090-4c1f-87aa-b3c91970aab6	Status Active
Titlu LOTUL nr.3: "Reparația capitală a trotuarului pietonal din str. Pușkin (de la intersecția cu str. Moscova până la intersecția cu str. Chișinău)"	Numărul lotului 4dfe233e-9484-44b5-96ef-eb9efa1504e6	Status Active
Titlu LOTUL nr.4: "Reparația capitală a trotuarului pietonal din str. Chișinău (de la str. M.Viteazul până la str. Pușkin și de la str. Pușkin până la str. V. Lupu)"	Numărul lotului 3ef82af6-2941-4e4e-8f33-51bf2497f991	Status Active
Titlu LOTUL nr.5: "Reparația capitală a trotuarului pietonal din str. Sadoveanu (tronsoanel de la intersecția cu str. Pușkin până la intersecția cu str. Dostoevski, numere pare)"	Numărul lotului a79cfb27-d251-41cc-9a97-fdc5cf8e6c8e	Status Active

Хотя в общей сложности было получено 24 электронных заявки, четыре из пяти лотов были присвоены Vladmih Company SRL. Согласно решению о присуждении, договор о государственных закупках №. DAC-25/2022 от 24.08.2022, для всех четырех партий,

Vladmih Company SRL предложила самую низкую цену: «На лоты 1, 2, 4 и 5, хозяйствующий субъект Vladmih Company SRL представил предложение, отвечающее требованиям минимальная квалификация, требуемая документами, связанными с аналогичным опытом, страхование с квалифицированным персоналом и специализированное оборудование должны быть подготовлены для выполнения работ. А также были представлены все справки от контролирующих органов, составлены гарантии на предложение, расценки и другие документы, необходимые для квалификации. Было обнаружено, что экономические операторы разрабатывали бюджеты в соответствии с требованиями технических регламентов в силе, включая все работы и соблюдение всех требований, предъявляемых к объекту закупки согласно спецификациям». Мы отмечаем, что закупающий орган опубликовал решение о присуждении контракта на закупку, DAC-25/2022 от 24.08.2022 и на платформе MTender, с соблюдением требований прозрачность в этом смысле.

Informarea cu privire la decizia de atribuire a contractului

Data atribuirii:
26.08.2022 / 12:16

Detaliile deciziei:

Comentarii: Pentru loturile 1, 2, 4 și 5, operatorul economic SRL "Vladmih Company" a prezentat oferta care corespunde cerințelor minime de calificare solicitate prin documentele ce țin de experiență similară, asigurare cu personal calificat și utilaj specializat care urmează a fi antrenat la execuția lucrărilor. De asemenea, au fost prezentate toate certificatele de la organele de control, s-au constituit garanțiile pentru ofertă, devizele și alte documente necesare calificării. S-a constatat că operatorii economici au elaborat devizele în conformitate cu cerințele normativelor tehnice în vigoare, incluzând toate lucrările și respectând toate cerințele înaintate față de obiectul achiziției, conform caietului de sarcini.

Documente legate de decizie



Anunț de atribuire dac-trotuare2022.pdf

ID: 715ed30b-d897-46f5-b06e-c269970c0d46-1661509008689

Data publicării: 26.08.2022 / 12:16

Таким образом, хозяйствующий субъект Vladmih Company SRL, которым управляет Мариан Негру (100%), а получил юридический мандат на проведение работ по капитальному ремонту тротуаров на четырех улицах в муниципии Бельцы, подписав 3 октября 2022 года четыре договора о совместном предприятии с примэрией города Бельцы в этом смысле по каждому отдельному лоту (договоры совместного предприятия № 184 - 10 536 225,90 леев с НДС, № 185 - 1 792 628,12 леев, № 186 - 5 891 331,57 леев и № 187 - 1 485 400,66 леев).

Особенно интересен договор о совместном предприятии №. 187, через которую агент Vladmih Company SRL взял на себя выполнение работ по капитальному ремонту пешеходный тротуаров по ул. Садовяну (участок от пересечения с ул. Пушкина до пересечение с ул. Достоевского), получаем за этот лот сумму 1 237 833 лея (с НДС 1 485 400,66 лея).

GRAFIC DE EXECUTARE A LUCRĂRILOR
de reparație capitală a trotuarelor pietonale din mun. Bălți, conform
necesităților DGC a Primăriei mun. Bălți

Nr. d/o	Grupa de obiecte/denumirea obiectului	Anul 2022	
		Luna	
		Noiembrie	Decembrie
1	Organizare de șantier		
2	LOTUL nr. 5: „Reparația capitală a trotuarului pietonal din str. Sadoveanu (tronsonul de la intersecția cu str. Pușkin pînă la intersecția cu str. Dostoevski, numere pare) mun. Bălți”		

SEMNĂTURILE PĂRȚILOR

ANTREPRENOR

Administrator  M. Negru


BENEFICIAR

Primar
al mun. Bălți  N. Grigorișin

Coordona::
Șef al DGC _____ V. Zincovschii 

Где находится тротуар на улице Михаила Садовяну?

В соответствии с положениями договора №. 187 подписаного 3 октября 2022 г. между мэрией Бельц и хозяйствующим субъектом, крайний срок выполнения работ капитального ремонта тротуара на улице Михаила Садовяну - 1,5 месяца, срок который истек еще в декабре 2022 года. Однако до сих пор асфальт на ул. Михаил Садовяну далек от ремонта, вызывая удивление и недоумение в рядах жителей муниципалитета Бельцы.



Источник фото: Официальная страница бельцкого муниципального советника в Facebook, Серджиу Бурлаку, 17 марта 2023 г.

Что случилось с договором о совместном предприятии No. 187?

Согласно документам, опубликованным www.anticoruptie.md 30 марта 2023 года, на своей веб-странице были опубликованы только 12 декабря 2022 г. со ссылкой на неблагоприятные погодные условия в течение ноября и декабря, что «не позволяло ритмично выполнять работы», Vladmih Companu SRL, запросил продление в срок выполнения работ по трем адресам, в том числе по адресу ул. Михаила Садовяну, до 30 Июня 2023 г. Рабочая группа приняла запрос, установив крайний срок 1 мая 2023 г. вместо 30 июня 2023 г.

DECIZIE privind modificarea contractului de achiziții publice/acordului-cadru Nr. <u>DAC-25/2022/001</u> din <u>12.12.2022</u>	
I. Date cu privire la autoritatea contractantă:	
Denumirea autorității contractante	Primăria mun. Bălți
Localitate	mun. Bălți
IDNO	Primăria - 1007601003161
Adresa	mun. Bălți, piața Independenței, 1
Număr de telefon	DEC - 0231-54663; SAP - 0231-54622 / 0231-54623
Număr de fax	0231-54623
E-mail oficial	primaria@balti.md
Adresa de internet	http://balti.md/transparenta/achizitii-publice/invitatii-de-participare
Persoana de contact (nume, prenume, telefon, e-mail)	Liliana Ceremug, tel. 0231 54622 serviciulachizitii publice@gmail.com

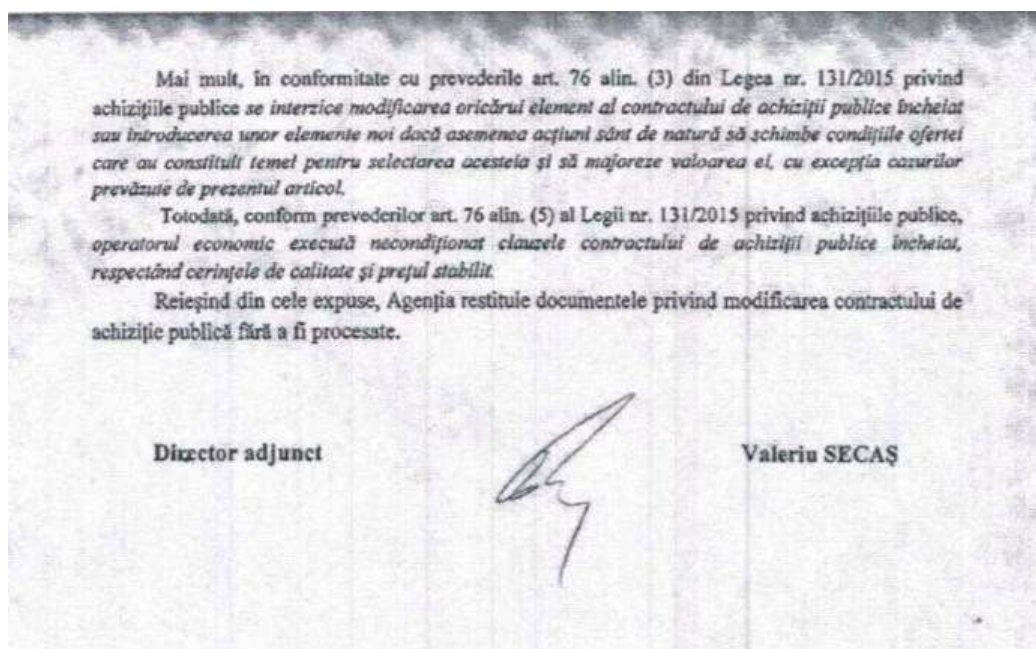
Однако данное решение (в части внесения изменений в договор о государственных закупках № ДАС 25/2022/001 от 12.12.2022 г.) вступает в явное противоречие с другим

документом, предусмотренным Агентством государственных закупок (ААР) и полученное журналистами NordNews.

В этом документе, изданном 21 декабря 2022 г., четко указано, что запрос на продление срока исполнения, а также срока действия договора является одним необоснованным, либо «по некоторым лотам срок выполнения работ уже истек».

Агентство государственных закупок также приводит пример в этом отношении, особенно в случае лота №. 5, "Капитальный ремонт пешеходного тротуара по ул. Садовяну (участок от пересечения с ул. Пушкина до пересечения с ул. Достоевского)», где срок исполнения договора установлен на 1,5 месяца, договор заключен 3 октября 2022 года, в результате чего срок исполнения истек в ноябре 2022 года.

Однако в договоре понятно, что таблица, приложенная к договору предполагает выполнение работ до середины декабря, поэтому ААП считает ее сомнительной «Поэтому просьба о продлении срока исполнения до 1 мая 2023 года, а также продление срока действия контракта до конца 2023 года необоснованно», — заключает Агентство государственных закупок. На основании вышеизложенного заместитель директора Агентства государственных закупок Валериу Секаш проинформировал примэрию муниципия Бэлць, что в соответствии с положениями ст. 76 абз. (3), и абз. (5) из Закона №. 131/2015 относительно государственных закупок, «запрещается изменять любой элемент договора о закупках публичного заключения или введение новых элементов, если такие действия могут изменить условия предложения, послужившие основанием для ее запроса, и увеличить его ценность".



Деньги перевели, за невыполненную работу?

Несмотря на невыполненные работы и несмотря на отказ Агентства государственных закупок, советник муниципия Серджиу Бурлаку получил документы, подтверждающие совершение некоторых переводов денежных средств на счет экономического оператора. По мнению Бурлаку, эти переводы были осуществлены даже при отсутствии документов о приеме-сдаче услуг, как это регламентировано действующим законодательством Республики Молдова, это очень серьезный вывод, мы говорим здесь о разворовывании государственных денег. Обращаем ваше внимание, что оплата работ, не выполненных в действительности представляет собой особенно опасный красный флаг или указывает на серьезные риски коррупции. Так, 10 марта 2023, Серджиу Бурлаку подал заявление в прокуратуру. Антикоррупция и Генпрокуратура сослались на сомнительные схемы перевода финансовых ресурсов, в котором примэрия г. Бельцы отказалась предоставить все подтверждающие документы кому были сделаны переводы.

При этом речь здесь идет о довольно внушительной сумме, после двух сделок (26 и 27 декабря) 1 411 129 леев были переведены на счет Vladmih Company SRL, деньги переданы на капитальный ремонт пешеходного тротуара по ул. Садовяну.

PLATITI		1132352-82	LEI UNU MILION UNA SUTA TREIZECI SI DOUA MII TREI SUTE CINCIZECI SI DOI LEI 82 BANI	
PLATITOR (R)IMF TR Nord Dalti Primaria municipiul Dalti		CODUL IRAN CODUL FISCAL	MD20TRPDAA312120F10549AB 100/601003161	
PRESTATORUL PLATITOR				
BENEFICIAR (R)Vladmih Company SRL		CODUL IBAN CODUL FISCAL	MD70AG000000022512268378 1014602000950	
PRESTATORUL BENEFICIAR INC "MOLDOVA-AGRICULTURAL BANK" S A				
DESTINATIA PLATII /2022-0000001537/// Rep.capit.ale constr.spec.conf.fact.nr.EAE000664430 din 26.12.22 (Rep.cap.a trot.pieton.din str.Sadoveanu/de la str.Puskin pina la str.Dostoevski, numere pare,95 pre.)			TIPUL TRANSFERULUI NORMAL/URGENT U L.S.	
CODUL TRANZACTIEI	DATA PRIMIRII ORA PRIMIRII	DATA EXECUTARII	SEMNATURILE ENTITETULUI	
			L.S.	
SEMNATURA PRESTATORULUI				
MOTIVUL REFUZULUI				

По другую сторону баррикады мэр Бельц Николай Григоришин уверяет прессу и гражданское общество о том, что платежи производились только за завершённые участки и на основании документов прием-передача: «Что деньги перечислялись по акту приемки-передачи, по тем работам, которые были проведены. Сегодня на улице Садовяну мы

закупили тротуар, у нас есть бордюрная линия, мы закончили подготовительные работы, осталось поставить тротуар», — заявил Николай Григоришин для новостного портала NordNews.

Обогащение за счет государства?

Хозяйственный агент Vladmih Company SRL был основан в 2014 году. За годы работы показатели бизнеса выросли в геометрической прогрессии, ее основными источниками дохода являются именно контракты, заключенные с государством. Из информации, предоставленной www.openmoney.md, мы видим, что хотя Основанная в 2014 году, компания увеличила свою выручку за последние два года, во многом благодаря проектам, которые они осуществляют в муниципалитете Бельц, или большинство контрактов на www.mtender.gov.md, выигранные компанией, заключаются с мэрией г. Бельцы или с управлениями подчинявшимися ему. Так, согласно договорам, на www.mtender.gov.md, в 2021 г. Vladmih Company SRL выиграла контракты примерно на 18,5 млн леев, а в 2022 году - более 60 Миллион леев поступил на счета компании за исполнение 14 контрактов на исполнение 9 работ, из которых 8 были заключены с мэрией Бельц и/или управлениями подчинявшимися ему.

Indicatorii de performanță

Anii	Venitul din vinzari (MDL)	Profit net (MDL)	Nr. Angajati
2017	4,46 mil	18,60 mii	6
2018	8,71 mil	261,90 mii	11
2019	10,67 mil	417,70 mii	14
2020	25,94 mil	1,64 mil	12
2021	18,50 mil	522,60 mii	21

21 марта 2023 г. Правозащитная ассоциация Lex XXI отправила еще запросы на доступ к информации в мэрию Бельц (№ 69, 70, 71 и 72 от 21.03.2023), которым запросил данные относительно (1) причины перечисления финансовых средств хозяйствующему субъекту при отсутствии получения итоговых работ; (2) действия, которые необходимо предпринять Примэрией Бельц, как заказчиком, в связи с тем, что агент Vladmih Company SRL не выполнил свои договорные условия, и ремонтные работы пешеходного тротуара на ул. Садовяну (участок от пересечения с ул. Пушкина до на пересечении с ул. Достоевского, до

конца не довели; (3) при каких правовых норм, примэрия Бэлць приняла решение о продлении срока выполнения работ капитального ремонта пешеходных тротуаров в мун. Бэлць, на условиях, в которых ААП отказал оформление дополнительного соглашения о продлении срока выполнения работ? Хотя в соответствии с Законом № 982 от 11.05.2000 о доступе к информации срок из 15 рабочих дней, предназначенных для предоставления ответов на запросы о доступе к информации, примэрия г. Бельцы до сих пор не дала нам ответа на данные вопрос.

Выводы и Рекомендации

На этапе планирования закупок основным тревожным сигналом является планирование несовершенные государственные закупки без учета внешних факторов (таких как низкие температуры ноября и декабря) при установлении срока исполнения, но и за гарантию работ. Отметим, что многие специалисты придерживаются мнения, что ремонт дорог в холодную погоду опасен для сохранения целостности покрытия и должен по возможности быть избежен. Этот красный флаг может привести к несоответствующему выполнению работ, что может привести к ухудшению качества затронутых участков дорожного покрытия.

На этапе присуждения контракта появляются вопросительные знаки в отношении профиля компании победитель, Vladmih Company SRL. Наша команда обнаружила, что, хотя она была основана в 2014 году, компания укрепила свои доходы за последние два года, в том числе благодаря проектам, которые они осуществляли в муниципалитете Бельцы. Так, по данным портала mtender.gov.md, в 2021 г. Компания выиграла контракты на сумму около 18,5 млн леев, а в 2022 г. - более 60 миллионов леев поступило на счета компании за выполнение 14 работ, из которых 8 заключены с мэрией города Бельцы и/или подчиненными ей департаментами.

На этапе реализации контракта решение примэрии муниципия Бэлць неясно, принимает решение о продлении срока оказания услуг и действия договора номер контракта № 187 на условиях, на которых ААП отказала в регистрации дополнительного соглашения продление срока выполнения работ, но и осуществление расчетов с агентом хозяйственный при отсутствии выполнения работ, либо получения актов приема-передачи работ.

На основании изложенного вносим в мэрию следующие содержательные рекомендации:

- Своевременно отвечать на запросы о доступе к информации, представляющей общественный интерес, отправленные к организациям-мониторам.
- Если экономический оператор не соблюдает график выполнения работ представленные в рамках предложения к процедуре государственных закупок, применять превентивные меры, таких как уведомление экономического оператора о задержке и впоследствии при

отсутствии некоторых мер, сохранение гарантии надлежащего исполнения контракта или применение штрафы за задержку выполнения работ в соответствии с договорными условиями.

- Обеспечить контроль за исполнением договоров о государственных закупках в соответствии с юридическими положениями, что сводит к минимуму риски задержки или несоответствующего исполнения.
- Осуществлять платежи за работы, выполненные экономическим оператором, исключительно на основании фискальных накладных, после получения протокола приемки работ выполнено по ст. 3.2 от Договора поручения.